УДК: 327.7 DOI: 10.22394/2071-2367-2020-15-1-72-86

МИРОТВОРЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ ООН В СТАБИЛИЗАЦИИ ОБСТАНОВКИ В РЕСПУБЛИКЕ ГАИТИ В КОНЦЕ XX ВЕКА

Тишков С. А.[1]

Аннотация. *Цель статьи* — рассмотреть причины внутреннего конфликта и особенности деятельности операций ООН по поддержанию мира в Республике Гаити в конце XX века. На современном этапе миротворческая деятельность под эгидой Организации Объединенных Наций (ООН) остается наиболее значимым легитимным инструментом деятельности акторов мировой политики в сфере урегулирования внутренних конфликтов.

При этом в каждой конкретной операции по поддержанию мира ООН приобретает уникальный миротворческий опыт, который может и должен быть использован при планировании и проведении новых операций.

Поэтому исследование «полученных уроков» завершенных операций и наиболее эффективных методов миротворческой деятельности не теряет своей актуальности. Методология исследования: исследование проведено с использованием междисциплинарного, исторического, системного и структурно-функционального подходов.

В результате исследования автором выделены особенности природы и причин внутреннего конфликта в Республике Гаити, а также предложено рассматривать климатические факторы и природные катаклизмы в качестве дополнительных внешних факторов, дестабилизирующих положение в стране и негативно влияющих на миротворческий процесс. Первые годы миротворчества ООН в Республике Гаити продемонстрировали необходимость формирования обстановки политической стабильности как основы мирного процесса урегулирования внутренних конфликтов, а также значение полицейских задач для достижения заявленных миротворческих целей. Цикличность миротворческого процесса в Республике Гаити подчеркивает важность анализа «полученных уроков» и выявления «лучших практик» для своевременного выполнения утвержденных миротворческих мандатов.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций (ООН), миротворческая деятельность, институциональное строительство, Республика Гаити, полиция ООН, внутренние конфликты республик.

Тишков Сергей Александрович — кандидат политических наук, доцент, зам. начальника кафедры криминалистики и предварительного расследования в ОВД, Орловский юридический институт Министерства внутренних дел России имени В. В. Лукьянова, адрес: 302027, Россия, г. Орел, ул. Игнатова, д.2, e-mail: stishkov@list.ru.

UN PEACEKEEPING PARTICIPATION IN STABILIZING THE SITUATION IN THE REPUBLIC OF HAITI AT THE END OF THE XX CENTURY

TISHKOV S. A. — Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Criminalistics and Preliminary Investigation in the Departments of Internal Affairs, Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov (Russian Federation, Orel), e-mail: stishkov@list.ru

Abstract. The purpose of the article is to consider the causes of internal conflict and the features of the activities of UN peacekeeping operations in the Republic of Haiti at the end of the XX century. At the present stage, peacekeeping under the auspices of the United Nations (UN) remains the most significant legitimate tool for the activities of world policy actors in the field of resolving internal conflicts.

Moreover, in each specific peacekeeping operation, the UN acquires unique peacekeeping experience that can and should be used in planning and conducting new operations. Therefore, the study of "lessons learned" of completed operations and the most effective methods of peacekeeping does not lose its relevance.

*Research Methodology***:** the study was conducted using interdisciplinary, historical, systemic and structural-functional approaches. As a result of the study, the author highlighted the nature and causes of the internal conflict in the Republic of Haiti, and also proposed to consider climatic factors and natural disasters as additional external factors that destabilize the situation in the country and negatively affect the peace process. The first years of UN peacekeeping in the Republic of Haiti demonstrated the need to create an environment of political stability as the basis of the peace process for resolving internal conflicts, as well as the importance of police tasks to achieve stated peace goals. The cyclical peace process in the Republic of Haiti underlines the importance of analyzing "lessons learned" and identifying "best practices" for the timely implementation of approved peacekeeping mandates.

Keywords: United Nations (UN), peacekeeping, institution building, Republic of Haiti, UN police, internal conflicts of the republics.

Введение

В XX веке целая череда политических, гражданских и природных катаклизмов превратила Гаити из райского уголка в Карибском море в одну из самых бедных стран на Земле. Причины деградации Гаити во многом, связаны с экономической отсталостью, неспособностью государственных институтов реализовывать свои функции, неразвитостью структур гражданского общества. Республика Гаити остается государством, в котором историческое и политико-экономическое наследие векового рабства, расизма и гендерного неравенства глубоко вошло в социальные институты и сознание населения.

Проблемы островного государства не остались незамеченными для мирового сообщества. Для реабилитации Гаити ООН и иными акторами мировой политики были

выделены огромные средства и ресурсы, что позволило стабилизировать обстановку и обеспечило создание условий для разрешения периодических политических кризисов.

Гаити можно отнести к странам-рекордсменам по длительности внешнего миротворческого вмешательства и по количеству проведенных операций ООН, учитывая, что речь идёт о стране, численность населения которой незначительно превышает десять миллионов человек[1].

В ходе операций по поддержанию мира в Гаити ООН накопила определенный опыт в стабилизации политико-экономической сферы, мониторинге выборных процессов, создании атмосферы безопасности, реформировании и институциональном строительстве правоохранительных органов, борьбе с незаконными вооруженными формированиями/фракциями и реинтеграции их бывших членов в гражданскую жизнь.

Вместе с тем процесс восстановления Гаити, по-прежнему являющейся одной из самых бедных в мире, не завершен. Страна нуждается в международной помощи в институциональном строительстве органов государственной власти, особенно в правоохранительной сфере. Поэтому ООН продолжает поиск оптимальных форм своего присутствия в Республике Гаити.

Причины внутреннего конфликта

Современная миротворческая деятельность под эгидой ООН является динамичным институтом глобального реагирования на вызовы региональной безопасности и внутренние кризисы. В каждой операции ООН по поддержанию мира происходит накопление уникального миротворческого опыта, т.к. при урегулировании внутренних конфликтов в разных регионах мира ООН каждый раз формирует новый набор миротворческих практик, наиболее эффективный для условий конкретной страны. Для этого миротворцам ООН необходимо иметь глубокое понимание причин и динамики конфликта, позволяющее определить цели миротворческой операции и, соответственно, пути их достижения.

Причины длительного внутреннего конфликта и нестабильности в Гаити, в отличие от большинства конфликтов XX века, не связаны с межнациональными столкновениями или религиозными разногласиями. Они имеют во многом внутренний характер и сформировались при активном внешнем вмешательстве со стороны США.

Политические предпосылки трагедии островного государства начали формироваться задолго до XX века. После освобождения Гаити от французской колониальной зависимости и провозглашения республики в 1804 году страна последовательно шла к тому, чтобы стать протекторатом США. Правящие проамериканские режимы оказали негативное влияние на становление и развитие подлинного гражданского общества и, в сущности, привели страну к последующему дювальеизму и всем связанным с ним бедствиям[2].

---

[1] По данным Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, численность населения Гаити составляет 11 374 866 человек. – URL: https://countrymeters.info/ru/Haiti (дата обращения: 20.11.2019).

[2] Михель Д.В. Опыт страдания в условиях неравенства: анализ идей Пола Фармера // Социология власти. – 2017. – № 29 (4). – С. 133.

Диктатура Франсуа Дювалье (1957–1971 гг., далее – Дювалье-старший) сопровождалась кровавыми расправами над инакомыслящими, созданием собственных военизированных отрядов милиции, известных как тонтон-макуты или Добровольческая милиция национальной безопасности (фр. Milice de Volontaires de la Sécurité Nationale), бесконечными поборами и конфискациями, а также целой серией реформ, которые разрушали экономику страны.

Дювалье-старший провёл чистку в армии, запретил профсоюзы и оппозицию, а в апреле 1961 года даже распустил Конгресс. Негативные последствия правления Дювалье-старшего были усугублены авторитарным режимом его сына Жан-Клода Дювалье (1971–1986 гг.), который окончательно вверг страну в полную нищету.

Анализ доступных источников информации показывает, что основной особенностью Гаити как развивающегося государства было господствующее положение в экономике страны капитала США. Например, в 1976 году прямые частные инвестиции США составили 60 млн. долларов. При этом США контролировали почти всё производство сахара и добычу бокситов, 70% производства сизаля[1].

Характеризуя процессы развития экономических отношений в Гаити в конце XX века, И.Л.Ж.Б. Метелюс отмечает, что национальная промышленность практически отсутствовала, «за исключением некоторых субподрядных предприятий, работавших на экспорт и эксплуатируемых иностранным капиталом. Средний уровень оплаты труда составлял лишь 3 доллара США в день при расчетной стоимости рабочей силы в стране от 10 до 15 долларов США»[2].

Ввиду микроскопического размера хозяйств, отсталости техники, несформированности внутреннего рынка сельское хозяйство не обеспечивало крестьянам достаточных средств для существования. Возможности сельскохозяйственного производства были также существенно ограничены ландшафтом и природными ресурсами страны.

Многолетнее сокращение производства сельскохозяйственной продукции, деградация земли, лесов и воды приводили к обнищанию сельского населения. Данные процессы послужили катализатором внутренней миграции и заставили тысячи крестьян искать лучшие условия для жизни. Например, «значительное увеличение населения столичного Порт-о-Пренса за счет переселенцев из сельской местности началось во время правления Дювалье-старшего, который рассматривал крестьянство в качестве потенциальной опоры для своего правящего режима. Однако мигранты из сельской местности, как правило, не находили в столице того, ради чего они покинули родные места. Массовый приток населения только усугублял политические, демографические, экономические и инфраструктурные проблемы столичной агломерации»[3].

---

[1]Мартынов М.В. Гаити. Экономико-географический очерк. Энциклопедический справочник «Латинская Америка». 1979–1982. – М.: Советская Энциклопедия. – URL: https://latin_america.academic.ru/ (дата обращения: 20.10.2019).

[2] Метеллюс И.Л.Ж.Б. Проблемы развития национального внутреннего рынка Гаити: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 1996. – 19 с.

[3] Нефёдов С.А. Экополитическое насилие: трансформация экологической деградации в политическое насилие через миграцию // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 7. – С. 161.

Длительное авторитарное правление привело к формированию в стране целой системы структурного насилия[1], которое было встроено в существующие социальные и институциональные структуры.

В 1980-е гг. на Гаити «тысячи местных крестьян были обречены на отчаянную нищету, голод и смерть от болезни или в результате прямого физического насилия»[2].

Именно многочисленные мигранты из сельской местности, населившие столичные трущобы, в дальнейшем сформировали «социальную базу для победы на президентских выборах в декабре 1990 года бывшего католического священника Жана-Бертрана Аристида, который в ходе предвыборной кампании заявил о поддержке интересов беднейших слоев населения» [3].

Политическая ситуация конца 1980-х – середины 1990-х годов привела к деградации правоохранительного сегмента, в котором в условиях недостаточного финансирования сложилась неэффективная система управления и процветала коррупция. В ряде случае гаитянские правоохранительные органы сами были вовлечены в преступную деятельность, что привело к потере доверия населения и к существенному росту массовых беспорядков, уличной преступности, а также широкому распространению фактов «народного правосудия» в виде внесудебных расправ над подозреваемыми.

Питательной средой для активной незаконной деятельности послужили низкий уровень жизни и базовых социальных услуг, высокая урбанизация молодежного населения при высоком уровне безработицы и масштабном ограничении местного населения в гражданских и политических правах. При этом именно сложившийся уровень бедности и глубокое разделение общества по оси «богатые — бедные», несомненно, явились ключевым факторами нестабильности Гаити в долгосрочном плане.

На фоне отсутствия верховенства права и неспособности государства обеспечить безопасность своих граждан негативное влияние на ситуацию в стране оказывало «гангстерство с политической составляющей, когда городские банды и незаконные вооруженные формирования/фракции рассматривались местными общинами в качестве возможного гаранта относительной стабильности»[4].

---

[1] Согласно П. Фармеру, идея «структурного насилия» тесно связана с социальной несправедливостью и социальными механизмами подавления, которые препятствуют отдельным индивидам, группам или целым общинам реализовать свой потенциал в полном объеме. Примерами структурного насилия являются разные возможности и условия доступа к политической власти, материальным ресурсам, образованию, здравоохранению и пр. См. подробнее: Farmer P.E. et al. Structural Violence and Clinical Medicine. PLoS Medicine. – 2006. – № 3 (10). – P. 1686. – URL: https://doi.org/10.1371/journal.pmed.0030449 (дата обращения: 20.10.2019).

[2] Peattie L.R. Anthropological Perspectives on the Concepts of Dualism, the Informal Sector, and Marginality in Developing Urban Economies // International Regional Science Review. – 1980. –Vol. 5. – № 1. – P. 1−31.

[3] Нефедов С.А. Экополитическое насилие: трансформация экологической деградации в политическое насилие через миграцию // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 7. – С. 161.

[4] Тишков С.А. Опыт и уроки миссии ООН по стабилизации в Гаити, по сокращению насилия и преступности в процессе формирования основ постконфликтного восстановления // Научные

Необходимо отметить, что важной особенностью организации правоохранительной деятельности в Гаити является длительное отсутствие полицейской службы в её общепринятом понимании. Национальная полиция была создана только в 1995 году в ходе реформирования Президентом Ж.-Б. Аристидом гаитянской армии, традиционно выполнявшей на Гаити полицейские функции.

Существенное влияние на развитие ситуации в стране, а в дальнейшем и на миротворческий процесс оказали природно-климатические факторы, т.к. данный регион всегда являлся опасной зоной с точки зрения природных явлений. Население Гаити длительное время страдает от цикличного повторения разрушительных кризисов или потрясений, связанных со стихийными бедствиями природного характера.

Последствия природных катастроф и стихийных бедствий вместе с широко распространенными в Гаити в конце XX века туберкулезом и СПИДом усугубили и без того критическую ситуацию в сфере здравоохранения и вкупе с многочисленными другими несчастьями тяжким бременем легли на плечи местного населения[1].

Таким образом, причины длительного конфликта в Гаити в основном связаны с внутренними политическими, социальными и экономическими факторами, которые сформировались в результате длительного влияния США. Неэффективная авторитарная система правления привела к формированию в стране целой системы структурного насилия, которая вкупе с бедностью большинства граждан стала катализатором внутреннего конфликта. Вместе с тем к числу внешних факторов, дестабилизирующих положение в стране и негативно влияющих на усилия миротворцев ООН, возможно также отнести климатические факторы и регулярные природные катаклизмы.

Проблемы начального этапа миротворческого присутствия ООН в Республике Гаити

Начиная с конца XX века в стране последовательно действовали несколько разноплановых операций ООН, первой из которых является Группа по контролю за процессом выборов в Гаити (англ. United Nations Observer Group for the Verification of the Elections in Haiti).

В результате проведенных под наблюдением ООН выборов 16 декабря 1990 года Ж.-Б. Аристрид был демократически избран Президентом Гаити, получив поддержку более 60 процентов гаитянских избирателей. Законность выборов была подтверждена Организацией американских государств (ОАГ, англ. Organization of American States) и странами Карибского сообщества (англ. Caribbean Community).

Итоги выборов рассматривались многими как начало эры демократии, политических и социально-экономических реформ. Но планы избранного президента встретили активное сопротивление со стороны парламента и военной элиты. Оппозиция утверждала, что для поддержания своего статуса Ж.-Б. Аристид, несмотря на активные политические призывы к объединению нации, придавал важное значение продолжению разделения страны по оси «богатые — бедные». 29 сентября 1991 года военные под руководством

ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. – 2017. – № 15 (264). – С. 175– 182.

[1] Михель Д.В. Опыт страдания в условиях неравенства: анализ идей Пола Фармера // Социология власти. – 2017. – № 29 (4). – С. 132.

главнокомандующего армией генерала Рауля Седраса свергли законно избранного президента, который смог покинуть страну только благодаря вмешательству американских, французских и венесуэльских дипломатов[1].

После военного переворота Гаити вновь погрузилась в период политической нестабильности и волнений. Во время правления военного режима в 1991—1994 годах от 3 до 5 тыс. гаитян были убиты, десятки тысяч были вынуждены искать убежище за рубежом[2].

ООН и ОАГ осудили переворот и предприняли ряд дипломатических шагов по урегулированию ситуации и восстановлению демократического правления в стране. По запросу Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН, англ. UN General Assembly) для координации миротворческих усилий был назначен Специальный представитель Генерального секретаря ООН г-н Д. Капуто, который также выполнял функции Специального представителя ОАГ.

Но принятые политические меры не принесли желаемых результатов. В 1993 году в связи с ухудшением ситуации по запросу Президента Ж.-Б. Аристрида в страну для наблюдения за ситуацией в сфере соблюдения прав человека и расследования нарушений была направлена совместная операция ООН и ОАГ – Международная Гражданская миссия в Гаити (МГМГ, англ. International Civilian Mission in Haiti).

К сожалению, даже развертывание миссии международных наблюдателей и активное осуждение МГМГ насилия не остановили многочисленных нарушений прав человека. «В июле — сентябре 1993 года в Гаити и особенно в столичном Порт-о-Пренсе наблюдался рост количества убийств и фактов исчезновения людей. Миссия также получала сообщения о нескольких сотнях случаев произвольных арестов и незаконного содержания под стражей, зачастую отягощенных пытками»[3].

В июне 1993 года для восстановления конституционного правления в стране СБ ООН ввел эмбарго на поставку в страну нефти и оружия. В результате переговоров, состоявшихся в Нью-Йорке, и заключения Соглашения Губернаторского острова[4] (англ. Governors Island Agreement of 3 July 1993) СБ ООН приостановил эмбарго и постановил учредить Миссию ООН на Гаити (МООНГ, англ. United Nations Mission in Haiti, сентябрь 1993 г. – июнь 1996 г.)[5].

---

[1] Нефедов С.А. Экополитическое насилие: трансформация экологической деградации в политическое насилие через миграцию // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 7. – С. 162.

[2] В период 1991–1992 гг. более 40.000 гаитянских беженцев получили отказ от властей США и были в принудительном порядке депортированы на родину в нарушение международных норм о беженцах и права убежища. См.: Зверев П.Г. Мониторинг прав человека в гражданских миссиях ООН по наблюдению на Гаити и в Южно-Африканской Республике в 1990-е годы // Международное право. – 2015. – № 2. – С. 122– 141. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=14176 (дата обращения: 09.09.2019).

[3] Там же.

[4] Morrell J. The Governors Island Accord on Haiti // International Policy Report, September 1993. – URL: https://www.haitipolicy.org/archives/Publications&Commentary/governors.htm (дата обращения 09.09.2019).

[5] Резолюция СБ ООН № 867 (1993) от 23 сентября 1993 года. – URL: http:// undocs.org/en/S/RES/867(1993) (дата обращения 09.09.2019).

Руководство миссией было поручено Специальному представителю Генерального секретаря ООН в ранге Специального посланника г-ну Д. Капуто, который также координировал и деятельность МГМГ.

Предполагаемая численность персонала новой миссии составила 567 полицейских наблюдателей, 60 военных инструкторов и военно-инженерное подразделение численностью до 700 человек[1].

Мандат миссии, утвержденный СБ ООН, был направлен на реформирование Вооруженных сил Гаити (ВСГ, фр. Forces Armées d'Haïti) и создание новой национальной полиции.

Генеральный секретарь ООН предложил, чтобы в период становления местной полиции полицейские ООН оказали помощь правительству принимающего государства, осуществляя наблюдение за работой членов ВСГ, вовлеченных в выполнение полицейских функций, включая проведение полицейских операций, обеспечивали руководство и наставничество в целях строгого соблюдения всех правовых норм. В условиях высокого уровня уличной преступности в Гаити полицейским ООН также приходилось периодически участвовать в неотложных мерах по поддержанию общественного порядка и пресечении преступлений, что фактически могло рассматриваться как превышение мандата миссии.

В части модернизации ВСГ задачи миротворцев предусматривали проведение тренинга, направленного на приобретение навыков, необходимых для решения новых приоритетных задач по устранению последствий стихийных бедствий, поиску и спасению пострадавших, наблюдению за границами и прибрежными водами.

Для исследователей миротворческой деятельности ООН понятно, что развертывание каждой новой операции по поддержанию мира связано со значительными трудностями, обусловленными внешними факторами и внутренними (институциональными) сложностями. Но первоначальный этап участия ООН в миротворческом процессе в Гаити был особенно сложным и длительным.

Выполнение мандата было практически сорвано несоблюдением военными властями достигнутого ранее соглашения, что привело к обострению политической ситуации. После ряда инцидентов МООНГ, МГМГ и другие международные организации были вынуждены по соображениям безопасности покинуть Гаити уже в октябре 1993 года, что привело к возобновлению СБ ООН экономических санкций.

Последовавшие политические усилия по разрешению ситуации оказались малоэффективными. Поэтому в июле 1994 года после очередной эвакуации международного персонала из Гаити СБ ООН поручил государствам-членам сформировать Многонациональные силы (англ. Multinational force) и использовать все возможные меры для смещения военных лидеров и возвращения к демократическому правлению в стране.

19 сентября 1994 года во исполнение резолюции СБ ООН № 940 (1994) двадцатитысячные Многонациональные силы, сформированные 28 государствами-

[1] Haiti. Facts and Figures. – URL: https://peacekeeping.un.org/mission/past/unmihfacts.html (дата обращения: 09.09.2019).

членами во главе с США, начали развертывание в Гаити в соответствии с Главой VII Устава ООН.

Генерал Р. Седрас покинул страну 15 октября 1994 года. Это позволило создать условия для возвращения в страну законно избранного Президента Ж.-Б. Аристрида, а также международного персонала МООНГ и представителей МГМГ, которые возобновили мониторинг соблюдения и поощрения прав человека и оказания помощи в институциональном строительстве.

В соответствии с резолюцией СБ ООН № 975 (1995) [1] передача полномочий от Многонациональных сил к МООНГ произошла 31 марта 1995 года в присутствии Президента США, Председателя СБ ООН и Генерального секретаря ООН.

Наряду с формированием отдельной полицейской службы мандат МООНГ предусматривал поддержание стабильных условий обстановки в сфере безопасности, достигнутых благодаря развертыванию Многонациональных сил[2]. Поэтому структурное построение МООНГ изменилось в сторону увеличения «силовой составляющей». СБ ООН установил численность военного персонала миссии до 6 тыс. военнослужащих и полицейского – до 900 сотрудников[3].

После передачи полномочий от Многонациональных сил МООНГ активно оказывала помощь гаитянским властям в поддержании правопорядка и стабильной обстановки – осуществляла патрулирование, сопровождала конвои с гуманитарной помощью, обеспечивала безопасность персонала и имущества МООНГ. Кроме того, военный персонал МООНГ также привлекался к выполнению дополнительных задач. Например, после массовых беспорядков в ряде регионов военнослужащие ООН выполняли обязанности по охране заключенных в Кап-Айтьене (фр. Cap-Haïtien), Гонаиве (фр. Gonaïves), проводили патрулирование в портах после отъезда подразделений береговой охраны США и сохраняли присутствие в национальной тюрьме и в некоторых полицейских участках Порт-о-Пренса[4].

Целенаправленные усилия миротворцев способствовали относительной стабилизации обстановки в сфере правопорядка. Однако ситуация в сфере борьбы с преступностью продолжала оставаться главной заботой МООНГ и требовала дополнительных консолидированных усилий миротворцев.

Роль миротворцев ООН в создании Гаитянской Национальной Полиции

В данных условиях развертывание эффективных местных полицейских сил считалось ключевым фактором долгосрочной стабильности в Гаити.

---

[1] Резолюция СБ ООН № 975 (1995) от 30 января 1995 года. – URL: https://undocs.org/ru/S/RES/975(1995) (дата обращения: 09.09.2019).

[2] Резолюция СБ ООН № 940 (1994) от 31 июля 1994 года. – URL: https://undocs.org/ru/S/RES/940(1994) (дата обращения: 09.09.2019).

[3] Максимальная численность персонала МООНГ была достигнута в июне 1995 года и составила 6.065 военнослужащих и 847 гражданских полицейских, работавших при поддержке 460 представителей международного и местного гражданского персонала. См.: — URL: https://peacekeeping.un.org/mission/past/unmihfacts.html (дата обращения: 09.09.2019).

[4] Haiti. Facts and Figures. – URL: https://peacekeeping.un.org/mission/past/unmihfacts.html (дата обращения: 09.09.2019).

Было решено, что численность новой полицейской службы составит до 5 тыс. сотрудников. Временные силы общественной безопасности (ВСОБ, англ. Interim Public Security Force), состоящие из примерно 3,3 тыс. прошедших проверку и краткосрочную переподготовку бывших военнослужащих ВСГ, а также 900 новобранцев, постепенно заменялись сотрудниками новой Гаитянской Национальной Полиции (ГНП, англ. Haitian National Police). При этом представители ООН рассматривали трудоустройство наиболее подходящих кандидатов из числа бывших военнослужащих ВСГ в ГНП как важное направление содействия их реинтеграции в жизнь общества.

Полицейские ООН наблюдали и направляли работу как ВСОБ, так и ГНП, а также предоставляли последним обучение на рабочем месте. Кроме того, сотрудники полиции ООН обучали местных полицейских применению огнестрельного оружия, участвовали в обследовании правительственных объектов на предмет безопасности, а также помогали в отдельных сферах функционирования пенитенциарной системы.

В рамках своего мандата МООНГ оказывала помощь в поддержании безопасности на протяжении всего избирательного периода Парламентских и местных выборов, запланированных на июнь 1995 года.

31 июля 1995 года СБ ООН дал высокую оценку деятельности МООНГ и постановил продлить мандат Миссии на период в семь месяцев. Предполагалось, что МООНГ завершит свой мандат во время безопасного, надежного и упорядоченного вступления в должность нового, конституционно избранного правительства[1].

В дальнейшем для обеспечения постепенной трансформации миротворческих усилий после завершения мандата МООНГ в стране были последовательно развернуты Миссия ООН по поддержке в Гаити (МООНПГ, англ. United Nations Support Mission in Haiti, июль 1996 г. – июль 1997 г.), Переходная миссия ООН в Гаити (ПМООНГ, англ. United Nations Transition Mission in Haiti, август – ноябрь 1997 г.), а также Гражданская полицейская миссия ООН в Гаити (ГПМООНГ, англ. United Nations Civilian Police Mission in Haiti, декабрь 1997 г. – март 2000 г.).

Мандаты каждой из данных миссий предполагали достаточно большой объем задач в сфере полицейской деятельности, поскольку создание профессиональных и самостоятельных местных полицейских сил имело критически важное значение для укрепления демократии и формирования должной системы отправления правосудия в стране.

Например, мандат МООНПГ предусматривал помощь Правительству Гаити в повышении профессионального потенциала местной полиции и «в поддержании стабильно безопасной обстановки, необходимой для развития достигнутых успехов в создании и подготовке эффективных национальных полицейских сил»[2].

Краткосрочная ПМООНГ была уполномочена оказать помощь Правительству Гаити в проведении процесса перевода ГНП на профессиональную основу[3]. Большая часть

[1] Резолюция СБ ООН № 1007 от 31 июля 1995 года. – URL: https://undocs.org/ru/S/RES/1007(1995) (дата обращения: 09.09.2019).

[2] Резолюция СБ ООН № 1063 (1996) от 28 июня 1996 года. – URL: https://undocs.org/ru/S/RES/1063(1996) (дата обращения: 10.09.2019).

[3] Резолюция СБ ООН № 1123 (1997) от 30 июля 1997 года. – URL:

персонала полицейского компонента новой миссии была переведена из состава завершившей свой мандат МООНПГ. Компонент полиции ООН размещался во всех девяти департаментах Гаити, включая шесть комиссариатов в районе столицы страны Порт-о-Пренса. Сотрудники ООН оказывали техническую помощь Генеральному управлению, Генеральному инспектору и сотрудникам штаба каждого департамента ГНП, а также ряду подразделений спецполиции в вопросах предупреждения массовых беспорядков, быстрого реагирования и проведения расследований.

В центрах подготовки работали группы международных специалистов, проводившие обучение местных полицейских борьбе с массовыми беспорядками, основам расследования преступлений, сбору и анализу информации и оперативной деятельности, регулированию дорожного движения, управлению персоналом и материально-техническими ресурсами.

Проведенные в июле 1996 года, январе и июле 1997 года сотрудниками МООНПГ/ПМООНГ и МГМГ диагностические исследования результатов деятельности по созданию и укреплению ГНП наряду с успехами в некоторых ключевых областях (например, передислокации сил местной полиции с учетом уровня преступности и структуры населения, работе главного командного центра) выявили и значительные различия в положении дел на местах. Наиболее существенными недостатками являлись факты политизации сил полиции, рост нарушений прав человека и злоупотреблений служебным положением со стороны местных полицейских. При этом международные эксперты отмечали, что успехи, достигнутые в создании национальных полицейских сил, могут потерять свое значение без реформы судебной системы страны[1].

Перед ГПМООНГ, численность которой составляла до 300 гражданских полицейских (англ. civilian police), стояла задача по оказанию квалифицированной помощи руководящему звену местной полиции и обучению специализированных полицейских подразделений[2]. В конкретно выбранных департаментах и районах полицейские ООН на периодической основе выполняли другие задачи, которые включали мониторинг деятельности местной полиции, наставничество над местными сотрудниками в ходе совместного выполнения служебных задач. Для выполнения данных задач была организована координация с техническими консультантами при ГНП, финансируемыми Программой развития ООН (ПРООН, англ. UN Development Program). На подразделение спецполиции ГПМООНГ были возложены задачи обеспечения безопасности персонала и охраны имущества миссии[3]. При этом ПРООН, а в ряде случаев и МГМГ наблюдали за процессом оказания технической помощи ГНП, уделяя особое внимание вопросам соблюдения профессиональной этики и управления деятельностью полиции, а также уважения прав человека.

---

https://undocs.org/ru/S/RES/1123(1997) (дата обращения: 10.09.2019).

[1] Доклад Генерального секретаря ООН № S/1997/832 от 31 октября 1997 года. – URL: https://undocs.org/S/1997/832 (дата обращения: 10.09.2019).

[2] Резолюция СБ ООН № 1141 (1997) от 28 ноября 1997 года. – URL: http://undocs.org/en/S/RES/1141(1997) (дата обращения: 26.08.2019).

[3] Завершенные операции ООН по поддержанию мира. – URL: http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/haiti4.htm (дата обращения: 26.08.2019).

В результате деятельности ГПМООНГ были достигнуты определенные успехи в институциональном строительстве ГНП. С помощью миротворцев ООН было проведено значительное обновление командного состава местной полиции, реализованы мероприятия по восстановлению полицейских зданий и системы связи, а также разработаны количественные индикаторы для оценки работы местных полицейских[1].

После завершения работы ГПМООНГ в стране была развернута краткосрочная Международная гражданская миссия поддержки в Гаити (МГМПГ, англ. International Civilian Support Mission in Haiti, март 2000 г. – февраль 2001 г.). Данная миссия представляла собой миростроительную операцию, мандат которой заключался в консолидации результатов, достигнутых ГПМООНГ в части поощрения прав человека, дальнейшем повышении институциональной эффективности гаитянской полиции и судебной системы, а также координации и содействии диалогу международного сообщества с политическими и социальными субъектами Гаити[2].

Таким образом, на протяжении длительного периода задачи обеспечения общественной безопасности и реформирования ГНП являлись ключевыми элементами мандатов операций ООН по поддержанию мира в Гаити. При этом миротворцами ООН был достигнут определенный прогресс в институциональном строительстве местной полиции. К сожалению, неспособность местных властей осуществлять свои функции должным образом привела к тому, что в начале XXI века данные проблемы вновь потребовали масштабного миротворческого вмешательства ООН.

Заключение

Причины длительного конфликта в Республике Гаити в основном связаны с внутренними политическими, социальными и экономическими факторами, которые сформировались в результате длительного влияния США. Неэффективная авторитарная система правления привела к формированию в стране целой системы структурного насилия, которая вкупе с порождающей чувство социальной изоляции и бесправия бедностью большинства граждан стала катализатором внутреннего конфликта.

Вместе с тем к числу дополнительных внешних факторов, дестабилизирующих положение в стране и негативно влияющих на усилия миротворцев ООН, возможно также отнести климатические факторы и регулярные природные катаклизмы.

Первые годы миротворчества ООН в Гаити продемонстрировали важность для достижения заявленных миротворческих мандатов не только стабилизации политической обстановки, но и обеспечения общественной безопасности.

Уроки Гаити показали значение полицейских задач в ходе операций ООН по поддержанию мира и обогатили опыт полицейского миротворчества в части институционального строительства местной полиции с участием международных доноров.

Опыт Гаити показал тесную связь политико-социальных причин внутреннего

[1] Den Heyer G. The Role of Civilian Police in Peacekeeping: 1999–2007. – Washington, DC: Police Foundation. – 2012. – P. – 80.

[2] Резолюция ГА ООН № A/54/193 от 17 декабря 1999 года. – URL: https://undocs.org/en/A/RES/54/193 (дата обращения: 26.08.2019).

конфликта и массовых нарушений прав человека. Поэтому для стабилизации обстановки в сфере безопасности военным и полицейским миротворцам ООН необходимо постоянно совершенствовать взаимодействие со специализированными и миростроительными миссиями ООН региональных акторов.

Особого внимания заслуживают уроки завершения и выхода из операций по поддержанию мира путем их трансформации и передачи полномочий вновь утвержденным операциям, наделенным новыми мандатами, в том числе и в сфере миростроительства. Несомненно, что обеспечение поступательного развития достигнутых результатов является основным условием обеспечения эффективности миротворческих усилий.

В конце XX века ООН достигла определенный прогресс в стабилизации обстановки в Республике Гаити. Однако в начале XXI века продолжительный политический кризис, сопровождавшийся отсутствием безопасности, хаосом и засильем криминала в стране, не позволил завершить начатый миротворческий процесс.

Поэтому ООН вплоть до октября 2019 года сохраняла своё присутствие в стране в формате операции по поддержанию мира, которая во многом решала схожие задачи в части реформирования сектора безопасности и развития правоохранительной системы. При этом миротворцы ООН зачастую сталкивались с трудностями и вызовами, с которыми уже встречались их коллеги в конце XX века, т.к. коренные причины политической нестабильности и ухудшения ситуации в плане безопасности – неэффективное государственное управление, изоляция и экономическое неравенство — по-прежнему влияют на ситуацию в стране.

Цикличность миротворческого процесса в Гаити подчеркивает важность анализа «полученных уроков» и наиболее эффективных методов для выявления «лучших практик» в целях своевременного выполнения миротворческих мандатов и распространения положительного опыта миротворческой деятельности.

Библиография /References:

1. Зверев П.Г. Мониторинг прав человека в гражданских миссиях ООН по наблюдению на Гаити и в Южно-Африканской Республике в 1990-е годы // Международное право. – 2015. – № 2. – С. 122–141. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=14176. (дата обращения 09.09.2019).

2. Мартынов М.В. Гаити. Экономико-географический очерк // Энциклопедический справочник «Латинская Америка» / Гл. ред. В.В. Вольский. – М.: Советская Энциклопедия, 1979 – 1982. – 1231 с. – URL: https://latin_america.academic.ru/ (дата обращения 20.10.2019).

3. Метеллюс И.Л.Ж.-Б. Проблемы развития национального внутреннего рынка Гаити: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. – М.: Рос. ун-т дружбы народов, 1996. – 19 с.

4. Михель Д.В. Опыт страдания в условиях неравенства: анализ идей Пола Фармера // Социология власти. – 2017. – № 29 (4). – С. 127–147.

5. Нефедов С.А. Экополитическое насилие: трансформация экологической деградации в политическое насилие через миграцию // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 7. – С. 160 – 162.

6. Тишков С.А. Опыт и уроки миссии ООН по стабилизации в Гаити (МООНСГ) по сокращению насилия и преступности в процессе формирования основ постконфликтного восстановления // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. – 2017. – № 15 (264). – С. 175–182.

7. Farmer P.E. et al. Structural Violence and Clinical Medicine // PLoS Medicine. – 2006. – № 3 (10). – P.1686–1691. – URL: https://doi.org/10.1371/journal.pmed.0030449. (Дата обращения 20.10.2019).

8. Den Heyer G. The Role of Civilian Police in Peacekeeping: 1999–2007. – Washington, DC: Police Foundation, 2012. – 228 p.

9. Morrell J. The Governors Island Accord on Haiti // International Policy Report, September 1993. – URL: https://www.haitipolicy.org/archives/Publications&Commentary/governors.htm. (Дата обращения 09.09.2019).

10. Peattie L.R. Anthropological Perspectives on the Concepts of Dualism, the Informal Sector, and Marginality in Developing Urban Economies // International Regional Science Review. – 1980. – Vol. 5. – № 1. – P. 1−31.

1. Zverev, P.G. (2015). Monitoring prav cheloveka v grazhdanskikh missiiakh OON po nabliudeniiu na Gaiti i v Iuzhno-Afrikanskoi Respublike v 1990-e gody [Human rights monitoring in the UN civilian monitoring missions in Haiti and South Africa in the 1990's] // Mezhdunarodnoe pravo [International Law]. – № 2. – P. 122–141. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=14176). (data obrashcheniia 09.09.2019). (In Russ.)

2. Martynov, M.V. (1979). Gaiti. Ekonomiko-geograficheskii ocherk [Haiti. Economic and geographical essay] // Entsiklopedicheskii spravochnik «Latinskaia Amerika» [Encyclopedic reference book «Latin America»] / Gl. red. V. V. Vol'skij. – M.: Sovetskaia Entsiklopediia, 1979-1982. – 1231 p. – URL: https://latin_america.academic.ru/ (data obrashcheniia 20.10.2019). (In Russ.)

3. Metellius, I.L.Zh.B. (1996). Problemy razvitiia natsional'nogo vnutrennego rynka Gaiti [Problems of development of the national domestic market of Haiti]: avtoref. diss. ... kand. ekon. nauk. – M.: Ros. un-t druzhby narodov. – 19 p. (In Russ.)

4. Mikhel', D.V. (2017). Opyt stradaniia v usloviiakh neravenstva: analiz idei Pola Farmera [The Experience of Suffering in Conditions of Inequality: an Analysis of the Ideas of Paul Farmer] // Sotsiologiia vlasti [Sociology of power]. – № 29 (4). – P. 127–147. (In Russ.)

5. Nefedov, S.A. (2013) Ekopoliticheskoe nasilie: transformatsiia ekologicheskoi degradatsii v politicheskoe nasilie cherez migratsiiu [Eco-political violence: transformation of environmental

degradation into political violence by migration] // Teoriia i praktika obshchestvennogo razvitiia [Theory and practice of social development]. – № 7. – P. 160–162. (In Russ.)

6. Tishkov, S.A. (2017). Opyt i uroki missii OON po stabilizatsii v Gaiti (MOONSG) po sokrashcheniiu nasiliia i prestupnosti v protsesse formirovaniia osnov postkonfliktnogo vosstanovleniia [The experience of United Nations Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH) and lessons learned in violence and crime reduction during forming the basis for post conflict peace building] // Nauchnye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriia: Istoriia. Politologiia. [Belgorod State University Scientific Bulletin. History. Political science]. – T. 43. – № 15 (264). – P. 175–182. (In Russ.)