УДК 339.9

Гелеранский П.С.

Влияние присоединения новых субъектов Федерации на внутригосударственную и международную политическую стабильность

В статье рассматриваются вопросы присоединения новых территорий к Российской Федерации в формате субъекта Федерации на примере Республики Крым и города федерального значения Севастополь. Автор дает оценку политической нестабильности на Украине, приведшей к незаконному захвату государственной власти в Киеве, с которым не согласились легитимно избранные органы власти Крыма. Сделана попытка проанализировать развитие событий с помощью исторического и других методов анализа. Сделаны выводы о предотвращении насилия и межнациональных конфликтов в регионе, защите населения и сохранению экономической нестабильности после слаженных действий Президента и Правительства РФ в этом направлении.

Ключевые слова: субъект Федерации, присоединение субъекта Федерации, региональная стабильность, история Крыма, НАТО, Президент Российской Федерации, Республика Крым, город федерального значения Севастополь.

Полуостров Крым был присоединен к Российской Федерации 18 марта 2014 г. Россия пополнилась двумя новыми субъектами: Республикой Крым и городом Севастополем, имеющим статус города федерального значения.

В течение 2014 года Президент РФ В.В. Путин и государственные СМИ, давали несколько пояснений причин вхождения Крыма в состав России. В марте 2014 г. государственные СМИ передавали информацию, что нужно прислушаться к мнению крымчан вернуться в состав России и не дать победить на полуострове фашистам. В мае 2014 г. Президент РФ обозначил крымский вопрос как восстановление исторической справедливости. В июне 2014 г. российский лидер сообщил, что Крым не должен был стать частью НАТО. В декабре 2014 г. В.В. Путин дал философско-сакральное объяснение: Крым для русских – это как Храмовая гора в Иерусалиме, имеющая огромное значение для иудеев или мусульман. Значимость полуострова Крым для России можно проследить, применив исторический метод анализа.

Политическая нестабильность на Украине, приведшая к незаконному захвату государственной власти в Киеве, несомненно, является дестабилизирующим фактором геополитического пространства Евразии. С государственным переворотом в Киеве (при том, что законно избранный Президент Янукович не был должным образом отстранен от власти и формально остался Президентом Украины) не согласились легитимно избранные органы власти Крыма. На наш взгляд, можно положительно оценить действия легитимных местных органов власти Крыма по самоопределению народов Крыма с целью сохранения стабильности в регионе и по присоединению к Российской Федерации.

История завоевания полуострова берет свое начало в середине XVI века. Цель крымских походов состояла в обеспечении безопасности южных рубежей Русского царства и выхода к Черному морю.

Русско-турецкая война 1768–1774 годов закончилась завоеванием Крымского полуострова. Был подписан Кючук-Кайнарджийский мирный договор. Теперь Крымское

ханство, выйдя из-под османского влияния, переходило под протекторат Российской империи. Россия получила крепости Кинбурн, Еникапе и Керчь.

Присоединение Крыма к России (совершенно бескровное) произошло в 1783 году, после подписания исторического акта между Турцией и Россией. Это означало конец независимости Крымского ханства. Крепости Суджук-кале и Очаков переходили к турецкой стороне.

Вхождение в состав Российской империи принесло мир на землю, являющуюся объектом непрерывных вооруженных стычек и раздоров. В очень короткие сроки были построены крупные города (такие, как Севастополь и Евпатория), начала процветать торговля, стала развиваться культура, был заложен Черноморский флот.

В 1784 году полуостров вошел в Таврическую область, центром которой стал Симферополь.

Следующая русско-турецкая война, закончившаяся подписанием Ясского мирного договора, вторично подтвердила российскую принадлежность Крымского полуострова. Вся территория северного Причерноморья закреплялась за Россией.

С 1802 года Крым входил в состав Таврической губернии, которая просуществовала до начала гражданской войны (1917–23 годов). Территория этой губернии тогда была значительно больше нынешней присоединенной к России территории. Северные границы Таврической губернии проходили по реке Днепр и шли через город Орехов к городу Бердянску.

События присоединения Крыма в современный момент происходили довольно стремительно, в максимально сжатые сроки. Процессу присоединения Крымского полуострова предшествовал общекрымский референдум 16 марта 2014 года, итоги которого красноречиво свидетельствовали о желании подавляющего числа местного населения стать гражданами России.

После завершения референдума Крымский Верховный Совет провозгласил образование независимой Республики Крым 17 марта 2014 г. В этот же день республика Крым, как независимое государство, обратилась к Российской Федерации с просьбой включения ее в качестве нового субъекта Федерации. На следующий день полуостров (как независимая Республика, обладающая правом собственноручно решать будущее собственной территории) вошел в состав Российской Федерации. Подписание Указа о признании Крымской Республики Президентом РФ произошло 18 марта 2014 г., после чего российский Президент обратился с речью к Федеральному Собранию и состоялось подписание межгосударственного договора о принятии Крымской Республики в состав Российской Федерации. В тот же день 18 марта 2014 г. Конституционный Суд РФ по поручению В. Путина начал проверку заключенного межгосударственного договора на предмет его соответствия Конституции. Проверка была закончена на следующий день и признала договор соответствующим Основному закону Российской Федерации. Уже 20 марта 2014 г. договор был ратифицирован Государственной Думой, а 21 марта 2014 г. – Советом Федерации.

В результате событий предшествующих дней 21 марта 2014 г. Президентом РФ были подписаны сразу два закона: один ратифицировал принятие договора о вступлении Крымской Республики в состав России, а в другом прописывались детали процедуры вхождения новых субъектов в состав Федерации и особенности переходного периода в процессе интеграции Крымской Республики и Севастополя. В этот же день было объявлено об учреждении Крымского федерального округа, а 2 апреля 2014 г. указом Президента Российской Федерации Южный военный округ пополнился новым субъектом. 11 апреля 2014 г. – дата включения Севастополя и Республики Крым в конституционный список субъектов Российской Федерации. 25 апреля 2014 г. Республику Крым и Украину стала разделять Государственная граница Российской Федерации.

Все детали периода постепенной интеграции новых субъектов в государственные системы Российской Федерации обговорены в соответствующих правовых документах.

Переходный период был определен до 1 января 2015 года. В течение этого времени новые субъекты должны пройти процедуру постепенного вхождения во все государ-

ственные структуры Российской Федерации.

Во время переходного периода должны быть решены все аспекты несения военной службы и призыва в Российскую армию с территорий Республики Крым и города Севастополя.

Мнения мировых держав по поводу присоединения полуострова разделились: часть стран уважает право местного населения на свободу волеизъявления и поддерживает действия Правительства России. Другая часть считает подобное поведение нарушением международных норм.

Таким образом, по мнению автора, присоединение Крыма к России остановило продвижение военного блока НАТО на восток, т.к. в этот блок не могут входить страны с неурегулированными территориальными спорами.

Полуостров Крым находится почти в самом центре акватории Черного моря, поэтому контроль над ним, бесспорно, обеспечивает стратегическое преимущество России во всей акватории.

Россия вернула в Крыму уникальные морские сооружения (в Балаклавской бухте), способные выдержать ядерный удар мощностью 100 кт. и предназначенные для подземного ремонта военных подводных лодок. Подземные сооружения, правда, разграблены охотниками за цветным металлом в украинский период владения, и, несомненно, подлежат восстановлению.

Перенос всей военной-морской инфраструктуры и других объектов (стационарных ракетных комплексов, подземных командных пунктов, аэродромов и т.д.) при переносе Черноморского флота в Новороссийск мог бы стоить значительно дороже, чем капитальный ремонт и восстановление уже существующей уникальной и защищенной рельефом местности инфраструктуры.

По мнению автора, воссоединение Крыма и Российской Федерации остановило процесс его возможной оккупации войсками НАТО. Данное мнение, возможно, также было выражено В.В. Путиным, когда он в своем Обращении Президента Российской Федерации, подчеркнул, что лучше пусть натовские моряки приезжают к нам в Севастополь в гости, чем мы к ним.

Создание крупной военной базы под самым боком РФ означало бы постоянный источник политической напряженности, чреватый множеством межнациональных конфликтов.

Действия Правительства и Президента Российской Федерации сорвали планы военных западных стран, прежде всего, стран НАТО, и отодвинули угрозу глобальной военной катастрофы.

---

[1] Атлас Российской Империи. 1843 г. Карты губерний, подведомственных Управлению Первого департамента Государственных Имуществ, с приложением кратких статистических ведомостей. Составлен под руководством старшего землемера Грибовского. – URL: http://kartolog.ru/2009/08/atlas-rossijskoj-imperii-1843-g/ (23.08.2014)

[2] В Крыму созданы погранслужба, Министерство информации и Министерство топлива и энергетики. // ИТАР-ТАСС, 17.03.2014 – URL: http://itar-tass.com/ekonomika/1053263 (23.08.2014)

[3] Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов // Официальный сайт Президента России. 18.03.2014. – URL: http://kremlin.ru/news/20605 (23.08.2014)

[4] Дополнительное пленарное заседание Госдумы 20 марта // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 20.03.2014. – URL: http://www.duma.gov.ru/news/273/633271/ (23.08.2014)

[5] Жители Севастополя примут участие в референдуме о статусе Крыма. // РИА Новости. 06.03.2014. – URL: http://ria.ru/world/20140306/998420368.html (23.08.2014)

[6] Конституционный Суд признал законным Договор о присоединении Крыма. 19.03.2014. – URL: http://www.forbes.ru/news/252421-konstitutsionnyi-sud-priznal-zakonnym-dogovor-o-prisoedinenii-kryma (23.08.2014)

[7] Конституционный Суд РФ проверит международный договор о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым на соответствие Конституции РФ // Сайт Конституционного Суда РФ 18.03.2014. – URL: http://www.ksrf.ru/ru/News/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=3160 (23.08.2014)

[8] Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru:8080/page.aspx?94685 (23.08.2014)

[9] Крым вошел в состав Южного военного округа. // РИА Новости. 02.04.2014. – URL: http://ria.ru/defense_safety/20140402/1002275237.html (23.08.2014)

[10] Крым начал процедуру присоединения к РФ, объявив о независимости // РИА Новости, 17.03.2014. – URL: http://ria.ru/world/20140317/999851464.html#ixzz2x3HYXyPo (23.08.2014)

[11] Обращение Президента Российской Федерации. Владимир Путин выступил в Кремле перед депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, руководителями регионов России и представителями гражданского общества // Официальный сайт Президента России. 18.03.2014. – URL: http://www.kremlin.ru/news/20603 (23.08.2014)

[12] Опубликована Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. 11.04.2014. – URL: http://pravo.gov.ru/news/2014.04/news_0562.html (23.08.2014)

[13] Парламент Крыма принял постановление «О проведении общекрымского референдума». // Сайт парламента Крыма. 06.03.2014. – URL: http://www.rada.crimea.ua/news/06_03_2014_1 (23.08.2014)

[14] Присоединение Крыма полностью вступило в силу после ратификации. 21.03.2014. – URL: http://businessregard.ru/policy/2737-prisoedinenie-kryma-polnostyu-vstupilo-v-silu-posle-ratifikacii.html (23.08.2014)

[15] Путин подписал законы о присоединении Крыма и Севастополя к России. // РИА Новости. 21.03.2014. – URL: http://ria.ru/politics/20140321/1000544230.html (23.08.2014)

[16] Путин: Вношу в парламент закон о вхождении Крыма и Севастополя в состав России // РосБизнесКонсалтин г. 18.03.2014. – URL: http://top.rbc.ru/politics/18/03/2014/911857.shtml (23.08.2014)

[17] С 25 апреля между Крымом и Украиной установлена Государственная граница России. Sevastopol News, 25.04.2014. – URL: http://sevastopolnews.info/2014/04/lenta/sobytiya/069219374/ (23.08.2014)

[18] Указ Президента РФ от 17 марта 2014 года № 147 «О признании Республики Крым». // Официальный сайт Президента России. – URL: http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1;3621970 (23.08.2014)

[19] Указ Президента РФ от 21 марта 2014 года № 168 // Официальный сайт Президента России. – URL: http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d4cb1349c4325d7681.pdf (23.08.2014)