УДК [323:316.422](72)

НИЦЕВИЧ В.Ф.,
ТРУХАЧЕВ В.В.

Политическая реформа в Мексике: противоречия и перспективы

В статье рассматриваются основные направления политических реформ в современной Мексике, особенности и черты политических изменений и их последствия, даются представления о сложившихся политических противоречиях в мексиканской политической системе.

Ключевые слова: политическая реформа, гражданская инициатива, независимые кандидатуры, волеизъявление, преимущественное право законодательной инициативы, всеобщее обсуждение, замещение первого лица государства, выборы.

На протяжении последних лет в мексиканском обществе шла активная дискуссия о формах и методах реформирования всей политической системы. Во многом она была вызвана системным кризисом, в котором находилась страна после неудавшихся реформ, проводимых с 2001 года Партией Национального Действия. В начале ноября 2011 года Палата Депутатов Мексики большинством голосов приняла ряд важных конституциональных поправок, которые положили начало политической реформы. Основными направлениями этих преобразований стали: законодательное оформление гражданской инициативы, обозначение необходимости выдвижения независимых кандидатур на выборах, предоставление преимущественного права законодательной инициативы Президенту, выработка порядка всеобщего обсуждения законопроектов, изменение механизма замещения Президента в случае его недееспособности[1].

В настоящее время по указанным направлениям в Мексике осуществляются преобразования, цель которых – привести политическую систему в соответствие с потребностями политических сил и общества в целом. Для понимания сущности происходящих перемен необходимо рассмотреть содержание этих преобразований.

Во-первых, **гражданская инициатива** понимается всеми политическими силами Мексики как расширение степени участия граждан в политической жизни и защите политических прав всех мексиканцев. Политическая реформа в данном контексте имеет своей целью создание инструмента, с помощью которого гражданское общество может активно влиять на законодательные инициативы, в то время как их всеобщее обсуждение позволит гражданам высказывать свое мнение по определяющим вопросам развития государства[2]. С 2011 года такие политические силы, как Институционно-Революционная Партия (ИРП) и Партия Национального Действия (ПНД), ведут дискуссию о создании и формах данного инструмента, но на настоящий момент какого-либо чёткого и законодательно оформленного определения данного понятия не существует. Представляется, что придание гражданской инициативе атрибутов конституционной нормы создаст предпосылки для дальнейшего усиления демократических процессов в стране и для проведения политики, уважающей свободы и права человека, а также, по мнению законодателей, позволит противостоять

принятию антидемократических и антигосударственных законодательных актов. Данный механизм представляет собою процедуру, которая одобряет участие граждан в принятии важных правительственных решений и одновременно делает граждан лично заинтересованными в исполнении законодательно оформленных положений, как это и обозначено в 39 статье Конституции[3]. В мае 2012 года Сенат должен будет детально прописать формы и методы участия граждан в принятии правительственных решений. На сегодняшний день и ИРП, и ПАН, и другие политические силы поддерживают проведение всеобщих обсуждений законопроектов в рамках общественных движений, без привязки к политическим партиям. Очевидно, что здесь большую роль будут играть профсоюзы, оказывающие значительное влияние на мексиканское общество и де-факто провозгласившие себя официальными представителями подавляющей массы мексиканцев.

Во-вторых, Палата Депутатов приняла решение о **независимых кандидатурах,** исходя из содержащихся в Конституции Мексики положений о суверенитете народа как базиса для принятия самостоятельных решений и волеизъявления, для защиты и регулирования объекта естественного права и недопущения его искажения[4]. Данный вопрос возник в связи с закостенелостью партийной системы, куда ограничен вход для представителей многих слоёв мексиканского общества. У населения все большее негодование вызывает тот факт, что избираемые им на различные уровни лица (муниципальные и федеральные депутаты, сенаторы) не защищают их интересы, а погружены в межпартийную борьбу и заботятся исключительно о благосостоянии своём и своей партии. Мексика в настоящий момент переживает процесс политической трансформации, берущий своё начало ещё в 70-х годах XX века и связанный с либерализацией политической жизни. Выработка нового политического порядка нуждалась в первоначальной выработке всеобщего консенсуса, без которого вся эта в целом полезная обществу трансформация просто бы не завершилась. В итоге политическая реформа в части, касательной выдвижения независимых кандидатур, не только должна стать частью стратегии установления представительной демократии, но и послужить делу консолидации и стабилизации разных политических платформ и наиболее значимых политических игроков. По мнению законодателей, предоставленная гражданам возможность быть избранными без привязки к какой-либо политической силе позволит вовлечь все слои общества в новую политическую конструкцию[5].

В-третьих, **преимущественное право законодательной инициативы** было обозначено изначально в 41, 49, 71 и 80 статьях Конституции Мексики[6], принятой в 1917 году, что имеет свои аналогии в таких странах, как Российская Федерация, Чили, Бразилия и др. В Мексике вся политическая система строится на основе сдержек и противовесов, и преимущественное право законодательной инициативы даётся Президенту для уравновешивания всей политической конструкции, никак не ослабляя законодательную или судебную ветви власти. Также в Конституции Мексики ясно обозначен принцип универсальности, что выражается в апробации и артикулировании разных инициатив на различных форумах и площадках еще до того, как они оформятся в законодательные акты, а преимущественное право законодательной инициативы лишь облегчает Президенту представление своих инициатив на обсуждение, никак не влияя на итог голосования и принятие решения по тому или иному вопросу. Новые положения реформы предусматривают, что Президент может дважды в течение парламентской сессии представлять на обсуждение свои инициативы[7]. В этом контексте Палатой Депутатов подчеркивается значения плюрализма мнений разных политических сил и выработки механизмов достижения консенсуса во благо всей нации. Вышеуказанное право не приведёт к усилению какой-либо из ветвей власти, так как де-факто является действием одновекторным и не дающим никаких абсолютных преференций участникам политического процесса.

В-четвертых, политическая реформа представляет **всеобщее обсуждение** своеобразной конституционной единицей,

которая служит для того, чтобы государство активнее прислушивалось к гражданам и удовлетворяло их потребности. В юридической составляющей этого понятия содержится идея о том, что это всеобщее обсуждение выступает в виде своеобразного канала между народом и властью, который позволяет народу напрямую транслировать свои идеи и инициативы наверх. В принятой редакции Основного закона всеобщее обсуждение будет проходить в стране один раз в год и не будет напрямую связано с федеральной избирательной кампанией[8]. Оно, как предполагается, будет происходить в виде форумов на региональном, а затем и на федеральном уровне, и решения, принятые на них, как и инициативы, должны стать своего рода настоятельными рекомендациями для властей всех уровней. Этот механизм никоим образом не будет подменять собою ни Палату Депутатов, ни Сенат, ни местные законодательные органы, он лишь сократит дистанцию между теми, кто принимает решения, и теми, во благо кого эти решения должны воплощаться в жизнь.

В-пятых, политическая реформа ставит перед собою цель создать все условия для демократического и эффективного управления страной и предотвратить действия, направленные против системы власти и коренных интересов мексиканцев. Проводимая реформа через законодательные механизмы позволит создать гарантии автоматического **замещения первого лица в государстве в случае его недееспособности**[9], что позволит защитить государственные интересы всего общества как на национальном, так и на международном уровне. В случае недееспособности Президента его полномочия, с одобрения Конгресса, переходят к персоне, занимающей самый высокий пост в кабинете министров, что предотвращает вариант, при котором место первого лица в государстве остаётся вакантным даже на короткое время. Обычно в данном качестве выступает министр внутренних дел. Политическая реформа предусматривает отказ от использования определения "временный Президент", как и процедуры его назначения, и артикулирования свойств и полномочий временно исполняющего обязанности Президента, что даёт определённые преимущества Конгрессу, исходя из его полномочий при назначении данной фигуры. Конгресс кроме избрания этого лица будет иметь право влиять на принимаемые им решения во время пребывания его в данном качестве, исходя из конституционных поправок, которые он же (Конгресс), скорее всего, одобрит в мае 2012 года.

Учитывая всю непростую ситуацию в мексиканском обществе, проведение политических реформ в данный момент представляется настолько рискованным, настолько и необходимым. В преддверии выборов 2012 года, когда мексиканцы избирают Президента, сенаторов и депутатов, данная реформа может столкнуться с противодействием различных политических сил как в Сенате, так и в Конгрессе. ИРП и её лидер Пенья Ньето, как инициаторы проводимой реформы, полностью разделяют её дух и принципы, не без оснований надеясь изменить расстановку сил в свою пользу в преддверии выборов. Лидер правых Хозефина Васкес Мота в принципе поддерживает проводимые преобразования, но ряд членов ПНД выступают против, считая эти реформы своеобразным "троянским конём", с помощью которого их противники из ИРП попытаются получить абсолютное большинство в органах законодательной власти и в будущем устранить своих конкурентов с политического поля. Представители Революционно-Демократической Партии не поддерживают, но и активно не выступают против политических реформ. Лидер РДП Лопес Обрадор хотя и критикует проводимые преобразования, однако считает возможным усиление значимости своей партии в мексиканском обществе именно благодаря этим реформам. Несмотря на то, что проводимая реформа предусматривает переизбрание сенаторов один раз, а депутатов два раза, что в настоящий момент запрещено законом, этим поправкам противостоит ряд политических групп, желающих сохранить статус-кво перед грядущими выборами. Что касается законодательного оформления гражданской инициативы, выдвижения независимых кандида-

тур на выборах, предоставления преимущественного права законодательной инициативы Президенту, всеобщего обсуждения законопроектов, изменения механизма замещения Президента, то все это, несомненно, пойдет на благо развития гражданского общества и демократии в стране. Вместе с этим следует иметь в виду, что Мексика, как и все латиноамериканские страны, относится к странам с "новыми" или нестабильными сообществами, коренные изменения в которых очень часто приводили к хаосу в политической и экономической жизни на достаточно затяжной период. Эта страна уже проходила зеркально похожие периоды реформ и в середине XIX века, и в первой трети XX века, и именно там можно найти корни проблем, стоящих перед современной Мексикой. В любом случае трансформация политических институтов и самого гражданского общества необходима, так как настоящая конструкция явно не отвечает новым вызовам и угрозам XXI века.

[1] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3382-II, jueves 3 de noviembre de 2011.

[2] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3382-II, jueves 3 de noviembre de 2011.

[3] Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Segundo. Capitulo I de la Soberania Nacional y de la forma de Gobierno. Articulo 39 / http://info4.juridicas.unam.mx

[4] Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Segundo. Capitulo I de la Soberania Nacional y de la forma de Gobierno. Articulo 39-40-41 / http://info4.juridicas.unam.mx

[5] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3382-II, jueves 3 de noviembre de 2011.

[6] Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Segundo. Capitulo I de la Soberania Nacional y de la forma de Gobierno. Articulo 41 / http://info4.juridicas.unam.mx; Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Tercero. Capitulo I de la Division de Poderes. Articulo 49 / http://info4.juridicas.unam.mx; Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Tercero. Capitulo II del Poderes Legislativo. Seccion II de la iniciativa y formacion de las Leyes Articulo 71 / http://info4.juridicas.unam.mx; Constitucion Politica de los Estados Unidos Mexicanos. Titulo Tercero. Capitulo III del Poder Ejecutivo. Articulo 80 / http://info4.juridicas.unam.mx

[7] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3383-II, viernes 4 de noviembre de 2011.

[8] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3383-II, viernes 4 de noviembre de 2011.

[9] Gaceta Parlamentaria, ano XIV, numero 3383-II, viernes 4 de noviembre de 2011.