УДК 316.342.8 **DOI: 10.12737/11954**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИЗМОМ

Меркулов П.А.[1]

В статье рассматриваются вопросы реализации и повышения эффективности государственной молодежной политики в контексте проблемы профилактики и противодействия экстремизму в современной России. Анализируя ситуацию в Российской Федерации, автор показывает, что продолжает увеличиваться число молодых людей, входящих в различные организации экстремистской и террористической направленности. Отдельно автор останавливается на понятиях «эктремизм» и «молодежный эстремизм», указывая в последнем случае на наличие очевидной специфики. Особое внимание автор уделяет проблеме повышения эффективности государственной молодежной политики как инструмента в борьбе с экстремизмом, доказывая тезис о том, что тенденция втягивания молодежи в экстремистскую деятельность во многом обусловлена неэффективностью этой политики.

Ключевые слова: молодежный экстремизм, противодействие экстремизму, государственная молодежная политика, критерии оценки эффективности, общенациональное согласие, человеческий капитал.

STATE YOUTH POLICY AS A TOOL IN THE FIGHT AGAINST EXTREMISM

MERKULOV P. A. - Candidate of Philosophical Sciences, Docent, Head of the Department of Political Science, Public and Municipal Administration, Director of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation Orel); e-mail: oo@orel.ranepa.ru

The article deals with the implementation and effectiveness of state youth policy in the context of preventing and combating extremism in modern Russia.

Analyzing the situation in the Russian Federation, the author shows that a number of young people entering various organizations of extremist and terrorist nature continues to increase. The article stresses that presence of extremism in the Russian society is considered at the highest level of government as direct threat to the national security.

The author considers the concepts of «extremism» and «youth extremism» pointing out the presence of obvious specificity. Particular attention is paid to the problem of increasing the efficiency of state youth policy as a tool in the fight against extremism, proving the thesis that the trend of young people being drawn into extremist activities is largely due to the ineffectiveness of this policy.

Keywords: youth extremism, countering extremism, state youth policy, performance benchmarks, national consensus, human capital.

Меркулов Павел Александрович - Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал; директор филиала; заведующий кафедрой политологии, государственного и муниципального управления; кандидат философских наук, доцент (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: oo@orel.ranepa.ru

Экстремизм - древнее явление, сопровождающее человечество на протяжении его истории и отражающее крайнюю степень враждебности к тем или иным порядкам, сословиям, общественным движениям. Экстремизму свойственно зарождаться и действовать внутри государства, как определённая прослойка (опухоль) некоего слоя общества, что значительно затрудняет его обнаружение в зачаточном состоянии. К тому же лидеры или активисты экстремизма, при внедрении в новую общественную среду всячески маскируют свои цели, предпочитая получать результат чужими руками и вне досягаемости разработчиков экстремистских акций.

Если в прошлом экстремистские проявления в общественной жизни были экстраординарными эпизодами, поскольку отражали намерения лишь небольших групп заговорщиков, то сегодня экстремизм стал формой борьбы слабых против сильных. Против тех, чьи полицейские и армейские возможности значительно превосходят численность и вооружение недовольных, однако, эта сила почти бессильна против смертников, против «тихих» агитаторов и т.п. Порой экстремизм имеет тайную и явную поддержку государственных образований, разведывательных служб, или является идеологией боевого крыла неонацистских, националистических, религиозных партий или организаций.

Цель экстремистов – запугать, посеять панику, смуту, породить слухи словом, применимо всё, что порождает хаос и даёт возможность меньшинству управлять большинством вопреки законно избранной власти, вопреки имеющемуся у государства арсеналу правовых и силовых методов борьбы с экстремистами. События последних десятилетий наглядно показали, что в XXI веке человечество вместо благоденствия натолкнулось на новые формы несправедливого и бесчеловечного передела сфер влияния, жертвой чего становятся целые народы.

Насколько экстремизм живуч, показывает такой исторический «курьёз», как установка 28 июня 2015 года в Сербии памятника Михасю Принципу – тому самому, который убил принца Фердинанда, что и послужило поводом к развязыванию 1-й мировой войне. Сербы почитают его, оказывается, как национального героя. Примечательно, что памятник был изготовлен в Боснии и подарен от одного маленького, но гордого народа, другому, столь же гордому. О том, что в итоге пролилась кровь десятков миллионов людей по всей Европе и Азии, история этих маленьких гордых стран, похоже, умалчивает, чтобы не тревожить патриотические чувства сограждан.

На столь же патриотической и гордой ноте, крепко сдобренной националистическими или религиозными догмами, строят свою пропагандистскую деятельность исламские радикальные движения, украинские националисты, экстремисты различных оттенков и различной степени опасности для общества. Всех их роднит в первооснове – чувство собственного превосходства, попрание моральных и нравственных норм, а то и бесчеловечность и преступления против человечества. Причём у современных экстремистов находится всё больше тайных и явных покровителей, извлекающих немалую выгоду из чужих страданий.

Вот почему в современный период проблема экстремизма приобрела большую злободневность, а задача борьбы с многочисленными экстремистскими проявлениями стала одной из наиболее актуальных. Экстремизм перестал быть редким, эпизодическим феноменом, и воспринимается как обыденное явление, широко распространенное в современном мире.

В современной России экстремизм превратился в каждодневный и весьма практикуемый способ решения различных проблем: политических, религиозных, национальных, экономических и других.

Масштабы этой проблемы таковы, что она рассматривается на высшем уровне государственной власти как реальная угроза национальной безопасности России. Об этом свидетельствует повестка заседания Совета Безопасности России 20 ноября 2014 года, в рамках которой рассматривалась стратегия противодействия экстремизму до 2025 года. Выступая на заседании Владимир Путин отметил: «Необходимо знать и понимать, что разжигание конфликтов между людьми разных национальностей и верований, пропаганда националистической идеологии, массовые нарушения общественного порядка на этой почве, призывы к насильственному свержению существующего строя - это прямое проявление антинародного мышления и экстремизма»[1]. По мнению главы государства, «необратимые последствия может иметь распространение экстремистских идей для нашей многонациональной страны, поэтому мы должны последовательно, глубоко и настойчиво заниматься профилактикой экстремизма, искоренять даже предпосылки для его проявления, своевременно выявлять причины, способные спровоцировать конфликты на национальной, социальной или религиозной почве»[2].

Одним из наиболее опасных проявлений экстремизма является терроризм. Согласно данным за 2014 год экспертов из университета Мэриленда, ведущих базу данных по совершенным терактам, Россия находится на 11-м месте (из 160 стран мира; после Ирака, Афганистана, Пакистана, Нигерии, Сирии, Индии, Сомали, Йемена, Филиппин, Таиланда) по уровню террористической опасности (в соответствии с глобальным индексом терроризма)[3].

Факты последних лет показывают, что продолжает увеличиваться число молодых людей, входящих в различные организации экстремистской и террористической направленности. Склонность к экстремизму современного молодого поколения занимает особое место, вызывая серьезную обеспокоенность. Не случайно, выступая на заседании Совета Безопасности, Президент назвал работу с молодежью одним из главных направлений противодействия экстремизму, т.к. «именно в молодёжной среде лидеры экстремистских организаций пытаются вербовать своих последователей»[4].

Тем не менее сегодня в вопросах противодействия экстремизму и терроризму в части работы с молодежью остается еще много нерешенных проблем. Государство и общество в силу объективных и субъективных причин, еще не готовы эффективно противодействовать молодежному экстремизму, в том числе путем минимизации факторов его распространения. Все это говорит об актуальности изучения проблемы проявления экстремизма в молодежной среде. Практические же меры должны, в первую очередь, разрабатываться и осуществляться через систему культурных, просветительских, спортивных, информационных, правовых мероприятий, нацеленных на воспитание толерантности, взаимного уважения и патриотизма молодежи.

В настоящее время законодателем не выработано четких критериев выделения преступлений экстремистского характера, нет четких границ между такими дефинициями как «терроризм» и «экстремизм», разграничения экстремизма и других негативных явлений, распространенных в современном

[1] Выступление В. Путина на заседании Совета Безопасности 20.11.2014. http://state.kremlin.ru/security_council/47045 (дата обращения 22.12.2014)

[2] Там же.

[3] The Global Terrorism Index 2014.University of Maryland, Institute for Economics and Peace, 2014. http://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info(дата обращения 22.12.2014)

[4] Выступление В. Путина на заседании Совета Безопасности 20.11.2014. http://state.kremlin.ru/security_council/47045(дата обращения 22.12.2014)

обществе. Вызывает дискуссию и обозначенный в российском и международном законодательстве категорийно-понятийный аппарат определения экстремистской деятельности.

Необходимость однозначного определения и толкования деяний экстремистского характера, предполагает обозначение признаков экстремизма. Наиболее четко они, на наш взгляд, определены И.В. Кудряшевой.

Основные признаки экстремизма:

1) публичные призывы к установлению в России диктатуры, то есть строя, значительно ущемляющего политические и гражданские права граждан России;

2) публичные призывы к насильственному свержению конституционного строя или к захвату власти;

3) создание вооруженных формирований;

4) разжигание социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной розни и публичное выражение намерений ограничить права граждан по этим признакам;

5) представление своих целей, идеалов или отличительных признаков с помощью символики, в недалеком прошлом присущей национал-социалистическому режиму Германии и фашистскому режиму Италии;

6) публичное одобрение национал-социалистических, фашистских и иных тоталитарных режимов; отрицание преступлений, совершенных такими режимами, оправдание их лидеров и политики[1].

Отметим, что экстремизм может быть политическим, религиозным, националистическим, государственным, экономическим, бытовым, поведенческим, экологическим, духовным, возрастным, иррациональным. Чаще всего как иррациональный характеризуются вандализм, психопатический экстремизм (немотивированные массовые убийства, например, в школах), спортивный (фанаты) и т.п. К иррациональному экстремизму относят также и террор[2].

Молодежный экстремизм, подчиняясь общей классификации, все же выделяется некоторой спецификой, обусловленной возрастными особенностями, крайней жестокостью и нередко отсутствием конкретной цели. Молодежный экстремизм обусловлен прежде всего, особенностями самой молодежи - незавершенностью процессов формирования правосознания, экономической, политической и духовной социализации, недостаточной социально-психологической зрелостью, нравственными устоями и идеалами, склонностью к проявлению различных форм социального протеста и необдуманностью в выборе средств и способов достижения жизненных целей.

Исходя из взглядов большинства авторов, молодежному экстремизму можно дать следующее определение: молодежный экстремизм - негативное социальное явление, выражающееся в индивидуальном и групповом проявлении крайне неумеренных в нравственном и правовом отношениях средств и способов жизнедеятельности молодежи, как особой социальной группы. С правовой точки зрения молодежный экстремизм - это совокупность общественно опасных, уголовно и административно наказуемых деяний, совершаемых исходя из определенной системы взглядов, воззрений, убеждений, с целью достижения определенного результата, разрешения конфликтов в какой-либо области общественных

[1] Подробнее см.: Кудряшова И.В. Фундаментализм в пространстве современного мира // Полис.- 2002. - № 1. -С.66

[2] Пирожков В.Ф. Законы преступного мира молодежи (криминальная субкультура) // Юридическая психология и не только… URL: http://yurpsy.fatal.ru/files/biblio/pirojkov/06.htm (дата обращения 22.12.2014)

отношений, стремление к изменению существующего порядка, который отрицается экстремистами.

Сегодня молодёжь РФ - это 39,6 миллиона молодых граждан - 27 % от общей численности населения страны. В соответствии со Стратегией государственной молодёжной политики в Российской Федерации до 2016 г., утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года N 1760-р, к категории молодёжи в России ранее относились граждане от 14 до 30 лет. Однако последнее время в большинстве субъектов РФ наблюдается тенденция смещения возрастного ценза для молодежи до 35 лет[1].

В современной России причин возникновения экстремизма среди молодёжи достаточно много. Условно, их можно разделить на несколько основных групп, которые касаются конкретной сферы жизнедеятельности общества и личности. Это исторические, экономические, социальные, политические, культурно-нравственные, образовательные, кадровые, семейные, психологические и многие другие. Каждая причина является самостоятельной, но лишь их комплексное решение поможет минимизировать экстремизм среди молодёжи.

Власть обязана тщательно прорабатывать программы экономического развития, производить индексации пенсий, пособий, бороться с инфляцией и т.д. Что касается безработицы среди молодежи, то необходима разработка программы занятости молодёжи непосредственно в школах, институтах. При этом необходимо заинтересовать в этом учебные заведения, стимулировать их деятельность в этой сфере. Однако создавать условия необходимо не только для студенческой молодежи, чей уровень доходов за пределами среднего, но и тех, кто по тем или иным причинам вообще не обучается и имеет статус безработного. Следует обратить внимание на неэффективность работы центров занятости, которые не стремятся к расширению возможностей вовлечения молодого населения в трудовую деятельность, придерживаясь уже наработанных годами средств и методов переподготовки и предложений имеющихся низкооплачиваемых вакансий.

Молодые люди, включаясь в общественную жизнь, стремятся влиться в какую-либо социальную группу и обрести в ней определённый статус. И по мере становления, достижения желаемого результата и статуса, личность старается его повысить. И при этом наталкивается на ряд проблем. Постепенно между обществом и молодёжью возникают разногласия и противоречия по поводу самореализации, запросов и ожиданий, прав и обязанностей. Человек теряется, в нём развивается чувство растерянности, пессимизма, неверие в будущее, что влечёт к повышению криминальности, агрессивности, злости, выражается в пренебрежении нравственными устоями и нормами поведения, и, как следствие, влечёт к совершению экстремистских действий.

Чтобы поднять свой статус в обществе, молодой человек вынужден прибегать к антисоциальным методам. Тем самым, он находит понимание и поддержку в экстремистских организациях, а безобидные изначально правонарушения трансформируются в преступления.

Не менее важным фактором, влияющим на проявление экстремизма в молодежной среде, являются культурно-нравственные проблемы. К ним относятся: изменение морально-нравственных ориентиров, криминализация массовой культуры, социально-культурный дефицит, отсутствие положительных идеалов,

[1] Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации до 2016 г. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р. http://vmo.rgub.ru/policy/act/strategy.php (дата обращения 24.12.2014)

преобладание потребительской психологии в противовес созидательной и творческой.

Сегодня материальные ценности доминируют над духовными, поэтому у молодых людей искажены представления о доброте, милосердии, великодушии, справедливости, гражданственности и патриотизме. Молодежь отличает эмоциональная, волевая и духовная незрелость. Широкий размах приобрела ориентация молодежи на атрибуты массовой культуры, в противовес истинным, исторически сложившимся национальным духовным ценностям. Фактически, у молодого поколения в настоящее время утрачен главный фактор развития личности - воспитание стойкости духа, осознание собственной личности как ответственной за общественные интересы, воспитание гражданина своей страны.

Актуальность проблемы духовно-нравственного воспитания связана с тем, что в современном мире человек живет и развивается, окруженный множеством разнообразных источников негативного характера (в первую очередь через средства массовой коммуникации и информации), которые ежедневно обрушивают на неокрепший интеллект и чувства молодого человека, на его формирующуюся сферу нравственности поток негативной информации.

Определенную роль сыграло и упразднение социальных институтов, которые были широко развиты в Советском Союзе, - это партийные, комсомольские, пионерские организации, народный контроль, товарищеские суды и так далее, которые выполняли важные функции общественного воздействия, одновременно культивируя идеи добра, справедливости, порядочности.

Проблемы в образовательном процессе также являются существенной причиной распространения экстремизма. К ним относятся: ослабление воспитательных функций образовательных учреждений, недостаточная эффективность системы воспитательного воздействия и отсутствие действенной социальной профилактики проявлений экстремизма, что в немалой степени связано со снижением профессионализма кадрового состава образовательных учреждений.

Но и родители, чьи дети участвуют в беспорядках, митингах и драках, должны также нести юридическую ответственность. На наш взгляд, одной из причин участия молодежи в беспорядках, совершения ими преступлений, безусловно, является отсутствие воспитания в семье. Правильным было бы создать более благоприятную базу для выполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей и повысить ответственность родителей за воспитание детей.

Особое значение имеют личностные, психологические особенности молодых людей: жизненные цели или отсутствие жизненных планов, желание самоутвердиться или социальная инертность, недостаточный жизненный и профессиональный опыт. Молодой человек, не имея целей, жизненных планов, может найти их в проявлении антиобщественного поведения. Экстремистские организации могут с лёгкостью воспользоваться отсутствием жизненных ориентиров, недостаточным жизненным и профессиональным опытом и предложить свои идеи, заинтересовать своими целями и задачами. Желание самоутвердиться, найти свою грань в обществе ещё больше усиливает эту возможность. Жестокость становится самоцелью, средством воплощения преступных замыслов и насильственных преступлений. Как известно, избиение слабых, садизм, глумление над личностью стали главными средствами выяснения отношений в территориальных и функциональных преступных группах[1].

[1] Подробнее см.: Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... к.ю.н. – Саратов, 2007.

По сути, тенденция втягивания молодежи в экстремистскую деятельность во многом обусловлена отсутствием эффективной государственной молодежной политики, в результате чего часть молодежи попадает под влияние опасных идеологических установок различных экстремистских групп.

Для достижения целей и решения задач повышения эффективности молодежной политики как инструмента в борьбе с экстремизмом требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий. В соответствии с этим необходимо внесение изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики. Также необходимо создание условий для поддержки деятельности молодежных общественных объединений, нацеленных на созидательную работу во благо Отечества.

Особое значение для повышения эффективности молодежной политики имеет формирование высокопрофессиональных кадров, задействованных в ее реализации, что предполагает:

- уточнение государственных образовательных стандартов по перечню специальностей, представленных в системе органов и организаций, реализующих государственную молодежную политику;
- пересмотр квалификационных требований к специалистам, работающим в сфере государственной молодежной политики;
- совершенствование системы подготовки управленческих кадров для уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов Российской Федерации.

Мы убеждены, что одним из основных критериев оценки эффективности государственной молодежной политики должен стать показатель снижения уровня экстремистских проявлений в молодежной среде. Реализация данного критерия зависит прежде всего от качества профилактических и предупредительных мер. В связи с этим, необходимо более активно устранять или хотя бы минимизировать факторы экономического, социального и иного плана, способствующие воспроизводству экстремистской деятельности молодых людей. Для этого необходимо поднимать уровень материальной обеспеченности молодых граждан до достойного уровня. Для устранения политических предпосылок экстремизма необходимо усилить пропаганду среди молодёжи важности и необходимости ее участия в выборах, общественных слушаниях, обсуждениях законопроектов и программ развития конкретных регионов. Крайне важно разработать и внедрять программу идеологического воздействия на молодое поколение, исключив возможность негативного влияния средств массовой информации на формирование мировоззрения, правосознания молодежи.

В свою очередь общество должно оказывать содействие государственным органам, противопоставляя экстремистским идеям и призывам гуманистические идеалы политической, этно-конфессиональной терпимости, гражданского мира и общенационального согласия.

Таким образом, в условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать одним из наиболее эффективных инструментов в системе противодействия экстремизму. В конечном итоге, главная цель молодежной политики заключается в создании условий и гарантий для гуманизации образа жизни молодого поколения,

его социализации в интересах общества[1]. Это отвечает масштабам задач, стоящих перед Россией, позволяет гармонизировать общественные отношения и снизить уровень экстремистских проявлений в нашем обществе.

Библиография/ References:

1. Кудряшова И.В. Фундаментализм в пространстве современного мира // Полис. – 2002. – № 1. – С. 66.
2. Меркулов П.А., Елисеев А.Л. Формирование молодежной политики в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 3– С. 301–305.
3. Пирожков В.Ф. Законы преступного мира молодежи (криминальная субкультура)// Юридическая психология и не только. [Электронный ресурс]. – URL: http://yurpsy.fatal.ru/files/biblio/pirojkov/06.htm
4. The Global Terrorism Index 2014. University of Maryland, Institute for Economics and Peace, 2014. [Электронный ресурс]. – URL: http://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info

1. Kudryashov, I.V. (2002) Fundamentalizm v prostranstve sovremennogo mira [Fundamentalism in the space of the modern world] // Polis [Polis. Political Studies] – №1. – P. 66. (In Russ.)
2. Merkulov, P.A., Eliseev, A.L. (2014) Formirovanie molodezhnoj politiki v Rossijskoj Federacii [Formation of youth policy in the Russian Federation] // Srednerusskij vestnik obshchestvennyh nauk [Central Russian Journal of Social Sciences]. – № 3. – P. 301–305. (In Russ.)
3. Pirozhkov, V.F. Zakony prestupnogo mira molodezhi (kriminal'naya subkul'tura) [Laws underworld Youth (criminal subculture)] // YUridicheskaya psihologiya i ne tol'ko [Elektronnyi resurs]. – URL: http://yurpsy.fatal.ru/files/biblio/pirojkov/06.htm (In Russ.)

[1] Меркулов П.А., Елисеев А.Л. Формирование молодежной политики в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – №3. – С. 301-305