УДК [332.13:378](470.319)

ИСАЕВ А.В.,
ПОПОВИЧЕВА Н.Е.

Формирование и развитие образовательного кластера как механизма регионального развития

12 декабря 2012 года Президент РФ В.В. Путин обратился к Федеральному Собранию с ежегодным Посланием, в котором были определены основные проблемы развития России и намечены пути их решения. Несмотря на то, что в Послании напрямую не были затронуты проблемы развития региона, не вызывает сомнения, что именно конкретные регионы и муниципальные образования должны стать инициаторами разработки и реализации направлений развития.

В статье рассматривается сущность кластера, его синергетический эффект. Авторы приходят к выводу, что одним из возможных направлений развития и поддержки экономики Орловской области является формирование образовательного кластера.

Ключевые слова: кластер, синергетический эффект, образовательный кластер, региональная экономика, Орловская область.

В современном научном дискурсе отмечается, что "Президент выступает в качестве основного субъекта, формирующего политическую повестку дня. При этом явным выражением указанного процесса являются ежегодные Послания[1] Федеральному Собранию"[2].

Соглашаясь с данным тезисом, констатируем, что согласно статье 84 Конституции Российской Федерации Президент "обращается к Федеральному Собранию с ежегодными Посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства"[3]. В совокупности с положениями части 3 статьи 80 Конституции[4] Послания являются конституционным актом, позволяющим Президенту РФ намечать основные параметры государственного строительства как на среднесрочную, так и долгосрочную перспективу[5].

Так, 12 декабря 2012 года Президент РФ В.В. Путин обратился к Федеральному Собранию с ежегодным Посланием, в котором были определены основные проблемы развития России и намечены пути их решения. Несмотря на то, что в Послании напрямую не были затронуты проблемы развития региона, не вызывает сомнения, что именно конкретные регионы и муниципальные образования должны стать инициаторами разработки и реализации направлений развития.

В этой связи следует отметить, что современная реальность диктует необходимость формирования "точек роста", поиска и апробации новых технологий управления социально-экономической сферой региона, основанных на научных подходах, актуальных для меняющейся парадигмы взаимоотношений между государством и гражданским обществом, позволяющих объединить, "синергезировать" интеллектуальные, информационные, организационно-технологические ресурсы участников процесса управления.

С нашей точки зрения, одной из таких технологий является кластерная технология.

Понятие кластера было введено в экономическую теорию профессором Гарвардского университета М. Портером (1990 г.). По его мнению, "… кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков и фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций (например, университетов, агентств по

стандартизации, а также торговых объединений) в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем и ведущих совместную работу"[6].

В научном дискурсе[7] под кластерами понимаются социально-экономические объединения и стратегические партнерства между бизнес-компаниями, высшими учебными заведениями, средствами массовой информации, некоммерческими организациями, государственными институтами, локализованными на определенной территории и ориентированными на уникальные проекты, способные генерировать конкурентоспособные товары и услуги[8].

Внедрение кластерной технологии предполагает построение сетевых связей между органами государственного и муниципального управления, организациями социальной сферы, научно-исследовательскими учреждениями, основанных на децентрализованных формах координации, сплоченности субъектов при сохранении автономности и конкуренции, использовании межорганизационных информационно-коммуникационных систем[9].

Как нам видится, данный подход расширяет концепцию межсекторного социального партнерства, когда конструктивное взаимодействие государства, бизнеса и некоммерческого сектора при решении социальных проблем обеспечивает синергетический эффект от "сложения" разных ресурсов и "выгодное" каждой из сторон, в том числе и населению"[10]. Такой эффект позволяет увеличить скорость освоения инноваций, обеспечить дополнительные рынки сбыта, снизить издержки и увеличить эффективность производства товаров и услуг[11].

Кластеры также являются чрезвычайно благоприятной средой для развития синергетического эффекта, поскольку синергия обычно возникает в системах с достаточной степенью интеграции отдельных элементов. Следует отметить, что такая дефиниция, как "синергетический эффект", была введена в современный научный оборот в середине 80-х годов двадцатого столетия и означает (от греч. synergos – вместе действующий) кратный эффект, полученный в результате слияния отдельных частей в единую систему. Поэтому изначально в научном дискурсе концепцию синергизма исследователи рассматривали как переход от принципа экономии на масштабах производства (как правило, в обрабатывающей промышленности) к принципу стратегической экономии на масштабах деятельности, источником которой является взаимная поддержка различных стратегических зон хозяйствования[12]. Так, в экономике синергетический эффект характеризует возможность участников получать больший экономический эффект, чем арифметическая сумма таких эффектов от деятельности отдельных элементов.

Сегодня можно выделить 4 вида синергизма[13]:

· Синергизм продаж, проявляющийся в том случае, когда фирмы, реализуя несколько товаров, осуществляют управление продажами через единый центр, используют одни складские помещения, транспорт, персонал, каналы поставок и сбыта.

· Оперативный синергизм, который является следствием (результатом) более эффективного использования основных средств предприятий, рабочей силы.

· Инвестиционный синергизм проявляется в результате совместного использования акторами кластерных отношений производственных мощностей, общих запасов сырья, одного и того же оборудования, переноса расходов на НИОКР с одного продукта на другой.

· Синергизм менеджмента, касающийся уровня компетентности руководства. Принятие квалифицированными менеджерами "адекватных" правильных решений в области управления организацией оказывает положительный эффект и носит отрицательный характер от некомпетентного руководства.

Кроме того, синергетические эффекты в современной экономике проявляются в процессе использования таких механизмов взаимодействия предпринимательских структур, как предпринимательские сети, стратегические альянсы, долгосрочные контракты и др. Они позволяют снижать трансакционные издержки, внешние и внутренние риски, повышать инновационность и конкурентоспособность предпринимательских структур[14]. Основой синергетического эффекта в подобных случаях является оптимальное сочетание элементов, входящих в систему, эффективность их взаимодействия, а также качество элементов системы[15].

Позитивное влияние кластера на региональную экономику также зависит от снижения уровня издержек функционирующих в географически ограниченной области группы предприятий, специализирующихся во взаимосвязанных сферах экономической деятельности. Кроме того, возникновение синергетического эффекта в конкретном кластере зависит от множества факторов, основными из которых являются: количество участников (акторов) кластера, ресурсная обеспеченность, близость к потребителям, наличие или отсутствие конкурентов, а также компании, поставляющие комплектующие, материалы и услуги для достижения эффекта агломерации. Следует иметь в виду, что кроме названных факторов не менее важную роль играют потоки информации, технологический прогресс, инновационные разработки, профессиональный уровень персонала. При этом значимым показателем синергии кластера и его конкурентоспособности являются не индивидуальные характеристики компаний, входящих в кластер, а комплексная динамика его развития[16].

Как отмечают современные исследователи, результаты синергетического эффекта зачастую сложно выделить или формализовать, так как воздействие происходит не на конкретный процесс или вид деятельности, а на носителя конкретных идей – персонал и руководство организаций в кластере[17]. В целом синергетический эффект инновационного кластера проявляется по следующим направлениям: повышается эффективность использования ресурсов; растет конкурентоспособность; увеличивается способность к генерированию и использованию инноваций[18]. В результате, во-первых, в кластерах облегчается обмен ресурсами, совместное их использование, что способствует повышению эффективности их использования; во-вторых, внутри кластерной сети информация циркулирует быстрее, что позволяет участникам кластера быстро и адекватно реагировать на изменения внешней и внутренней среды, принимать более взвешенные и эффективные решения; в-третьих, развитые взаимосвязи участников кластера в производственной, сбытовой, финансовой, научно-технической сферах дают возможность реализовывать совместные проекты, укрепляющие положение предприятий на занятых рынках и содействующие выходу на новые[19].

Таким образом, формирование синергетического эффекта в экономическом кластере на основе закона возрастающей отдачи основано на использовании эффекта от масштаба и эффекта кривой опыта с позиции логистического подхода к созданию кластера и эффекта комплементарности, а также "эффекта безбилетника" с позиции инновационного подхода к кластерной теории[20].

В России кластерное управление рассматривается как один из методов решения ключевых проблем модернизации технологического развития национальной экономики.

Так, в "Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года" один из комплексов мероприятий в сфере модернизации экономики был определен как "содействие формированию устойчивых кооперационных связей и инновационных кластеров"[21]. Достижение целей, поставленных в рамках "Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.)", обеспечивалось решением такой задачи, как "проведение политики по выявлению и развитию экономических кластеров на территориальном уровне – содействие кооперации, образованию партнерств и сообществ географически соседствующих и интеграционно взаимодействующих предприятий и связанных с ним организаций: поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций"[22].

В "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" отмечено, что одним из основных направлений перехода к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития должно выступить формирование новых центров социально-экономического развития за счет создания сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий[23].

"Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года" предусматривается создание в России сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, а также формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров[24].

Следует также отметить, что в 2008 году в Министерстве экономического развития РФ были разработаны методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах РФ. В рамках данных рекомендаций развитие территориальных кластеров в России рассматривается как одно из условий повышения конкурентоспособности отечественной экономики и интенсификации механизмов частно-государственного партнерства[25].

Таким образом, в стратегии развития регионов кластерный подход представляет собой форму территориально-отраслевой организации производства, способствующей реализации инновационных предпринимательских проектов экономического развития[26].

Адаптация кластерной технологии к современным региональным особенностям предполагает выполнение решений и действий, объединенных в несколько блоков: исследовательский, кадровый, организационно-правовой, информационно-коммуникационный.

Исследовательский блок включает процедуры научно-методологического и интеллектуального сопровождения внедрения кластерной технологии. Кадровый блок – решения и действия, направленные на повышение уровня профессиональной компетентности и социально-технологической культуры сотрудников органов управления и религиозных объединений, их мотивацию, развитие горизонтальной мобильности кадров, совершенствование подбора специалистов для межведомственных проектных команд и координационных центров кластеров. Организационно-правовой блок – институционализацию и организационное встраивание кластеров в систему управления путем создания координационных центров и нормативного закрепления их правового статуса. Информационно-коммуникационный блок предусматривает осуществление мониторинга результативности применения технологии и налаживание обмена информацией между участниками кластеров на основе межорганизационных информационно-аналитических систем[27].

В региональном документе "Стратегия социально-экономического развития Орловской области до 2020 года", в котором в полной мере были учтены требования Поручения Президента Российской Федерации и ключевые положения Федеральной "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года", в части оценки перспектив формирования центров регионального развития[28] отмечено, что на период до 2020 г. Орловская область позиционируется как регион, обладающий такими конкурентными преимуществами, как географическое расположение, выгодное транспортное расположение (через областной центр – город Орел – проходят важнейшие транспортные железнодорожные и автомобильные магистрали федерального значения. По территории области проходят один нефтяной и три газовых международных трубопровода), аграрно-промышленная направленность развития народного хозяйства области (Орловская область является крупным поставщиком различных видов сельхозпродукции и продовольствия), туристско-рекреационные возможности (национальный парк "Орловское полесье", музей-заповедник И.С. Тургенева "Спасское-Лутовиново"), экологическая безопасность, универсальная база промышленных фирм (машиностроение), наличие благоприятных перспектив развития кадрового потенциала региона[29].

В этой связи ряд экономических преимуществ Орловской области[30] можно использовать как "точки роста", что наряду с использованием новой управленческой технологии (кластерного подхода) в региональной экономике позволит повысить конкурентоспособность как отдельной отрасли, так и субъекта Федерации в целом.

По нашему мнению, одним из возможных направлений развития и поддержки экономики Орловской области является формирование образовательного кластера[31]. Потенциал такого формирования сложился на

территории региона исторически. Так, согласно статистическим данным, г. Орел является одним из лидеров среди регионов ЦФО (кроме г. Москва) по количеству студентов на 10 000 человек (в 2012/13 году – 506 человек). Общая численность студентов – 39,2 тыс. человек[32]. Сфера реализуемых программ подготовки вузами – государственное и муниципальное управление, экономические и юридические специальности, специалисты в сельском хозяйстве, в социальной сфере, в области машиностроения, культуры, железнодорожного транспорта, медицины, педагогики, что дает возможность говорить о высоком потенциале образовательного кластера.

Создание регионального образовательного кластера Орловской области является важным элементом на пути формирования Национальной системы компетенции и квалификации, цель которого заключается в создании системы, описывающей и формирующей отношения профессионала, бизнеса и государства по созданию, развитию, накоплению, воспроизводству, оценке и защите компетенций в национальном масштабе в целях повышения глобальной конкурентоспособности страны[33].

Организация профильных образовательных кластеров в регионе обеспечит непрерывность образования, а также трудоустройства выпускников в выбранной ими профессии с четкой перспективой карьерного роста, облегчит выбор и структурирование содержания образования (с учетом интересов всех заинтересованных сторон образовательного кластера), будет способствовать стимулированию профессионального развития педагогических кадров, формированию и совершенствованию их профессиональной компетентности.

[1] Под Посланием понимается письменное обращение государственного деятеля (или общественной организации) к другому (или к другой организации) по какому-нибудь важному государственному, политическому вопросу.

[2] Данилов М.В. Политизация экономических проблем в Посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации как механизм конструирования политической повестки дня // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2011. Т. 11. № 4. С. 79–83.

[3] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

[4] Согласно части 3 статьи 80 Конституции, “Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства”.

[5] Земченков Н.Ф. Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию как стимул правовой реформы: проблемный комментарий // Известия ТРТУ. 2004. № 4. С. 268–272.

[6] Развитие кластеров: сущность, актуальные подходы, зарубежный опыт / авт.-сост. С.Ф. Пятинкин, Т.П. Быкова. Минск: Тесей, 2008. С. 6.

[7] Данный вопрос рассматривается К. Кетелсом, А. Маршаллом, О. Солвеллом и др. Кластерные технологии детально анализируют Б.Д. Бабаев, М.П. Войнаренко, Ю.В. Громыко, Д.В. Грушевский, О.И. Жданова, Н.А. Корчагина, Л.С. Марков, А. Мигранян, М.В. Слипенчук, С.А. Суспицын, Т.В. Ускова, Г.Р. Хасаев, Г.А. Яшева и др.

[8] Furre H. Cluster Policy in Europe: A Brief Summary of Cluster Policies in 31 European Countries. UnpublishedPaper. Norway: OxfordResearchAS, 2008.

[9] Шаповал Ж.А. Кластерная технология в управлении социальной сферой региона: автореф. дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08. Белгород, 2011. С. 8.

[10] Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство: основы, теория, принципы, механизмы. М., 2004. С. 9–10.

[11] Несмачных О.В., Литовченко В.В. Формирование синергетического эффекта в экономическом кластере на основе закона возрастающей отдачи // Фундаментальные исследования. 2013. № 6 (часть 5). С. 1220–1223.

[12] Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. СПб.: Питер, 1999. 416 с.

[13] Хасанов Р.Х. Кластерная концепция: теоретические основы и возможности применения в России // Экономика и управление. 2009. № 4. С. 70–76.

[14] Татаринова И.П., Шевцова В.В. Основные механизмы образования кластеров // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (59). С. 212–214.

[15] Бушуева М.А. Синергия в кластере // Науковедение. 2012. №4.

[16] Колошин А., Разгуляев К., Тимофеева Ю., Русинов В. Анализ зарубежного опыта повышения отраслевой, региональной и национальной

конкурентоспособности на основе развития кластеров [Электронный ресурс] // Политанализ.Ру [сайт]. URL: http://www.politanaliz.ru/articles_695.html (дата обращения: 20.06.2013).

[17] Прус И.С. Синергетический эффект в развитии и функционировании кластеров как формы территориально-организованной системы // Вестник СамГУПС. №6 (18). Том 2. 2009. С. 95–98.

[18] Авдонина С.Г. Количественные методы оценки синергетического эффекта инновационного кластера [Электронный ресурс] // Управление экономическими системами. 2012. №3 (39). [сайт]. URL: http://www.uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=1147 (дата обращения: 20.06.2013).

[19] Авдонина С.Г. Факторы возникновения положительного синергетического эффекта инновационного кластера в современных условиях [Электронный ресурс] // Российский экономический интернет-журнал [сайт]. URL: http://www.e-rej.ru/Articles/2012/Avdonina.pdf (дата обращения: 20.06.2013).

[20] Несмачных О.В., Литовченко В.В. Формирование синергетического эффекта в экономическом кластере на основе закона возрастающей отдачи // Фундаментальные исследования. 2013. № 6 (часть 5). С. 1220–1223.

[21] "Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года" (утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 № 1)) // СПС "Консультант плюс".

[22] Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р "О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы)" // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 589.

[23] Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009 № 1121-р) "Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

[24] Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р "Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года" // СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 216.

[25] Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19) // СПС "Консультант плюс".

[26] Штерман А.А. Кластерный подход как один из методов реализации региональных стратегий развития [Электронный ресурс] // Национальный институт развития современной идеологии [сайт]. URL: http://www.nirsi.ru/n33/n157/shterman.pdf/ (дата обращения: 20.06.2013).

[27] Шаповал Ж.А. Кластерная технология в управлении социальной сферой региона: автореф. дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08. Белгород, 2011. 19 с.

[28] Конобеева Е.Е., Конобеева О.Е. Кластерная политика – инструмент регионального развития // Инновационный Вестник Регион. 2012. № 3. С. 53–57.

[29] Стратегия социально-экономического развития Орловской области на период до 2020 года [Электронный ресурс] // Департамент экономики [сайт]. URL: http://www. orel-region.ru/index (дата обращения: 20.06.2013).

[30] Орловская область в цифрах. 2000, 2005, 2010–2012: краткий стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. Орел, 2013.

[31] Следует отметить, что, по данным Департамента экономики Орловской области, в рамках кластерного подхода уже определены несколько имеющих целостную структурированность кластеров (направлений) развития экономики Орловской области. Одним из них является научно-образовательный кластер Орловской области на базе трех учреждений высшего профессионального образования Орловской области: Орловский государственный университет, Орловский государственный технический университет, Орловский государственный аграрный университет. На базе данных учебных заведений созданы университетские комплексы, в которых реализуется системный подход к формированию эффективной модели и механизмов функционирования вуза на основе интеграции университета в единую образовательную среду, реальный сектор экономики и социальную сферу региона. При всем том потенциал других вузов – Орловского филиала РАНХиГС, Орловского государственного института экономики и торговли, Орловского государственного института искусств и культуры не задействован.

[32] Образовательные учреждения высшего профессионального образования Орловской области [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области (Орелстат) [сайт]. URL: http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orel/ru/statistics/sphere (дата обращения: 20.06.2013).

[33] Галиахметова М.Р. Образовательные кластеры как инструмент развития рынка труда региона : автореф. дис. ... канд. эконом. наук: 08.05.00. М., 2011. 26 с.