УДК: 341.16(430) DOI: 10.12737/23987

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА НА ПРИМЕРЕ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

Михалёв И.В., Галь И.Г., Кулаков В.В.[1]

В статье раскрываются особенности правового регулирования деятельности национального общества Красного Креста и Красного Полумесяца в Федеративной Республике Германии. Рассматривается необходимость имплементации положительного опыта в законодательство Российской Федерации. Структурирован исторический опыт развития деятельности Красного Креста в России и Германии. Выделены особенности организации, управления и финансирования деятельности Красного Креста в Германии.

Ключевые слова: национальное общество Красный Крест и Красный Полумесяц, законодательство, социальная функция, правовое регулирование.

ON CERTAIN ASPECTS OF INTERNATIONAL EXPERIENCE IN THE LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF NATIONAL SOCIETIES OF THE INTERNATIONAL MOVEMENT OF THE RED CROSS AND RED CRESCENT BASED ON THE EXAMPLE OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

MIKHALEV I.V. – Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Economic Security, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mail: mikhalev.ig@bk.ru

GAL I.G. – Doctor of Medical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Docent, Professor of the Department of Medical Law, Russian Medical Academy for Postgraduate Education of the Ministry of Health of the Russian Federation (Russian Federation, Moscow), e-mail: gal-i@mail.ru

KULAKOV V.V. – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Head of the Department of Civil Law of the Russian State University of Justice, e-mail: 79057327361@yandex.ru

The article summarizes certain aspects of the legal regulation of the activities of the Red Cross and Red Crescent societies of the Federal Republic of Germany. The need to implement positive experience in the relevant legislation of the Russian Federation is revealed. The historical experience of the Red Cross activity in Russia and Germany is structured. The features of the organization, management and financing of the activity of the Red Cross in Germany are revealed.

Keywords: National Red Cross and Red Crescent Society, legislation, social function, legal regulation.

Михалёв Игорь Васильевич – кандидат социологических наук, доцент кафедры экономики и экономической безопасности, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Среднерусский институт управления, адрес: 302028, г. Орел, б-р Победы д. 5а, e-mail: mikhalev.ig@bk.ru

Галь Игорь Геннадиевич – доктор медицинских наук, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры медицинского права, общественного здоровья и управления здравоохранением, Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования Министерства здравоохранения РФ, адрес:125993, г. Москва, ул. Баррикадная, д. 2/1, стр. 1 , e-mail: gal-i@mail.ru

Кулаков Владимир Викторович – доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой гражданского права, Российский государственный университет правосудия, адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочерёмушкинская, д.69, e-mail: 79057327361@yandex.ru

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца составляют в совокупности всемирное гуманитарное движение, задача которого – предотвращать и облегчать страдания людей, защищать жизнь и здоровье человека и обеспечивать уважение к человеческой личности, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, заниматься деятельностью по профилактике заболеваний, развитию здравоохранения и социального обеспечения[1].

Преамбула Устава Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (далее – МДККиКП) еще раз подчеркивает важнейшую социальную роль МДККиКП и его национальных обществ в каждом государстве. При этом для реализации своих целей МДККиКП и его национальные общества руководствуются такими принципами, как гуманность, беспристрастность, независимость, нейтральность, добровольность, единство и универсальность.

Российский Красный Крест (далее – РКК) имеет почти 150-летнюю историю своего развития[2]. У его истоков стоят такие выдающиеся личности, как знаменитый хирург Николай Иванович Пирогов; особы царской семьи – Великая княгиня Елена Павловна, Император Александр II, утвердивший в 1867 году Устав Общества попечения о раненых и больных воинах. В том же году была открыта Крестовоздвиженская община сестёр милосердия, которая впоследствии сыграла немаловажную роль в развитии Общества Красного Креста и стала его частью в 1894 году[3]. Направления деятельности РКК постоянно расширялись. Так, с середины 20-х годов XX столетия Общество начинает работать по новым направлениям и под новым названием (с 1923 года – Советское Общество Красного Креста – СОКК): создается в 1924 году «Служба здоровья юных пионеров», в 1925 г. в Крыму под эгидой Красного Креста открывается детский оздоровительный лагерь «Артек». В 1925 году по инициативе СОКК начинается работа по созданию первой советской санитарной авиации. С конца 1920-х до начала 1940-х годов ведется масштабная работа по подготовке медицинского персонала, прежде всего медицинских сестер и санитарных дружин[4]. В 1992 году преемником Советского Общества Красного Креста стало вновь образовавшееся Российское Общество Красного Креста. Ведущим направлением деятельности РОКК в 1990-е годы становится оказание помощи при вооруженных конфликтах на Северном Кавказе.

Несмотря на многолетний опыт функционирования РКК, изучение международного опыта деятельности национальных обществ МДККиКП и его апробация на РКК могут сказаться на эффективности реализации социальной функции данного общественного объединения. На наш взгляд, одним из положительных примеров функционирования национального общества МДККиКП выступает Германский Красный Крест (далее – ГКК).

Германский Красный Крест, имеющий девятнадцать отделений (по землям), ставит перед собой следующие задачи:

---

[1] Официальный сайт Международного Комитета Красного Креста: Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, принят XV Международной конференцией Красного Креста в Женеве в октябре 1986 года – URL:http://www.icrc.org.ru (дата обращения: 17.11.2016 г.)

[2] Голотик С.И., Ипполитов С.С. Российское Общество Красного Креста (1917-1930- е гг.) // Новый исторический вестник. – 2001. – № 4. – С.167–174.

[3] История Российского Красного Креста [Электронный ресурс] – URL:http://www.rostov-redcross.ru/about/history/ (дата обращения: 14.10.2016 г.)

[4] Портнягина Э.В. Российский Красный Крест: история и современность. Правовое регулирование деятельности организации // Актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права: сборник научных статей//редкол.: В. В. Коровин (отв. ред.) и др. – Курск : Университетская кн., 2016. – С.94–96.

-оказание помощи жертвам вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

-предотвращение и снижение человеческих страданий в результате болезней; пропаганда здорового образа жизни, социального благополучия и привлечение молодежи;

-пропаганда и развитие Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца;

-оказание помощи в сборе донорской крови и ее компонентов для обеспечения населения продуктами крови;

-служба розыска и восстановление семейных связей.

Вспомогательные задачи в гуманитарной сфере по отношению к органам власти, истекающие из Женевских конвенций и дополнительных протоколов, а также Акта Германского Красного Креста в частности:

-распространение знаний о Международном гуманитарном праве, а также Принципах и идеалах Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца;

-оказание помощи регулярным медицинским частям Вооруженных Сил Германии;

-осуществление задач официального Информационного Бюро;

- осуществление семейной переписки.

Характерно, что в Германии имеется специальное законодательство о ГГК – Закон о Германском Красном Кресте – Das DRK-Gesetz (DRKG)[1], принятый 9 декабря 1937 г., значительно измененный 11 декабря 2008 г. Данный закон подтверждает особую и специфическую роль ГКК и, в частности, вспомогательную роль по отношению к германским властям в гуманитарной сфере.

В отличие от России, где в массовой доле здравоохранение проявляется в формах государственных, муниципальных или частных организаций здравоохранения (учреждений), ГКК имеет обширную систему соответствующих лечебных заведений, включающую:52 больницы, 180 коек в каждой, 13 реабилитационных центров, в том числе для матерей и детей. В целом система здравоохранения ГКК обсуживае около 300 000 пациентов в год, 2.4 миллионов койко-дней ухода за больными в год; практически занимает 1800 мест в сестринских и педиатрических училищах. При этом финансирование осуществляется из развитых фондов здравоохранения ФРГ. Необходимо отметить обширную систему службы медицины катастроф, а именно 18 000 сотрудников заняты на полную ставку; развернуты 1400 станций ''скорой помощи'', в парке которых состоят 4700 автомашин «скорой помощи». Данная служба осуществляет 2,3 млн. экстренных операций в год, оказывает 2,7 млн. услуг скорой помощи в год, что составляет 50% всех обращений в Германии за скорой помощью. Закон предусматривает оплату данной деятельности из фондов медицинского страхования ФРГ.

ГКК оказывает и иные виды медицинской деятельности. Так, услуги по донорству крови ГКК обеспечивает в 75% общего объема крови для всей Германии (43 000 сеансов сбора крови в год). Необходимо отметить, что ресурсы данного направления включают в себя:

-3 800 штатных сотрудников; 200 000 добровольцев;

- семь основных региональных центров сбора крови;

- 190 мобильных команд по сбору крови.

Имеется в структуре ГКК служба гражданской защиты, включающая в себя 4500 подразделений и 170 000 добровольцев. Горноспасательная служба ГКК включает в себя 11 районных отделений, 12 500 добровольцев. Служба спасения на водах — 70 000 добровольцев; 2 100 водолазов и 200 воздушных спасателей.

[1] http://www.rotkreuzmuseum-berlin.drk.de/02_grundlagen/DRK-Gesetz122008.pdf

Служба первой помощи — 14 000 инструкторов, которые проводят 86 000 курсов в год (1,2 млн. участников в год)[1].

Что характерно, ГКК включает в себя ряд ассоциированных членов, способствующих достижению уставных задач. Например, задачи зарегистрированной Федерации ассоциации медицинских сестер ГКК включают в себя:

- укрепление профессиональной помощи и ухода на дому;
- усовершенствование и повышение квалификации персонала;
- лоббирование профессионально-политических интересов членов ГКК;
-представление ассоциации сестер в обществе;
-поддержка сотрудничества ГКК с государственными учреждениями ФРГ;
-уход на дому и пропаганда здорового образа жизни.

Подготовка и координация действий сестер ГКК в международных гуманитарных операциях.

Подводя итог рассматриваемому вопросу, стоит отметить, что опыт деятельности ГГК следует учесть в работе РКК, в том числе при формировании соответствующего законодательства и внутренних документов РКК, но с учетом национальных, исторических и политических особенностей деятельности РКК. При этом следует обеспечить их гармонизацию с нормативно- правовыми актами МДККиКП.

Библиография/References:

1. Голотик С.И., Ипполитов С.С. Российское Общество Красного Креста (1917-1930-е гг.) // Новый исторический вестник. – 2001. – № 4. – С.167–174.

2. История Российского Красного Креста. – URL:http://www.rostov-redcross.ru/about/history/ (дата обращения: 14.10.2016 г.)

3. Портнягина Э.В. Российский Красный Крест: история и современность. Правовое регулирование деятельности организации // Актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права: сборник научных статей. – Курск : Университетская кн., 2016. – С. 94–96.

1. Golotik, C.I., Ippolitov, S.S. (2001) Rossiiskoe Obshchestvo Krasnogo Kresta (1917-1930-e gg.) [The Russian Red Cross Society (1917-1930-ies.)] // Novyi istoricheskii vestnik [New Historical Journal]. – № 4. – S.167–174. (In Russ.)

2. Istoriia Rossiiskogo Krasnogo Kresta [History of the Russian Red Cross]. – URL:http://www.rostov-redcross.ru/about/history/ (data obrashcheniia: 14.10.2016 g.) (In Russ.)

3. Portniagina, E.V. (2016) Rossiiskii Krasnyi Krest: istoriia i sovremennost'. Pravovoe regulirovanie deiatel'nosti organizatsii [The Russian Red Cross: History and Modernity. Legal regulation of the organization] // Aktual'nye problemy konstitutsionnogo, munitsipal'nogo i mezhdunarodnogo prava [Topical problems of constitutional, municipal and international law]: sbornik nauchnykh statei. – Kursk : Universitetskaia kn. – P. 94–96. (In Russ.)

[1] Deutch Rotes Kreuz (официальный сайт ГГК) – ГКД: https://www.drk.de.