УДК [327:339.924](470:574)

*Сагиндиков Р.Е.*

# Казахстан и Россия: грани сотрудничества

В статье рассматриваются и анализируются различные аспекты сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан в постсоветский период. Автор доказывает, что Казахстан и Россия стремятся активно интегрировать свои экономики, на системной основе создавая правовое поле интеграции. В статье делается вывод о том, что для Казахстана в самой идее и механизмах Евразийской интеграции принципиальными факторами являются прагматизм, добровольность, основанная на экономической целесообразности и принципах уважения суверенитета двух стран.

Ключевые слова: дипломатические отношения, казахстанско-российское сотрудничество, интеграционные процессы, Таможенный союз, единое экономическое пространство, евразийская экономическая интеграция.

Как известно, Казахстан и Россию связывают тесные партнерские и дружеские отношения с первых дней после распада СССР и создания Содружества Независимых Государств. В 2012 году сотрудничеству между нашими странами исполняется 20 лет.

Еще в октябре 1992 года между ними были установлены дипломатические отношения. В этом же году был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, а в 1998 году – Декларация о вечной дружбе. Эти документы явились базовыми для развития двустороннего партнерства стран. На сегодняшний день договорно-правовая база казахстанско-российского сотрудничества насчитывает около 200 договоров и соглашений в различных областях.

С июля 2010 года на территории трех стран – России, Белоруссии и Казахстана – начал действовать единый Таможенный кодекс в рамках Таможенного союза. В декабре этого года в ходе саммита ОДКБ СНГ в Москве главами двух государств был утвержден План совместных действий на 2011–2013 годы, предусматривающий решение вопросов практически во всех сферах двустороннего партнерства. А в ноябре 2012 года главами трех государств – Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь – была подписана Декларация «О евразийской экономической интеграции», в которой было заявлено о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству (ЕЭП)[1].

Ежегодно начиная с 1995 года начали проводиться форумы руководителей приграничных регионов с участием глав государств Республики Казахстан и Российской Федерации, на которых обсуждаются наиболее актуальные вопросы двустороннего сотрудничества. Важнейшим аспектом двустороннего сотрудничества являются торгово-экономические связи. В результате Российская Федерация является крупнейшим торговым партнером Республики Казахстан. В настоящее время доля двустороннего торгового оборота составляет около 20% от общего объема внешней торговли Казахстана.

К ключевым сферам взаимодействия России и Казахстана относятся также топливно-энергетическая и космическая отрасли, транспортно-логистический комплекс, культурно-гуманитарное сотрудничество и др. У них сложились тесные экономические связи, которые и стали залогом создания Таможенного союза и Единого экономического пространства. На основе которых России,

Казахстана и Белоруссии после 2015 года планируется создать Евразийский союз.

На современном этапе топливно-энергетические комплексы Республики Казахстан и Российской Федерации тесно взаимодействуют в области транспортировки казахстанского углеводородного сырья на мировые рынки с использованием магистральных трубопроводов России, активно модернизируются совместные нефтегазодобывающие производства.

Одновременно успешно реализуется План совместных действий Казахстана и России по формированию общего рынка электрической энергии. Сотрудничество в этой сфере регламентируется межправительственными соглашениями об обеспечении параллельной работы единых энергетических систем, о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2, об оказании услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям двух государств. Динамично развивается и сотрудничество Казахстана и России в атомной промышленности, в том числе в вопросах увеличения добычи урана тремя совместными казахстанско-российскими предприятиями и создания объединенной компании в области гражданской ядерной энергетики. Взаимодействие двух стран развивается согласно Меморандуму об интеграции и сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях.

Особую роль в двустороннем сотрудничестве имеет Космическая отрасль. Между Казахстаном и Россией достигнуты договоренности по совместному использованию комплекса «Байконур» и Глобальной навигационной спутниковой системы – ГЛОНАСС. На космодроме «Байконур» идут работы по созданию серии спутников КАЗСАТ. В июле 2011 года в г. Байконуре было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве по созданию и запуску казахстанского спутника связи и вещания «КАЗСАТ-2». Ведется работа по созданию современного ракетно-космического комплекса «Байтерек», включению казахстанских космонавтов-испытателей в составы космических экипажей Международной космической станции[2].

Немалую роль в двухстороннем российско-казахстанском сотрудничестве имеет транспорт, где особая роль принадлежит строительству автодорог и путей коммуникаций. Ведутся работы по формированию Евроазиатского транзитного коридора, стержнем которого является Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали. Разрабатываются благоприятные тарифные условия по перевозкам грузов по территориям обеих стран. Подписан Меморандум о взаимном сотрудничестве в области железнодорожного транспорта Казахстана и России с учетом реализации транзитного потенциала Таможенного союза.

Интенсивно развивается научно-технологическое сотрудничество, укрепляются связи между высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими организациями России и Казахстана, проводятся совместные научные исследования в инновационной сфере, в том числе в области нано– и био– технологий, химической промышленности и сельском хозяйстве, ведутся разработки по созданию искусственного интеллекта. У Казахстана и России сформирована достойная научная база, позволяющая развивать наукоемкие производства на основе российских и казахстанских разработок.

Как видим, Россия является важным партнером Казахстана – это обусловлено исторически, наше сотрудничество строится на основе равноправия и добрососедства. Ведущую роль в укреплении и развитии стратегического партнерства Казахстана и России играют регулярные встречи и переговоры президентов Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина, создающие условия для дальнейшего всестороннего взаимодействия. Многие актуальные вопросы казахстанско-российского сотрудничества успешно решаются и на уровне руководителей правительств, а также на межведомственном уровне. Большое значение в развитии двусторонних отношений сыграло утверждение главами наших государств Плана совместных действий Казахстана и России на период до 2020 года как части реализации долгосрочных программ экономического, приграничного, культурно– гуманитарно-

го сотрудничества. Успешно развивается взаимодействие и по другим направлениям, в том числе – в нефтегазовом секторе, энергетике, космической отрасли, инновационной и военно-технической сферах.

В частности, в нефтегазовом секторе продолжается сотрудничество в области разведки, добычи, транспортировки казахстанских углеводородов на мировой рынок. Российские компании наращивают участие в разработке крупнейших казахстанских месторождений углеводородного сырья. В казахстанском секторе Каспийского моря завершены геологоразведочные работы по совместным проектам «Курмангаэы» и «ТюбКараган», «Хвалынское» и «Центральное»[3]. В результате, значительный прогресс достигнут в области транспортировки нефти. Проект расширения Каспийского трубопроводного консорциума (до 67 млн тонн нефти в год) вступил в стадию практической реализации, предполагается, что он будет полностью завершен к 2015 году. Наряду с этим продолжается реализация проекта расширения магистрального нефтепровода кАтырау – Самара, создания банка качества нефти[4].

В газовой отрасли казахстанско-российское сотрудничество нацелено на обеспечение доступа казахстанских компаний к российской газотранспортной системе. Кроме того, ведется работа по созданию совместного предприятия на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода.

Партнерство России и Казахстана в электроэнергетической отрасли также активно развивается, в первую очередь речь идет о реализации Соглашения о мерах по обеспечению параллельной работы энергосистем России и Казахстана. Нельзя не отметить и совместную работу в области использования атомной энергии – близится к завершению создание казахстанско-российского Центра обогащения урана на базе Уральского горно-химического комбината, ведется работа по созданию объединенной атомной компании.

В целом цифры и факты свидетельствуют, что более 20% – удельный вес РФ в общем объеме, например, товарооборота Казахстана по итогам 2012 г. Свыше 39% – доля российского импорта в РК в 2011 г. 23,8 млрд. долларов США составил товарооборот России и Казахстана в 2012 году, в 2010 году – 15,8 млрд долларов США[5].

Несмотря на мировой финансово-экономический кризис 1998 года, сотрудничество между Казахстаном и Россией в настоящее время выходит на принципиально новый уровень. В экономическом взаимодействии на первый план сейчас выдвигается задача преодоления сырьевой направленности экономики и экспорта, обеспечения перехода к инновационной экономике. Продолжается работа по укреплению связей между институтами и научными организациями двух стран, по проведению совместных научных исследований. «Казына Капитал Менеджмент» и «Роснано» в 2011 году создали совместный фонд нанотехнологий объемом более 100 млн долларов США (средства будут инвестированы в различные наукоемкие сектора экономики двух государств)[6].

Наши страны продолжают совместную работу по развитию такой стратегической отрасли, как транзитно-транспортный потенциал Казахстана и России. В связи с созданием Единого Экономического Пространства активизировалась работа по созданию благоприятных тарифных условий на услуги железнодорожного транспорта для транспортировки грузов по территории всех государств – участников объединения и в двустороннем формате.

В целом, говоря о сотрудничестве наших стран, мы можем констатировать, что Казахстан и Россия стремятся активно интегрировать свои экономики, шаг за шагом, на системной основе создавая правовое поле, снимая различные бюрократические барьеры. В частности, для Казахстана в самой идее и механизмах Евразийской интеграции принципиальными факторами являются прагматизм, добровольность, основанная прежде всего на экономической целесообразности, на принципах равенства и уважения суверенитета.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отметил: «Евразийский союз должен изначально создаваться как конкурентоспособное глобальное экономическое объединение». Именно поэтому необходимо

выстроить алгоритм модернизации и инновационного развития государств – участников объединения. Исходя из этого, Президент Республики Казахстан предложил принять совместную Программу евразийской инновационно-технологической кооперации»[7].

Президент России В.В. Путин в своей статье «Новый интеграционный проект для Евразии» отметил основные плюсы объединения в рамках ЕЭП: «От Таможенного союза мы делаем шаг к Единому экономическому пространству (ЕЭП). Создаем колоссальный рынок с более чем 165 млн. потребителей, с унифицированным законодательством, свободным передвижением капиталов, услуг и рабочей силы. Принципиально важно, что ЕЭП будет базироваться на согласованных действиях в ключевых институциональных областях – в макроэкономике, в обеспечении правил конкуренции, в сфере тех регламентов и сельскохозяйственных субсидий, транспорта тарифов естественных Монополий». Мне кажется, это реалистичный и взвешенный подход к новой реальности.

При этом надо понимать, что успешное, эффективное функционирование ЕЭП невозможно без формирования в его рамках разветвленной структуры и механизмов взаимодействия не только на межгосударственном уровне. Не менее важны инициативы бизнесменов, деятелей науки, образования и культуры, неправительственных и молодежных организаций. Определенный опыт уже накоплен в рамках деятельности ЕврАзЭС.

По мнению казахстанских экспертов в Едином Экономическом Пространстве должны функционировать однотипные механизмы регулирования экономики; единая инфраструктура и согласованная таможенная, налоговая, торговая и денежно-кредитная политика. Осуществление этих условий невозможно без сближения уровня экономического развития государств, входящих в ЕЭП, и проведения ими согласованной экономической политики. Только последовательное создание условий для более тесного экономического сотрудничества, обеспечение этапности при формировании нормативной базы интеграции, успешное функционирование наднационального органа – Евразийской экономической комиссии – может обеспечить успешный переход от таможенного союза к полноценному взаимодействию в рамках ЕЭП и созданию в последующем Евразийского экономического союза.

Таможенному союзу присущи в настоящее время значительные результаты. Уже в первый год после его старта наблюдался значительный рост внешнего товарооборота Казахстана (на 32% – до 109,7 млрд долларов США). Возросли таможенные поступления в государственный бюджет за тот же период – на 72% (или на 353,6 млрд тенге). Расширился рынок сбыта для казахстанских производителей (до 165 млн потребителей), увеличился приток иностранных инвестиций, в том числе из стран – участниц Таможенного союза[8].

Эти факты убедительно свидетельствуют о том, что Россия и Казахстан не намерены останавливаться на полпути, правительства стран – участниц Таможенного союза и Единого экономического пространства продолжат работу над содержательным наполнением интеграционных процессов.

**Библиографический список**

1. Казахстан – Россия: межрегиональное сотрудничество, Астана, 2010. -URL: http://www.rfembassy.kz/lm

2. Казахстан и страны СНГ, Алматы, – 2013. – С. 36-37.

3. Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана, Алматы. –1997. – С. 39.

4. Терещенко, С.А. Казахстан: экономика, реформа, рынок. –Астана. –2012.– С. 136.

5. Турсунбаев, Т.Г. Российскоказахстанские связи: перспективы развития, Астана. – С. 112.

References

1. Kazahstan – Rossija: mezhregional'noe sotrudnichestvo, Astana, p. 2010 -URL: http://www.rfembassy.kz/lm

2. Kazahstan i strany SNG, Almaty. –2013 – P. 36-37.

3. Nazarbaev N.A. Poslanie Prezidenta strany narodu Kazahstana, Almaty. –1997. –P. 39.

4. Tereshhenko S.A. Kazahstan: jekonomika, reforma, rynok, Astana. –2012. –P. 136.

5. Tursunbaev T.G. Rossijsko-kazahstanskie svjazi: perspektivy razvitija, Astana. –2013. –P. 112.

[1] НА РК, Ф.10, оп. 4, д. 65, лл. 3–4.

[2] Терещенко С.А. Казахстан: экономика, реформа, рынок. – Астана. – 2012. – С. 136.

[3] Казахстан и страны СНГ. – Алматы, 2013. – С. 36-37.

[4] Там же. – С. 98.

[5] Турсунбаев Т.Г. Российско-казахстанские связи: перспективы развития. – Астана, 2013. – С. 112.

[6] Там же. – С. 134.

[7] Назарбаев Н.А. Казахстан: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана. – Алматы. – С. 39.

[8] Казахстан – Россия: межрегиональное сотрудничество. – Астана. – 2010. – С. 7.