УДК: 330.13:335.12 DOI: 10.22394/2071–2367–2018–13–6–193–202

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЕННОГО ТИПА

Смирнов И.А.[1]

Цель исследования — выявление специфики системы показателей социально-экономического контроля деятельности организации военного типа. *Методология исследования:* применен метод системного анализа, выявлены концепции, раскрывающие показатели социально-экономического контроля деятельности организаций военного типа, проведен их теоретический анализ, выявлены преимущества и недостатки.

Представлен авторский подход при раскрытии интегрированной системы показателей социально-экономического контроля деятельности организации военного типа. *В результате* уточняется сущность социально-экономического контроля, обосновывается его специфика. Раскрываются параметры внешнего и внутреннего социально-экономического контроля. Доказывается, что внутриорганизационный социально-экономический контроль должен быть направлен на выявление не только уровня подчинения социально-экономической деятельности военной организации интересам общества и государственной власти, но и административным и микрохозяйственным действиям администрации военной организации, законодательству, правовым регулирующим документам.

Ключевые слова: социально-экономический контроль, военная организация, военнослужащие, параметры контроля.

Смирнов Игорь Александрович — адъюнкт кафедры гуманитарных и социальных наук, Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, адрес: 410023, Россия, г. Саратов, ул. Московская, д. 158, e-mail: igor79fantom@mail.ru.

INDICATORS OF SOCIAL AND ECONOMIC CONTROL OF THE ACTIVITY OF A MILITARY TYPE ORGANIZATION

SMIRNOV I.A. — Adjunct of the Department of Humanitarian and Social Sciences, Zhukov Order Saratov Military Red Banner Institute of National Guard Troops of the Russian Federation (Russian Federation, Saratov), e-mail: igor79fantom@mail.ru

The purpose of the research: to identify a specific system of indicators of socio-economic control of the organization of the military type. *The research methodology:* a system analysis method is applied, concepts revealing indicators of socio-economic control of organizations are revealed, their theoretical analysis is carried out, advantages and disadvantages are revealed.

The author's approach is presented in disclosing an integrated system of indicators of socio-economic control of an organization activity of the military type. *As a result,* the essence of the socio-economic control is clarified, its specificity is justified. The parameters of external and internal socio-economic control are revealed. It is proved that intra-organizational socio-economic control should be aimed at identifying not only the level of subordination of the socio-economic activities of a military organization to the interests of society and state power, but also administrative and microeconomic actions of the military organization's administration, legislation, and legal regulatory documents.

Keywords: socio-economic control, military organization, military personnel, control parameters.

Актуальность исследования определяется необходимостью разработки интегрированной системы показателей социально-экономического контроля деятельности организации военного типа в контексте формирования основ гражданского общества России, перехода военных организаций на проактивный тип развития.

Несложно заметить, что развитие гражданско-военных отношений приводит не только к трансформации самих подсистем военной организации на макроуровне, но и определяет трансформацию качественных характеристик

социального контроля, децентрализацию его типовых форм. Ведь гражданско-военные отношения представляют собой проявление взаимодействия общества и военной организации[1]. Взаимовлияние же данных сфер осуществляется в том числе и в результате реализации социального контроля, осуществления интеграции государственного, а также общественного процессов, направленных на проверку, выявление отклонений, стимулирование социально необходимого приемлемого стиля поведения военнослужащих, отдельных организационных военных структур в целом. По сути, гражданско-военные отношения отражают потребность в реализации социального контроля военных организаций, установление баланса субъектов и объектов контроля военной, а также гражданской «сфер общества»[2].

Таким образом, в зависимости от характера гражданско-военных отношений различные компоненты государственные структуры осуществляют контроль и самоконтроль деятельности военной организации. Обновление гражданскovоенных отношений определяет, с одной стороны, качественную трансформацию всего комплекса социального контроля военных организаций, с другой стороны – изменение потребностей в реализации различных форм социального контроля за деятельностью военных организаций на разных уровнях их функционирования.

Социальный контроль принято рассматривать в рамках интеграционных механизмов (государственного, гражданского и административного), обеспечивающих проверку, стимулирующее, а также регулирование образцов военного, социального и социально-экономического поведения военных организаций в целом, а также ее отдельных социальных подсистем или членов. Социальный контроль внешне проявляется как структурный компонент социального пространства общества, определяющий нормы и условия военной, социальной и социально-экономической эффективности функционирования военной организации. Поэтому социальный контроль военной организации зависит от характера гражданско-военных отношений социума. Система гражданско-военных отношений, с одной стороны, отражает, а, с другой, – определяет развитие связей, форм контрольного действия, комплексного взаимовлияния военной, а также гражданской подсистем

---

[1] Кузьмин А.В. Контроль хозяйственной организации в социальном пространстве общества // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2014. – № 6 (45). – С. 120–125.

[2] Филиппова О.Н. Гражданско-военные отношения в современной Германии как фактор безопасности государства // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2010. – № 604. – С. 147.

«общественной жизни»[1]. Поэтому именно в рамках гражданско-военных отношений проявляются государственные потребности, технологии, формы, уровень объективной необходимости социального контроля как функции всякого социального управления и самоуправления военной организацией.

В условиях реформирования российского общества постепенно децентрализуется система гражданскововоенных отношений. Осуществление военными организациями своих функций реализуется в рамках трансформирующегося правового поля. Базу последнего составляют не только Конституция Российской Федерации, но и иные нормативные законы, законодательные акты, правовые документы. Социальный контроль военных организаций осуществляется в жестком соответствии с законодательной базой.

Реформирование российского общества приводит к демократическому обновлению всей законодательной базы, определяющей социально-военные отношения[2]. Происходит постепенная передача части функций государства (государственно-административного контроля, осуществляемого Президентом РФ, структурами Правительства РФ), органов судебной власти (судом и Прокуратурой РФ, юридическими законодательными органами – Федеральным Собранием РФ) организационным структурам гражданского общества (СМИ, общественным ассоциациям и организациям). Возрастают роль и полномочия самоконтроля, осуществляемого непосредственными коллективами военнослужащих. В системе гражданского контроля наряду с военно-политическим (контроль процессов использования ресурсов военных организаций в соответствии с конституцией, ею определенном назначении) и военно-правовым (контроль соответствия процессов военного строительства общественному, региональному, международному законодательству) развивается социально-экономический контроль. Последний включает в себя военно-экономическую и военно-социальную подсистемы, а также механизмы их контроля и самоконтроля. Военно-экономический контроль военной организации определяет контроль над расходованием ее бюджета, формированием и реализацией целевых проектов использования денежных средств, контроль над административными и хозяйственными действиями военной организации. Военно-социальный контроль военной организации –

---

[1] Филиппова О.Н. Гражданско-военные отношения в современной Германии как фактор безопасности государства // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2010. – № 604. – С. 147.

[2] Быченко Ю.Г., Ершов В.В. Проектное развитие культурного человеческого капитала военнослужащих-контрактников // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. – 2017. – Т. 17. – № 3. – С. 247–253.

контроль процессов формирования и реализации социальных программ социальной защиты отдельных военнослужащих, а также отдельных профессиональных групп и членов семьи военного и гражданского персонала военных организаций. Данный контроль включает в себя систему субъективной оценки военнослужащих. Внутриорганизационная субъективная оценка социально-экономического контроля должна осуществляться системно по определенным показателям, таким как: 1) уровень подчинения военной организации интересам населения, а также государственной власти[1]; 2) оценка соответствия законодательству административных и хозяйственных действий администрации военной организации[2]; 3) соблюдение законодательства при организации служебно-трудовой деятельности акторов военной организации[3]; 4) социальная эффективность процессов формирования и реализации социальных программ социальной защиты военнослужащих, а также отдельных профессиональных групп и членов семьи военного и гражданского персонала военных организаций[4].

Данные показатели социально-экономического контроля подтверждаются и результатами эмпирического исследования «Социальный контроль военной организации» (проведен в ноябре 2018 года, использован метод анкетного опроса, N = 340 – военнослужащие, применен механический случайный отбор респондентов). Анализ данных показал, что 63% военнослужащих рассматривают социально-экономический контроль как интегрированный механизм внешнего и внутреннего контроля деятельности военной организации. Как внешний, так и внутренний контроль определяются рядом универсальных процессов: 1) оценкой соблюдения, а также выполнения законодательных норм функционирования; 2) стимулирующим, а также санкционным воздействием на объект контроля. Подавляющее большинство военнослужащих определяют военно-экономический (59%), а также военно-социальный (57%) контроль как базовые формы социального контроля военной

---

[1] Быченко Ю.Г., Савенко А.А. Совершенствование мотивации служебно-трудовой деятельности военнослужащих национальной гвардии Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2018. – Т. 13. – № 3. – С. 27–34.

[2] Баландина Т.М., Кузьмин А.В. Внешний социальный контроль хозяйственной организации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2015. – № 1 (46). – С. 122–126.

[3] Баландина Т.М., Ерохина Н.А., Черевешник Н.Н. Оценка персонала в условиях перехода организации на инновационный тип развития // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 2. – С. 192–196.

[4] Кудаев А.В. Интегрированная оценка реализации социальных гарантий // Вестник Поволжского института управления. – 2015. – № 4 (49). – С. 89–95.

организации. Между тем военнослужащие указывают на необходимость в рамках социально-экономического контроля прежде всего оценивать соответствие социально-экономической деятельности военной организации интересам населения, а также государственной власти (мнение 87% опрошенных). Также определяются следующие показатели: 1) сбор информации и оценка хозяйственных действий администрации военной организации, определение их соответствия или несоответствия законодательным актам (41% опрошенных); 2) оценка соблюдения законодательства при организации служебно-трудовой деятельности акторов военной организации (28% опрошенных); 3) оценка процессов формирования и реализации социально-экономических программ социальной защиты военнослужащих, членов семей акторов военных организаций (12% опрошенных).

Необходимо отметить, что 19% военнослужащих вообще считают неприемлемым комплексный внешний социально-экономический контроль военной организации. Данная группа военнослужащих проявляет приверженность к системе внутреннего самоконтроля военной организации. Ими предполагается необходимость рассмотрения военной организации на макроуровне как нейтральной и аполитичной системы. В рамках данного подхода военная организация – это двойственная военно-социальная система. Последняя, с одной стороны, тотально подчинена Президенту и государству, с другой стороны, функционирует как автономное образование. Общество должно признать право военной организации на самоконтроль и экспертное принятие общественно необходимых военных решений, направленных на обеспечение военной, социальной и в целом национальной безопасности российского общества.

Таким образом, деятельность военной организации осуществляется в рамках реализации социальных и экономических потребностей и возможностей общества. Военное реформирование осуществляется в контексте потребностей социума во внешней и внутренней защите, необходимости привлечения непосредственных акторов военной организации к реализации социально-экономических контролирующих функций. В условиях демократических преобразований российского общества расширяются функции непосредственных членов военной организации в рамках реализации социально-экономического (военно-экономического и военно-социального) контроля. Поэтому последний имеет внешнюю и внутриорганизационную формы. Внешняя контролирующая оценка военно-экономического и военно-

социального контроля должна осуществляться на основе социологических опросов населения, представителей администрации военной организации. Внешний комплекс оценки социально-экономического контроля направлен на выявление уровня подчинения военной организации интересам населения, а также государственной власти, а также на наблюдение и оценку административных и хозяйственных действий администрации военной организации. Внешний социально-экономический контроль представляет подсистему высшего стратегического уровня. Он является структурным элементом общего социального контроля военной организации. Реализация социологической оценки осуществляется на основе исследования социума, мнений гражданских и военных субъектов. Здесь оценка предусматривает рассмотрение показателей не только микровоенной организации (воинской части) в целом, но и деятельности отдельных представителей администрации. Основным направлением внешнего социально-экономического контроля является деятельность государственных структур, направленная на уточнение соответствия деятельных практик воинской части системе законодательных требований. Внешняя контрольная оценка направлена прежде всего на корректировку деятельности военной организации в целом (макроуровень) относительно достижения общественной миссии, целей и задач российского социума. Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что внешний социально-экономический контроль – это стратегический контроль военной организации на макроуровне. Здесь контроль направлен на оценку достижения миссии военной организации, диагностику процессов деятельности военной организации в целом, трансляцию военно-профессиональных норм, принципов, ценностей, посредством которых реализуются приоритеты военной государственной политики. Также важным здесь представляется контроль результативности достижения преимуществ военной организации в социально-экономической системе общества.

Внутриорганизационная социологическая оценка военно-экономического и военно-социального контроля должна осуществляться на основе социологических опросов военнослужащих и гражданского персонала военной организации. Последняя должна быть направлена на выявление не только уровня подчинения социально-экономической деятельности военной организации интересам общества и государственной власти, но и оценку соответствия действий администрации военной организации законодательству, правовым регулирующим документам. Отдельным компонентом оценки является диагностика социально-экономических процессов формирования и

реализации социальных программ социальной защиты акторов военных организаций.

На внутриорганизационном уровне социологический контроль направлен на оценку конкретных трудовых практик служебно-трудового взаимодействия военнослужащих и гражданских субъектов военной организации, стиля коммуникаций и взаимодействия членов воинской части. Субъекты внутриорганизационного контроля – все военнослужащие и гражданские работники воинской части. Внутриорганизационный операционный контроль представляет собой формальный, а также неформальный процесс контроля, осуществляемый в рамках отношений администрации среднего звена (администрации воинской части), а также ее военнослужащими и гражданскими лицами. Данный вид контроля преимущественно направлен не только на диагностику эффективности использования социально-экономических ресурсов, но и на служебно-трудовые практики акторов, реализацию программ социальной защиты. Он двойственный. Во-первых, это контроль администрации относительно служебно-трудовой деятельности военнослужащих, гражданских работников. Во-вторых, контроль военнослужащих и гражданских лиц военной организации по социально-экономической (хозяйственной) деятельности самой администрации воинской части. Основная задача данного контроля связана с оценкой деятельности членов воинской части, а также диагностикой стиля поведения акторов военной организации в процессе реализации служебно-трудовой деятельности. Внутриорганизационный социально-экономический контроль может осуществляться как в формальной, так и неформальной форме. Он определяет рассмотрение внутренней системы социально-экономических отношений военной организации, направлен на уточнение фактов нарушения законодательства организации служебно-трудовой деятельности, эффективности выполнения профессиональных обязанностей как администрации, так и служащих.

Таким образом, в целом как внешний, так и внутренний социально-экономический контроль военной организации ориентирован на сбор информации по реализации профессиональной деятельности руководства, непосредственных акторов военной организации, выявление нарушений действующего законодательства, положений и инструкций, а также разработку профилактических мероприятий, стимулирующих механизмы коррекционного воздействия. Последние направленны прежде всего на устранение выявленных нарушений и отклонений в деятельности как администрации, так и

непосредственных военнослужащих и гражданских лиц. В конечном итоге внутриорганизационный социально-экономический контроль направлен на выработку и реализацию необходимых, законодательно одобренных «образцов» служебно-трудового взаимодействия администрации, военнослужащих, гражданских работников, обеспечение соблюдения существующих ограничений служебно-трудовой деятельности представителей воинской части.

Библиография/References:

1. Филиппова О.Н. Гражданско-военные отношения в современной Германии как фактор безопасности государства // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2010. – № 604. – С. 147–163.

2. Кузьмин А.В. Контроль хозяйственной организации в социальном пространстве общества // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2014. – № 6 (45). – С. 120–125.

3. Быченко Ю.Г., Савенко А.А. Совершенствование мотивации служебно-трудовой деятельности военнослужащих национальной гвардии Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2018. – Т. 13. – № 3. – С. 27–34.

4. Баландина Т.М., Ерохина Н.А., Черевешник Н.Н. Оценка персонала в условиях перехода организации на инновационный тип развития // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 2. – С. 192–196.

5. Кудаев А.В. Интегрированная оценка реализации социальных гарантий // Вестник Поволжского института управления. – 2015. – № 4 (49). – С. 89–95.

1. Filippova, O.N. (2010) Grazhdansko-voyennyye otnosheniya v sovremennoy Germanii kak faktor bezopasnosti gosudarstva [Civil-military relations in modern Germany as a factor of state security] // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennyye nauki [Bulletin of the Moscow State Linguistic University. Social Sciences]. – № 604. – P. 147–163. (In Russ.)

2. Kuz'min, A.V. (2014) Kontrol' khozyaystvennoy organizatsii v sotsial'nom prostranstve obshchestva [Economic Organization Control in the Social Space] // Vestnik Povolzhskoy akademii gosudarstvennoy sluzhby [The Bulletin of the Volga Region Institute of Administration]. – № 6 (45). – P. 120–125. (In Russ.)

3. Bychenko, YU.G., Savenko, A.A. (2018) Sovershenstvovaniye motivatsii sluzhebno-trudovoy deyatel'nosti voyennosluzhashchikh natsional'noy gvardii Rossiyskoy Federatsii [Improvement of motivation of service and labor activity servicemen of the national guard of the Russian Federation] // Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk [Central Russian Journal of Social Sciences]. – T. 13. – № 3. – P. 27–34. (In Russ.)

4. Balandina, T.M., Yerokhina, N.A., Chereveshnik, N.N. (2018) Otsenka personala v usloviyakh perekhoda organizatsii na innovatsionnyy tip razvitiya [Evaluation of staff in the transition of the organization to the innovative type of development] // Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo sotsial'no-ekonomicheskogo universiteta [Vestnik of Saratov State Socio-Economic University]. – № 2. – P. 192–196. (In Russ.)

5. Kudayev, A.V. (2015) Integrirovannaya otsenka realizatsii sotsial'nykh garantiy [The integrated assessment of social guarantees implementation] // Vestnik Povolzhskogo instituta upravleniya [The Bulletin of the Volga Region Institute of Administration]. – № 4 (49). – P. 89–95. (In Russ.).