УДК [327:339.9:620.9](470) DOI: 10.12737/11688

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА РУБЕЖЕ XX – XXI ВЕКОВ

***Зайцев М. С.*[1]**

В данной статье рассматриваются новейшие глобальные условия и обстоятельства, которые предопределяют место и роль суверенной России в мировой энергетической системе и её геостратегические задачи на обозримую историческую перспективу. Показано, что основные угрозы для Российской Федерации лежат в плоскости обеспечения устойчивого развития энергетики и энергетической безопасности при усилении глобальной конкуренции. Автор приходит к выводу, что свои главные внешние энергетические усилия Россия должна направить на активизацию интеграционных процессов в постсоветском пространстве. Это, наряду с дальнейшими преобразованиями в нашей стране, может и должно стать основой её экономической без-опасности в XXI столетии.

Ключевые слова: энергетическая политика, международные отношения, Россия, глобальные вызовы, экономическая безопасность, устойчивое развитие, топливно-энергетический комплекс.

ACTUAL PROBLEMS OF EXTERNAL ENERGY POLICY OF RUSSIA AT THE TURN OF XX-XXI CENTURIES

ZAITSEV M. S. - Postgraduate Student of the Department of Russian History, Peoples' Friendship University of Russia (Russian Federation, Moscow), e-mail: politx@yandex.ru

The article discusses the latest global conditions and circumstances that determine the place and role of sovereign Russia in the global energy system and its geostrategic objectives for the foreseeable future. It is shown that the main threats to the Russian Federation lie in the field of sustainable energy development and energy security with increased global competition. The author comes to the conclusion that main external energy efforts of Russia should be directed to the intensification of integration processes in the post-Soviet space. This can and must become the basis of its economic security in the XXI century along with further changes in our country.

Keywords: energy policy, international relations, Russia, global challenges, economic security, sustainable development, fuel and energy complex.

Зайцев Максим Сергеевич – Российский университет дружбы народов, аспирант кафедры истории России (Российская Федерация, г. Москва), e-mail: politx@yandex.ru

В XX веке произошло двенадцатикратное увеличение добычи топливных ресурсов из недр планеты. Историческую эволюцию мировой энергетики можно разлить на три этапа: последовательная замена дров углем, в последующем уступивших место нефти, которая ныне заменяется газом и не углеродными, возобновляемыми энергоресурсами. Это развитие происходило благодаря техническому прогрессу, который нарастал во всех сферах жизни человечества. Вместе с тем, мировая энергетика испытывала периоды стагнации, связанные прежде всего с мировыми кризисами, войнами и революциями. В эти периоды нефтегазовая энергетика наиболее сильно влияла на геополитику и геоэкономику. Так, например, в 1970-х годах нефтяной кризис разрушил международную финансовую систему, а в 1980-х годах регулируемое мировой «закулисой» снижение цен на нефтяные ресурсы привело к «искусному» подрыву экономики СССР. В этой связи особого внимания заслуживает затяжной глобальный финансовый кризис 2008 года, который во многом был обусловлен спекулятивным ростом цен на нефть.

В таком контексте возникает вопрос: почему геополитика, ставшая самостоятельной наукой к началу XX века, в течение долгих лет не придавала первостепенного значения внешней нефтегазовой стратегии, как одному из важнейших факторов международных отношений и многих региональных и глобальных конфликтов? Ведь глобализационные процессы в мировой энергетике воочию привели к формированию новых долговременных системных вызовов и угроз. Политические лидеры развитых стран, ощущая эти вызовы и осмысливая предстоящие в обозримой перспективе изменения, заговорили о необходимости формирования новой планетарной энергетической концепции. Несмотря на то, что многие исследователи обнаруживают лишь попытки упорядочить или реформировать то, что уже есть, не предлагая обобщенных решений[1], само обсуждение такого рода вопросов свидетельствует о том, что нефтегазовый сегмент мировой энергетики приближается к системному кризису.

Первым звонком, сообщающим о нарастающих в мировой энергетической сфере проблемах, стал энергетический кризис 1970-х годов, обозначивший необходимость решения глобальных проблем между странами-импортерами и странами-экспортерами энергетических ресурсов. Этот кризис послужил толчком к объединению ведущих промышленно развитых стран в международный клуб «G7» («большую семерку»), основной повесткой которой в первые годы стало обсуждение проблем энергетической безопасности. В последующем тема нефтегазовой политики стала менее заметной, вплоть до вступления в клуб Российской Федерации, с присоединением которой данная проблематика вновь стала обсуждаться весьма активно. Сейчас все чаще внимание властных структур мировых держав уделяется проблемам энергетической безопасности и в этой связи - перспективам устойчиво-

[1] Субботин С. А., Гагарин А. Ю., Велихов Е. П., Цибульский В. Ф. Россия в мировой энергетике XXI века. - М., 2006. - С. 31-39.

го развития человечества, экологическим проблемам регионального и планетарного масштабов, открывающимся горизонтам суверенных национальных экономик на пути их интеграции.

В последние годы все теснее стали сплетаться термины «глобализация» и «энергетика», по сути, происходит отраслевая и территориальная интеграция ранее разрозненных энергетических рынков. Рынки отдельных нефтегазовых ресурсов, которые изначально были локальными, стали объединяться на региональном, континентальном и даже трансконтинентальном уровнях, причем, происходит регулирование всех сегментов поставляемых энергоносителей (нефть, газ, возобновляемые неуглеводородные ресурсы и др.). Важно понять новейшие глобализационные условия и обстоятельства, которые предопределяют место и роль суверенной России в мировой энергетической системе и её геостратегическую задачу на обозримую историческую перспективу.

В настоящее время налицо ряд обстоятельств. Идет формирование объединенной базы информации, знаний и нововведений на фундаменте вновь открывшегося доступа к национальным информационным ресурсам в нефтегазовой отрасли и других областях энергетики. Транснационализация корпораций приводит к глобализации рынков оборудования и энергетических технологий. Происходит унификация и сближение законодательных и нормативных актов, технических правил и нормативов в области энергетики во многих странах. Обращают на себя внимание слияние и объединение международных ТНК для совместных исследований, разработки новых месторождений и совершенствования способов добычи энергоресурсов.

В этой связи основные угрозы для Российской Федерации лежат в плоскости обеспечения «устойчивого развития энергетики» и энергетической безопасности при усилении глобальной конкуренции[1]. Обращает на себя внимание на то, что усиление конкуренции происходит на фоне информационных «вбросов» о близком исчерпании доступных человечеству основных энергетических ресурсов. Глобальное усиление конкуренции за доступ к энергетическим ресурсам между странами-импортерами и странам-экспортерами является, с одной стороны, закономерным процессом, так как находится в области территориальных ресурсных различий; естественным образом страны-импортеры нефти вступают в противостояние друг с другом за доступ к ресурсам, вследствие этого, возрастает конкуренция и противостояние со странами-производителями энергетических ресурсов, которые добиваются сохранения максимального контроля над своими ресурсами и получения максимальной прибыли. С другой стороны, в эпоху нестабильности финансовых, политических и экономических систем мира уровень доверия между субъектами энергетических отношений постоянно снижается, приводя к односторонним действиям, которые ведут к дальнейшему снижению доверия всего мирового сообщества.

[1] Мастепанов А. М., Баринов В. А., Биго Б., Бушуев В. В. Энергетика и геополитика. - М., 2011. - С. 71-75.

В дополнение к этому Россия национализирует внутренние рынки энергоресурсов, что приводит к регионализации самих рынков сбыта. Такая политика, как нельзя лучше показывает позиции Российской Федерации в мировом энергетическом пространстве. Следовательно, российская энергетическая политика должна опираться на общеэкономические и политические факторы[1]. Отметим их. Первый - острая фаза мирового финансового кризиса преодолена, но стремительный рост мировой экономики (в среднем 4% в год) предполагает увеличение энергообеспечения развивающихся экономик, а также предъявляет высокие требования к качеству электроэнергии. Второй - становление новых экономических центров в Латинской Америке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Большой Центральной Азии, а также превращение Китая и Индии в основные движущие силы мирового экономического роста. Третий - изменение климата, рост дефицита пресной воды и влияние других экологических факторов приводят к пересмотру традиционных подходов к мировым энергетическим проблемам. Четвертый - изменения в посткризисной мировой торговле, накопление диспропорций в международной финансовой системе, вполне возможно, приведут к новому кризису в мировой экономике и очередному снижению цен на энергоносители.

В число важных тенденций, представляющих угрозу для Российской Федерации, необходимо отнести нарастающую необходимость перехода к политике устойчивого развития энергетики. Требования к устойчивому развитию энергетики многообразны и весьма сложно поддаются структурированию[2]. Однако в настоящее время необходимы координирование различных процессов, выявление наиболее явных взаимозависимостей между экономикой, энергетикой и экологией[3]. У данной проблемы есть и другая сторона – экологическая. В настоящее время транснациональные корпорации, работающие на территории России, фактически не соблюдают экологические требования, установленные российским и международным законодательством, в результате чего идет превышение допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду в несколько раз.

Еще одним важным вызовом, относящимся непосредственно к энергетической сфере, является обеспечение энергетической безопасности. Россия обладает крупнейшими запасами энергетических ресурсов и серьёзным топливно-энергетическим комплексом, на котором строится её экономика. Геополитическое влияние Российской Федерации очевидным образом определяется прежде всего её ролью на мировом энергетическом рынке.

В заключение отметим, свои главные внешние энергетические усилия Россия должна направить на активизацию интеграционных

[1] Там же. - С. 72.
[2] Мировая энергетика: состояние, проблемы, перспективы. - М., 2007. - С. 348 - 353.
[3] Мастепанов А. М. Энергетика и геополитика. IX Форум «Клуба Ниццы»: некоторые итоги, выводы и комментарии // Прил. к общественно-деловому журналу «Энергетическая политика». – М.: ИД Энергия, 2011. – 88 с.

процессов в постсоветском пространстве. Это наряду с дальнейшими преобразованиями в нашей стране может и должно стать основой её экономической безопасности в XXI столетии. Если Россия осилит и хотя бы в мере «критической массы» исполнит эту свою историческую задачу, всё постсоветское пространство неизбежно со временем вновь стянется в некое более или менее единое геостратегическое образование. Его созданию, конечно, с ожесточением будут препятствовать силы, не заинтересованные в этом по причине блокирования реализации собственного влияния.[1] Так что от решения стоящих перед нынешним руководством России внешних энергетических проблем зависит не только собственно будущее нашей страны, но и перспективы всего населенного во многом нашими соотечественниками постсоветского пространства. В то же время объективно интерес и самих этих новых государств также состоит не в отдалении, а, напротив, в сближении с экономически усиливающейся Россией, которая единственно и может обеспечить их перспективную безопасность и возможность прогрессивного развития.

Библиография/References:

Гребениченко С.Ф., Давыдов В.П. Энергоресурсы и геополитические интересы России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Политология». – 2008. – №4. – С.76-90.

Мастепанов А.М., Баринов В.А., Биго Б., Бушуев В.В. Энергетика и геополитика. – М., 2011.– С.71-75.

Мастепанов А.М. Энергетика и геополитика. IX Форум «Клуба Ниццы»: некоторые итоги, выводы и комментарии // Приложение к общественно-деловому журналу «Энергетическая политика». – М.: ИД Энергия, 2011.– 88 с.

Мировая энергетика: Состояние, проблемы, перспективы. – М., 2007. – С.348-353.

Субботин С.А., Гагарин А.Ю., Велихов Е.П., Цибульский В.Ф. Россия в мировой энергетике XXI века. – М., 2006. – С.31-39.

Grebenichenko, S.F., Davydov, V.P. (2008) Jenergoresursy i geopoliticheskie interesy Rossii [Energy resources and geopolitical interests of Russia] // Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. Serija «Politologija» [The Bulletin of Peoples` Friendship University of Russia Series Political Science]. – №. 4. – P.76-90. (In Russ)

Mastepanov, A.M., Barinov, V.A., Bigo, B., Bushuev, V.V. (2011) Jenergetika i geopolitika, [Energy and geopolitics]. – M. – P. 71-75. (In Russ)

Mastepanov, A.M. (2011) Jenergetika i geopolitika. IX Forum «Kluba Niccy»: nekotorye itogi, vyvody i kommentarii [Energy and Geopolitics. IX Forum «Nice Club»: some of the results, conclusions and comments] //

[1] Гребениченко С. Ф., Давыдов В. П. Энергоресурсы и геополитические интересы России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Политология». - М. - 2008. - № 4. - С. 90.

Prilozhenie k obshhestvenno-delovomu zhurnalu «Jenergeticheskaja politika». – M.: ID Jenergija. – 88 p. (In Russ)

Mirovaja jenergetika: Sostojanie, problemy, perspektivy. (2007) [The global energy sector: Status, problems, prospects] – M. – P. 348-353. (In Russ)

Subbotin, S.A., Gagarin, A.Ju., Velihov, E.P., Cibul'skij, V.F. (2006) Rossija v mirovoj jenergetike XXI veka.[Russia in world energy XXI century] – M. – P. 31-39. (In Russ)