УДК 342.7-053.2

ДОДОНОВА А.Д.,
ЩЕГОЛЕВА Н.А.

Проблемы и основные тенденции развития конституционно-правового обеспечения прав, свобод и законных интересов детей в современной России

В статье рассматриваются проблемы и основные тенденции развития конституционно-правового обеспечения прав, свобод и законных интересов детей.

В целях решения проблем реализуются комплексные программы по защите и реализации их прав и законных интересов во всех сферах жизнедеятельности.

Ключевые слова: проблемы, основные тенденции, конституционно-правовое обеспечение, права, свободы и законные интересы, дети, современная Россия.

К актуальным проблемам, порожденным явным неблагополучием детей как в обществе, так и в семье, следует отнести конституционно-правовое обеспечение прав, свобод и законных интересов детей в современной России.

Особое внимание, на наш взгляд, заслуживает позиция Л.Ю. Голышевой, которая утверждает, что дети, не защищенные изначально семьей, обществом, государством, не способны гармонично развиваться в духовную, одаренную личность и законопослушных граждан. Существенное развитие получила внутренняя современная политика страны по вопросам конституционного обеспечения прав, свобод и законных интересов детей[1].

По мнению Л.Ю. Голышевой, трудно представить, что произошло бы в науке, если б каждое поколение начинало все заново, не используя накопленный опыт. Особую актуальность это приобретает в период проведения реформ, в том числе в области права, когда у общества и государства возникает острая необходимость в новых знаниях, позволяющих более четко регулировать правоотношения в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребенка[2].

По нашему мнению, конституционно-правовое обеспечение прав, свобод и законных интересов детей относится к глобальным проблемам современности. Объясняется это определяющей ролью подрастающего поколения в гарантировании жизнеспособности общества и прогнозировании его будущего развития. Следует признать, что ни одно государство в мире не может претендовать на роль образца в области соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка. Даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности детей, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей[3].

Статистические результаты исследования в Российской Федерации показывают, что если сравнивать количество детей в России в 2000 году и в наше время, то оно уменьшилось на 7,5 миллиона и на данный момент находится на уровне около 26 миллионов детей и подростков[4].

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства,

общие вопросы воспитания, образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[5].

В целях решения проблемы в области прав, свобод и законных интересов детей реализуются комплексные программы по обеспечению государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений детей, защите и реализации их прав и законных интересов во всех сферах жизнедеятельности[6].

Важным проектом стал проект Федеральной целевой программы «Россия без сирот» на 2013–2020 годы.

Проект Федеральной целевой программы разработан Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павлом Алексеевичем Астаховым. Документ обсуждался с министром образования и науки Российской Федерации Дмитрием Ливановым и был представлен Президенту России. Федеральная целевая программа направлена на решение проблем семьи и детства, а именно профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, создание благоприятных условий для реабилитации и социализации детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, расширение практики передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания, улучшение положения таких детей, расширение правовых, материальных и социальных гарантий их полноценного развития и воспитания, развитие института замещающей семьи и др. Новые законодательные нормы, принятые парламентариями в текущем году, гарантируют решение жилищных вопросов для детей-сирот и защищают их конституционные права.

Согласно проекту Федеральной целевой программы «Россия без сирот», разработанной аппаратом Уполномоченного, в течение 5–7 лет в Российской Федерации и ее субъектах должны быть ликвидированы все детские дома, останутся только специализированные интернаты: спортивные, художественные и другие.

Необходимо затронуть вопрос об усыновлении российских детей-сирот американскими гражданами. 28 декабря 2012 года был принят Федеральный закон № 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации"[7], или "Закон Димы Яковлева" – в память умершего 8 июля 2008 в США из-за халатности своих приемных родителей российского сироты Димы Яковлева. Этот закон, запрещающий въезд и определяющий арест активов граждан США, причастных к нарушению прав человека или преступлениям против граждан России (статья 1)[8], получил известность за счет содержащегося в нем запрета гражданам США усыновлять российских детей-сирот (статья 4)[9]. Действие закона распространяется на граждан государств, которые "приняли решение о запрете въезда граждан Российской Федерации на территории этих государств и об аресте активов граждан Российской Федерации по мотиву причастности граждан Российской Федерации к нарушениям прав человека в Российской Федерации" (статья 6)[10]. Закон позиционировался представителями российской власти как ответ на принятый незадолго до этого в США закон Магнитского, хотя позднее премьер-министр Дмитрий Анатольевич Медведев и заявил, что закон «принимался на эмоциональной волне, связанной с соответствующими решениями американского конгресса, но ни юридически, ни фактически он не связан с "законом Магнитского"».

Также важно отметить Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»[11], который определяет основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации.

Проблема защиты прав, свобод и законных интересов детей на протяжении последних лет стала приоритетной в сфере социальной политики государства. Необходимо отметить, что комплексные программы, целью которых является решение проблем в области прав, свобод и законных интересов детей, разрабатываются и активно осуществляются во многих регионах Российской Федерации.

Так, например, в Санкт-Петербурге был проведен Первый Всероссийский социальный форум “Защита детей. Модернизация государственной семейной политики 2010–2020 годов”. В рамках форума прошла выставка социальных и медицинских проектов, направленных на защиту детей, которые представили государственные и некоммерческие организации из всех регионов России. Участникам форума также предстояло обсудить актуальные вопросы демографической и семейной политики, государственной поддержки материнства и детства, защиты прав, свобод и законных интересов детей в современном обществе.

Программными документами определены основные мероприятия, необходимые для достижения поставленных целей, предусмотрено их финансирование, оговорены критерии оценки их результативности[12].

В рамках очередного этапа социально-экономического развития Орловской области актуальным является принятие Стратегии действий в интересах детей в Орловской области на 2012–2017 годы. Главная цель Стратегии – определение основных направлений и задач государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов “Здоровье” и “Образование”, Федеральной программы “Дети России”, региональной программы “Дети Орловщины”.

Также необходимо выделить такие программы, как “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2015 годы” и программы повышения уровня дорожной безопасности “Цель-Ноль” на 2010–2015 годы.

В Орловской области усовершенствована региональная законодательная база по реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, создан институт Уполномоченного по правам ребенка, действует единый номер детского телефона доверия, проведена широкомасштабная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, предоставляет необходимые государственные услуги женщинам и детям, пострадавшим от насилия, бюджетное учреждение «Кризисный центр помощи женщинам и детям “Орловский”».

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, увеличения количества принятых в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Интересы детей должны стать основными при принятии стратегических решений, при достижении гражданского согласия. Это особенно важно в современном обществе, когда все еще идет процесс поиска социальных ориентиров, ценностей, национальной идеи.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства настоятельно требуют принятия неотложных мер по улучшению положения детей.

Настоящая Стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка[13].

Вместе с тем актуальным остается главный вопрос: “Почему, несмотря на различные государственные программы, национальные проекты и прочие меры, положение российских детей в целом продолжает ухудшаться?” Понятно, что говорить следует о современной государственной политике в сфере защиты прав детей, которая отвечает интересам национального развития.

Действующие законы, иные правовые акты, государственные программы пока не могут в полной мере обеспечить права, свободы и законные интересы детей, остановить рост детской преступности. В этой связи необходимо выработать правовые меры по борьбе с преступлениями в сфере детства и приложить все усилия для конституционно-правового обеспечения прав, свобод и законных интересов детей.

Нужно отметить, что проблема соблюдения, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей весьма актуальна для современного российского общества. К сожалению, отрицательные последствия

социально-экономических преобразований, коренной ломки сложившихся устоев общественной жизни объективно привели к падению жизненного уровня большинства россиян, возникновению социальной нестабильности, ломке системы прежних ценностных ориентаций, от чего в наибольшей степени пострадали слабо защищенные слои населения, среди которых оказались дети.

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в современном мире показателем демократичности государства служит обеспечение прав человека любого возраста, в том числе ребенка. Поэтому совершенствование этого направления деятельности является важной задачей российского общества и государства.

[1] Голышева Л.Ю. Правовое положение детей в России: исторический аспект: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.01. Ставрополь, 2002. 211 с.

[2] Там же. С. 121.

[3] Камилов А. Современное общество и защита детей. М., 2007. С. 112.

[4] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 «Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации».

[5] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).

[6] Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области. Орел: ООО "Издательский дом "Орлик и К", 2011. С. 8.

[7] Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

[8] Там же.

[9] Там же.

[10] Там же.

[11] Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

[12] См.: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области. Орел: ООО "Издательский дом "Орлик и К", 2011. С. 14.

[13] Приложение к указу Губернатора Орловской области от 8 октября 2012 г. № 406 "Стратегия действий в интересах детей Орловской области на 2012–2017 годы".