УДК [336.64:334.012.63/.64:001.895](470.319)

ДАВЫДОВА Л.В.,
АННЕНКОВА А.А.

Финансово-экономические инструменты государственного регулирования развития инновационного предпринимательства в России

В статье рассматриваются проблемы финансово-экономического обеспечения деятельности субъектов малого инновационного предпринимательства в России, анализируется эффективность деятельности институтов, осуществляющих государственную поддержку малых инновационных предприятий в регионах России.

Ключевые слова: малое инновационное предпринимательство, институты финансовой поддержки МИП, программы фондовой финансовой поддержки.

В настоящее время с проблемой разработки и внедрения эффективных механизмов и инструментов поддержки инновационного развития экономики столкнулись многие регионы Российской Федерации. Переход экономики к инновационному развитию является достаточно сложным и противоречивым процессом, что обусловлено значительными региональными диспропорциями, несформированной окончательно системой государственного регулирования инновационной деятельности и отсутствием отлаженной системы использования рыночных механизмов и финансовых инструментов.

Исследование эффективности использования существующих методов государственной поддержки и финансово-экономических механизмов обеспечения развития инновационного предпринимательства в регионах России станет научной основой для выбора наилучших из имеющихся и разработки новых финансово-экономических механизмов стимулирования развития инновационного бизнеса.

По данным экспертов Рейтингового агентства «Эксперт-РА», существующие источники финансирования, включая инструменты финансовой поддержки со стороны государства, покрывают инвестиционные потребности малых и средних инновационных компаний не более чем на 10–15%[1].

В настоящее время отличительной особенностью организации финансирования инновационной деятельности в регионах стала множественность существующих источников финансирования, однако уровень развития инфраструктуры финансирования инновационных предприятий определяется не только количеством созданных институтов поддержки, но и эффективностью их работы, а именно стабильностью, доступностью и финансовой отдачей от реализации инновационных проектов.

Анализ функционирования институтов финансовой поддержки инновационной деятельности в Орловской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации, входящими в Ассоциацию инновационных регионов России – Калужской, Томской областями, Красноярским краем, Республиками Мордовия и Татарстан, показал, что в Орловской области система финансовых инструментов находится на начальной стадии формирования. Созданные в регионе институты и механизмы финансовой поддержки инновационных предприятий работают не в полную мощность, примеры их использования единичны (таблица 1).

Таблица 1

Наличие инструментов финансовой поддержки инновационных предприятий в регионах России[2]

	Орловская область	Калужская область	Республика Мордовия	Республика Татарстан	Томская область	Красноярский край
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ						
Программы ФСР МФП НТС	+	+	+	+	+	+
Венчурные партнеры Фонда посевных инвестиций ОАО "РВК"	-	+	+	+	+	+
Совместные проекты с ОАО "Роснано"	+	+	+	+	+	+
РЕГИОНАЛЬНЫЕ						
Региональные венчурные фонды в форме ЗПИФ	-	+	+	+	+	+
Венчурные и посевные фонды под управлением государственных и уполномоченных органов	-	-	+	+	-	-
Программы грантового и долевого финансирования инновационных проектов и МИП	+/-	+	+	+	+	-
Целевые субсидии на компенсацию расходов малых инновационных предприятий	+/-	+	+	+	+	+

Средства инвестиционных фондов и организаций, в том числе венчурных компаний, являются одним из основных инструментов финансирования инновационного развития за рубежом. Характеризуя фондовую поддержку инновационного бизнеса в регионах России, можно отметить, что в настоящее время происходит активное формирование системы фондов стимулирования инноваций с государственным участием, рынок венчурного капитала в России не развит. Разграничение сфер оказания финансовой поддержки фондами осуществляется в основном по масштабу инвестиционных проектов, по отраслевому признаку и приоритетным направлениям финансирования, по критериям, предъявляемым к финансовым активам получателя средств.

В 2010 году было подписано соглашение о взаимодействии крупнейших финансовых организаций Российской Федерации с целью создания механизма постадийного инвестиционного (финансового) и неинвестиционного содействия инновационным компаниям. Схема данного механизма представлена на рисунке 1.

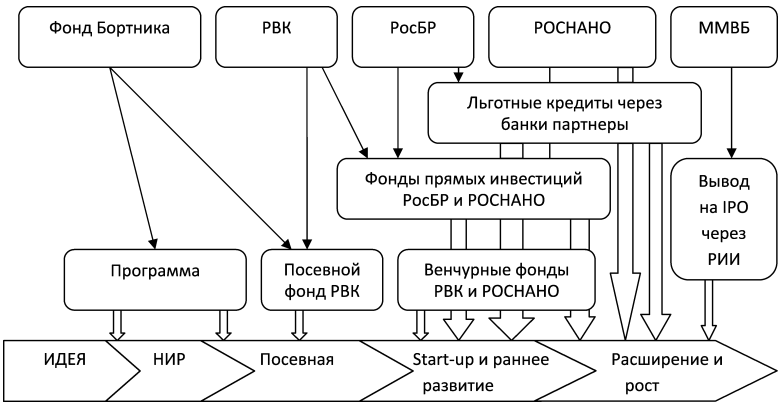


Рис. 1. Схема обеспечения непрерывного финансирования на всех стадиях инновационного цикла в соответствии с «Соглашением 10-ти»

Однако инновационному бизнесу в Орловской области рассчитывать на финансовую поддержку по представленной схеме не приходится. В регионе отсутствуют партнеры РВК, РосБР, поддержка Фонда содействия удовлетворяет не более 10–15% существующей потребности.

Анализ государственного реестра[3] региональных инвестиционных проектов, получивших бюджетные ассигнования из средств Инвестиционного фонда РФ, показал, что основным направлением предоставления средств является социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации в части создания и развития объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры государственной собственности. Сведения о регионах Центрального федерального округа, получивших ассигнования фонда в 2013 году, представлены в таблице 2.

На текущий момент распоряжениями Правительства Российской Федерации в реестр инвестиционных проектов фонда включены 52 проекта, 10 из которых реализуются в регионах Центрального федерального округа. Наиболее активными по привлечению средств Инвестиционного фонда, а следовательно, и средств инвесторов являются Тульская и Тамбовская области. Инвестиционные проекты Орловской области с 2005 года ни разу не получали бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ[4].

В целом реализуемые при поддержке Инвестиционного фонда проекты оказали положительное влияние на поступления в бюджетную систему. Так, сумма дополнительных платежей в федеральный бюджет, ожидаемых к поступлению в связи с реализацией проектов до 2020 года, составит 257,7 млрд. рублей. То есть 1 рубль средств

Таблица 2

Реестр инвестиционных проектов регионов ЦФО, получивших ассигнования Инвестиционного фонда РФ (ИФ РФ) по состоянию на 01.01.2013 г.

Субъект РФ	Название проекта	Показатели реализации инвестиционных проектов, млн. руб. /%				
		Всего (факт)	Ассигнования ИФ РФ	Средства бюджета региона	Средства инвестора	Выполнение плана (%)
Тульская область	Промышленный комплекс в г. Новомосковск	35558,25	7968,98	614,31	26974,27	92,93
Тамбовская область	Программа Развитие АПК	16040,33	1410,43	327,47	14302,43	80,52
Тамбовская область	Строительство свинокомплекса и комбикормового завода	995,45	925,49	30,67	39,28	33,31
Тамбовская область	Строительство комбикормового и свиноубойного завода	8406,34	1848,7	93,76	6463,88	79,81
Белгородская область	Строительство инженерных и транспортных сетей г. Белгород	4990,64	968,90	725,44	3296,3	55,54
Владимирская область	Строительство Систем теплоснабжения	467,79	159,41	44,71	263,67	90,9
Воронежская область	Строительство производственно-логистического комплекс	5148,78	427,62	4387,84	4283,22	95,76
Смоленская область	Строительство объектов деревоперерабатывающей промышленности	2872,67	663,02	187,01	2022,65	40,44
Тульская область	Строительство завода по производству стеклотары	6925,13	976,88	432,44	5515,81	103
Брянская область	Строительство картофелеперерабатывающего завода	287,35	197,51	-	89,84	5,9

федерального бюджета, направленных на софинансирование, генерирует 2,78 рубля поступлений врегиональный и местный бюджеты[5].

Кроме Инвестиционного фонда РФ среди государственных фондов стимулирования процесса модернизации экономики существуют и другие[6]:

1. Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) и Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ).

2. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника).

Характеристика основных программ фонда представлена в таблице 3.

Основные показатели деятельности фонда за 2010–2011 годы представлены на рисунке 2.

Анализ деятельности фонда показал, что оказываемая им поддержка является наиболее доступной для малых и средних инновационных предприятий в регионах. Фонд принимает активное участие в организации конкурсов, региональных форумов, конференций различного уровня, оказывает консультативную помощь. Однако, как правило, поддержка фонда позволяет перейти от стадии «зарождения идеи» до посевного этапа, где преимущественно происходит «замораживание» проектов.

Таблица 3

Краткая характеристика основных программ финансовой поддержки Фонда Бортника

	"УМНИК"	"СТАРТ"	"УМНИК НА СТАРТЕ"	"РАЗВИТИЕ"
Максимальный объем финансирования	200 тыс. рублей в год	6 млн. на 3 года: 1 год - 1 млн. руб.; 2 год - 2 млн. руб.; 3 год - 3 млн. руб.	1 млн. руб.	В рамках программы реализовано 9 конкурсов. Финансовые показатели конкурса: Средства фонда - 974 млн. руб. Собственные средства - 2,2 млн. руб.
Срок финансирования	2 года	3 года	Единовременная выплата	
Дополнительные условия	Заключение гос. контракта с МИП	Заключение гос. контракта с МИП, существующим не более 2-х лет, с объемом реализации не более 0,3 млн. руб./год	Заключение гос. контракта с МИП	

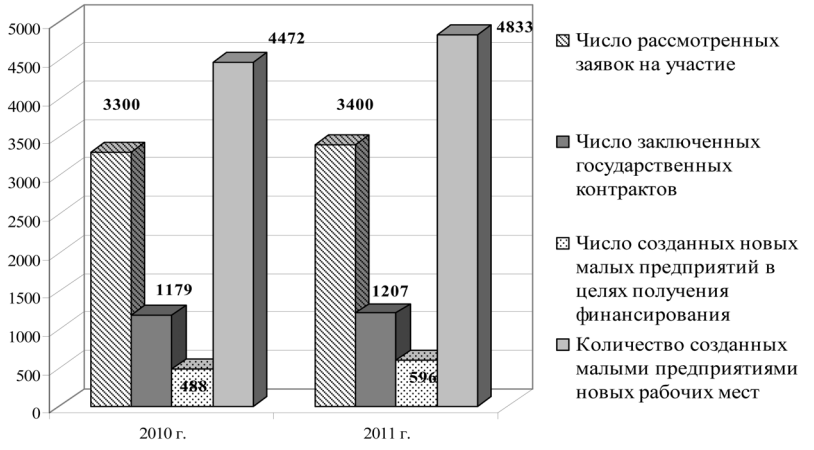


Рис. 2. Показатели деятельности Фонда Бортника в 2010–2011 гг.

3. Российский фонд технологического развития (ФГАУ «РФТР») и система отраслевых фондов финансирования научных исследований и экспериментальных разработок.

ФГАУ «РФТР» – единственный из числа государственных фондов, предоставляющий заёмное финансирование на проведение НИОКР поздних стадий. Денежные средства выделяются фондом в размере от 10 до 300 млн. рублей сроком до пяти лет в два этапа: 75% сразу по заключении договора и 25% по окончании работ.

Таблица 4

Текущее финансирование ФГАУ «РФТР» инновационных бизнес-проектов[8]

	Количество заявок	Сумма (млрд.руб.)
Бюджет фонда в 2012 г.		1,3
Всего поступило конкурсных заявок на финансирование НИОКР	143	15,565
Находится на входном контроле	0	0
Рассмотрено заявок	143	15,565
Находится на доработке	2	0,175
Подготовка заявителем пакета документов для экспертизы	9	0,673
Находится на экспертизе	3	0,390
Принято решение о выдаче займа	13	1,421
Отклонено	116	12,906

Региональная принадлежность получателей средств РФТР на 90% локализована в 4 регионах: Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область. Данное обстоятельство свидетельствует об ограниченных возможностях РФТР в масштабах страны[7].

4. Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) – инвестиционный фонд, созданный Правительством России для инвестирования в лидирующие компании наиболее быстрорастущих и перспективных секторов экономики. Управляющая компания фонда является 100% дочерним обществом Внешэкономбанка.

Таким образом, очевидно, что масштабы и направления деятельности РФПИ не позволяют рассматривать его как возможный инструмент финансирования слаборазвитых регионов.

Среди фондов с государственным участием Орловской области можно выделить ОАУ «Орловский региональный гарантийный фонд» и ОАУ «Орловский региональный фонд развития и микрофинансирования малого предпринимательства». Учредителем фондов является Орловская область в лице Департамента экономики Орловской области. Деятельность указанных фондов направлена на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Орловской области (таблица 5).

Таблица 5

Направления и объемы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Орловской области за 2009–2012 гг.[9]

Получатели средств	Форма поддержки	Размер поддержки, тыс. руб.		Число заявителей, ед.
		Всего	в том числе на развитие производства	
ОАУ "Орловский региональный фонд развития и микрофинансирования малого предпринимательства"				
Всего, из них:	Заем	483 365, 45	7856,24	908
малые предприятия	Заем	173 657, 50	3994,12	446
микропредприятия	Заем	309 707, 95	9291,24	462
ОАУ "Орловский региональный гарантийный фонд"				
Всего, из них:	Поручительство	134277,38	3862,12	128
малые предприятия	Поручительство	57 383, 79	2295,35	43
средние предприятия	Поручительство	2890,23	86,71	3
микропредприятия	Поручительство	74003,37	1480,06	82
Департамент Орловской области				
Всего, из них:	Субсидия	21080,55	690,6	218
малые предприятия	Субсидия	10618,17	424,73	48
средние предприятия	Субсидия	860,05	25,81	1
микропредприятия	Субсидия	9602,33	240,06	169

Таким образом, проведенный анализ фондовой поддержки малого и среднего предпринимательства в Орловской области показал, что размер финансовой поддержки составляет от 500 тысяч рублей до 3–4 млн. рублей. Как правило, эти средства направлены не на инновационное развитие или модернизацию бизнеса (в среднем 2,5–4%), а скорее могут рассматриваться как поддержка со стороны региональной власти, которая обеспечивает выживание субъектов малого бизнеса в жестких конкурентных условиях.

Список литературы

1. Мартынов А.Ф. Интеллектуальный потенциал региона как фактор инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности // Среднерусский вестник общественных наук. – 2012. – № 3. – С. 227–230.

2. Ницевич В.Ф.Особенности взаимодействия власти и бизнеса в социальной сфере регионов / В.Ф. Ницевич, В.В. Моисеев, Е. Шуртухина // Человек и труд. – 2012. – № 4.– С. 56–59.

[1] Эксперт РА. Опыт формирования зон инновационного роста: достижения и ошибки [Электронный ресурс]: https://raexpert.ru/researches/zap_obninsk_2011/

[2] Опыт формирования зон инновационного роста: достижения и ошибки [Электронный ресурс]: https://raexpert.ru/researches/zap_obninsk_2011/

[3] http://www.minregion.ru/invest_phound/invest_project/

[4] http://archive.minregion.ru/WorkItems/ListNews.aspx?PageID=373

[5] http://archive.minregion.ru/WorkItems/ListNews.aspx?PageID=373

[6] Астапов К.Л. Законодательные основы государственного регулирования инновационной деятельности // Законодательство и экономика. – 2012. – № 12.

[7] http://www.strf.ru/material.aspx?Catalo

[8] http://www.rftr.ru

[9] http://www.orel-region.ru/index.php?head=20&part= 34&in=2