УДК 314.18(470.319)

ПЕРЕВОЗКИН Л.М.

Демографическое развитие Орловской области: состояние и приоритеты обеспечения

В статье анализируется динамика показателей изменения демографической ситуации как основных компонентов оценки демографической безопасности в Орловской области.

Ключевые слова: демографическая ситуация, демографическая политика, демографическая безопасность, депопуляция, рождаемость, старение населения, средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении.

Конец XX – начало XXI века ознаменованы повышенным вниманием государства к проблемам демографического развития России. В этот период утверждается Указами Президента Российской Федерации (№ 1300 от 17 декабря 1997 г., а затем № 24 от 10 января 2000 г.) Концепция национальной безопасности Российской Федерации, на основе которой впоследствии разрабатывается Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, представляющая собой систему взглядов, принципов и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов и служащая ориентиром для органов государственной власти, а также для органов местного самоуправления при решении вопросов, касающихся рождаемости, оказания поддержки семье, здоровья, продолжительности жизни, миграции и иных аспектов демографического развития.

Указом Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 г. утверждается Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, ориентированная на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

В этой Концепции, разработанной в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области народонаселения и с учетом отечественного и зарубежного опыта определены цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года.

Разработанная согласно Указу Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 Концепция национальной безопасности впоследствии трансформируется в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, согласно которой в число стратегических целей обеспечения национальной безопасности включается стабилизация численности населения (в среднесрочной перспективе) и коренное улучшение демографической ситуации (в долгосрочной перспективе).

Для оценки состояния национальной безопасности в конце прошлого века использовались пороговые значения, ниже (или выше) которых не могут быть показатели, характеризующие социально-экономические процессы, в том числе демографическое развитие. Институт социально-политических исследований РАН предлагал к числу демографических показателей, определяющих пороги безопасности, относить четыре основных показателя[1]: условный коэффициент депопуляции (отношение чисел умерших к родившимся);

суммарный коэффициент рождаемости (среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении за весь репродуктивный период при условии сохранения существующих уровней повозрастной рождаемости); коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет во всем населении); ожидаемая продолжительность жизни (среднее число лет, которое предстояло бы прожить лицам, достигшим некоторого возраста, при сохранении во всех последующих возрастах сложившегося уровня смертности).

По данным статистики, в последние двадцать лет демографические процессы, происходящие в нашей стране, остаются отрицательными. Низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью привели к эффекту депопуляции, выразившемуся в естественной убыли населения в подавляющем большинстве регионов страны и в России в целом.

В Орловской области превышение числа умерших относительно числа родившихся началось с 1990 года, то есть раньше, чем в целом по России, где эта ситуация зафиксирована была только в 1992 году (таблица 1). Вплоть до 2000 года этот показатель имел постоянную тенденцию к росту, увеличившись за десять лет более чем в два раза. После 2000 года стала фиксироваться динамика уменьшения: если в 2000 году в Орловской области условный коэффициент депопуляции был равен 2,255, то в 2010 году – уже только 1,580 (то есть уменьшение на 30%)[2]. Скорость снижения этого показателя в целом по России[3] была несколько выше (уменьшение на 35,4%).

Снижение условного коэффициента депопуляции происходило как в условиях постепенного увеличения рождаемости, так и в условиях снижения смертности. В целом по России рождаемость за 2000–2010 годы увеличилась в 1,41 раза, в Орловской области – только в 1,25 раза. Соответственно количество умерших в России уменьшилось на 8,8 %, тогда как в Орловской области – на 12,2 %. На уровень рождаемости в регионе положительно повлияли реализация приоритетных национальных проектов, учреждение материнского капитала за рождение второго ребенка, организация различных выплат и компенсаций матерям.

Таблица 1

Динамика чисел родившихся и умерших

Годы	Россия			Орловская область		
	Р (тысяч человек)	У (тысяч человек)	УКД	Р (человек)	У (человек)	УКД
1990	1989	1656	0,833	10985	11699	1,065
1991	1795	1691	0,942	9850	12040	1,222
1992	1588	1807	1,138	8768	12698	1,448
1993	1379	2129	1,544	8339	14559	1,746
1994	1408	2301	1,634	8667	15395	1,776
1995	1364	2204	1,616	7957	14663	1,843
1996	1305	2082	1,595	7529	14335	1,904
1997	1260	2016	1,600	6884	13983	2,031
1999	1215	2144	1,765	6600	14800	2,242
2000	1267	2225	1,756	6931	15628	2,255
2001	1312	2255	1,719	7037	15712	2,233
2002	1397	2332	1,669	7441	16032	2,155
2003	1477	2366	1,602	7609	16069	2,112
2004	1503	2295	1,527	7726	15776	2,042
2005	1458	2304	1,580	7232	15585	2,155
2006	1480	2167	1,464	7492	14869	1,985
2007	1610	2081	1,293	7926	14414	1,819
2008	1714	2076	1,211	8353	14107	1,689
2009	1762	2011	1,141	8447	13498	1,598
2010	1789	2029	1,134	8687	13724	1,580

Примечание. Р - число родившихся, У - число умерших, УКД - условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся)

Однако Орловская область давно относится к депопулирующим регионам. Население области, по итогам ***Всероссийской переписи населения 2010 года***, составляло только 787 163 человека, уменьшившись по сравнению с 1970 годом на 143 865 человек. Со времени последней переписи, проведенной в 2002 году, область потеряла 8,5 процента своего населения. Это самое большое сокращение численности населения, зафиксированное в регионе между двумя проведенными переписями за все время наблюдений (за период 1970–1979 годов сокращение составляло 38 523 человека, а за 1989–2002 годы – 30 374 человека).

Изменилось в Орловской области и соотношение городского и сельского населения. Если в 1970 году доля городского населения составляла только 38,9%, то по данным 2010 года – уже 65,5%, причем наибольшее изменение фиксировалось в

период 1970–1979 годов, когда доля городского населения в общей численности населения области увеличилась с 38,9% до 55,2%. В конце 2010 года в городах проживало на 31,1 тысячи человек меньше, чем в 2002 году. Сельское население за это время сократилось на 42,2 тысячи человек.

Поскольку абсолютное число рождений (и общий коэффициент рождаемости) в определенной степени зависит от возрастно-полового состава населения, то для более адекватной оценки интенсивности рождаемости используется, как правило, другой показатель – коэффициент суммарной рождаемости. Появились, однако, исследования[4], в которых показывается, что коэффициент суммарной рождаемости (КСР) текущего периода является спорной мерой уровня (интенсивности) рождаемости текущего периода. Он не учитывает ни распределение женщин по числу рожденных детей, ни длину периода после последнего рождения, которые являются главными определяющими факторами репродуктивного поведения. Считают также, что этому показателю свойственна высокая чувствительность к изменению распределения рождений во времени, что увеличивает КСР в случае, если женщины заводят детей во все более ранних возрастах, и снижает, если они откладывают деторождение на поздние репродуктивные возрасты.

Российская Федерация по коэффициенту суммарной рождаемости в начале текущего десятилетия входила во вторую десятку стран мира с наиболее низкими его значениями (наряду с Венгрией, Грецией, Испанией, Италией, Литвой, Румынией, Сингапуром и Японией). Более низкий уровень этого показателя наблюдается в Белоруссии, Болгарии, Латвии, Молдавии, Польше, Словакии, Словении, Чехии, Украине и Южной Корее.

Среди стран Восточной Европы колебания коэффициента суммарной рождаемости (по данным 2008 года) незначительны[5]: в целом по этому региону показатель был равен 1,4 (который был свойствен также России, Белоруссии, Болгарии, Чешской Республике), в Венгрии, Молдавии, Польше, Румынии, Украине – 1,3 и только в Словакии – 1,2.

Наименьшее значение суммарного коэффициента рождаемости (среднего числа рождений в расчете на одну женщину условного поколения), равное 1,16 в России было зафиксировано в 1999 году. Затем, начиная с 2000 года, происходит увеличение интенсивности деторождения: за период 2000–2009 годов суммарный коэффициент рождаемости увеличился на 28,3 % и стал равен 1,54. А ведь в 1958–1966 годах он колебался в пределах от 2,63 до 2,13, обеспечивая расширенное воспроизводство. Россия, добившись ускорения роста рождаемости в 2007–2008 годах, учитывая меры по активизации демографической политики, когда начали действовать новые меры помощи семьям с детьми, пока еще не выделяется на фоне других стран, также вступивших в фазу роста. В дальнейшем этот прирост постоянно уменьшался, то есть эффект от действия этих мер затухал.

В Орловской области наблюдалась аналогичная тенденция: в 1999 году было зафиксировано наименьшее значение суммарного коэффициента рождаемости, равное 1,09. В этот год среди соседних областей ниже показатель был только во Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской и Московской областях. Однако прирост за последующий десятилетний период составил только 18,3%, что обеспечило формирование этого показателя в 2009 году на уровне 1,36, то есть меньшем, чем в целом по России (табл. 2).

Таблица 2

Динамика суммарного коэффициента рождаемости

Год	Россия[6]	Орловская область
1990	1,89	1,84
1991	1,73	1,66
1992	1,55	1,48
1993	1,37	1,41
1994	1,39	1,46
1995	1,34	1,34
1996	1,27	1,27
1997	1,22	1,15
1998	1,23	1,16
1999	1,16	1,09
2000	1,20	1,15
2001	1,22	1,16
2002	1,29	1,22
2003	1,32	1,24
2004	1,34	1,25
2005	1,29	1,16
2006	1,30	1,20
2007	1,41	1,27
2008	1,49	1,34
2009	1,54	1,36

Падение рождаемости и прекращение снижения смертности началось с середины 60-х годов прошлого века. Однако позитивные показатели естественного прироста скрывали, что уже более четверти века режим воспроизводства населения не обеспечивал простого замещения поколений людей. Длительное господство суженого режима воспроизводства неизбежно вело к демографическому старению.

По сравнению с переписью 1989 года в 2005 году средний возраст жителей области увеличился и составлял 39,19 года, у мужчин средний возраст – 36,35 года, у женщин – 41,47 (по России – 38,12 года, у мужчин – 35,5, у женщин – 40,39). В настоящее время, по данным переписи населения 2010 года[7], средний возраст жителей области равен 41,1 года, мужчин – 38 годам, женщин – 43,7 года.

Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет во всем населении) по всем странам мира в 2008 году был равен 7%. Для стран Африки он сформировался на уровне 3%, Азии – 7%, Америки – 9%, Европы – 16%. На начало 2007 года наиболее высокой долей населения 65 лет и старше отличалась Италия, где оно составляло 19,9% от общей численности населения, а ниже всего она была в Ирландии – 11,1%. Для России доля лиц старше 65 лет во всем населении в 2008 году составляла 14%, хотя, по данным 1926 года, их было только 4,2%

Для оценки относительной численности лиц в возрасте 65 лет и старше демографами Организации Объединенных Наций[8] была построена трехступенчатая шкала, согласно которой при удельном весе этой группы населения ниже 4% население считалось молодым. Если этот показатель находился в пределах 4–7%, считалось, что население находится на пороге старости; если 7% и выше – то это старое население.

Учитывая эти оценки, в России порог старости был превышен уже давно в два раза. Причем прогнозы Организации Объединенных Наций свидетельствуют, что в перспективе эти показатели будут еще хуже[9]. Согласно этим прогнозам к середине текущего столетия весь мир станет демографически старым. Увеличение доли пожилых и старых людей приводит к росту демографической нагрузки, создает трудности по их пенсионному обеспечению. Старение населения порождает также повышенные требования к их социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию.

Демографическое старение – старая проблема. По этому пути Россия идет уже несколько десятилетий, не говоря уже о том, что весь мир идет в этом же направлении. И связано это с тем, что главной движущей силой этого процесса является снижение рождаемости от тех высоких уровней, которые были когда-то, до низких, которые наблюдаются сейчас.

Столь же печальные данные о динамике доли населения в возрасте 65 лет и старше характерны и для Орловской области (табл. 3). В 2000–2007 годах доля лиц старше 65 лет во всем населении региона постоянно имела тенденцию к росту, хотя затем направление изменилось.

Одним из основных признанных индикаторов качества жизни и здоровья населения является ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Он показывает число лет, которое в среднем предстояло бы прожить человеку из поколения родившихся в данном году при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким же, как в данный период.

Таблица 3

Динамика коэффициента старения населения в Орловской области (доли лиц старше 65 лет во всем населении)[10]

Год	Все население	В том числе в возрасте 65 лет и старше	Удельный вес населения в возрасте 65 лет и старше, %
2000	884269	135861	15,36
2001	876672	134823	15,66
2002	867553	135822	15,66
2003	858312	136590	15,91
2004	850016	138599	15,31
2005	842351	140247	16,65
2006	833783	139462	16,73
2007	826588	135241	16,77
2008	821934	135241	16,45
2009	816895	129644	15,87
2010	812523	124566	15,33

В странах Содружества Независимых Государств (кроме Армении, Узбекистана и Туркмении) в первые годы независимости наблюдалось снижение ожидаемой продолжительности жизни при рождении:

в 1989 году она колебалась в пределах от 65,2 года (Туркмения) до 72,1 года (Грузия), а в 1995 году – от 63,7 года (Казахстан) до 72,5 года (Армения). В последующие годы ожидаемая продолжительность жизни увеличивалась во всех странах Содружества.

В целом по странам Европейского союза ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла до 78,9 года в 2005 году против 78,8 года в предшествующем 2004 году и 77,7 года в 2000 году.

Перед принятием Концепции демографической политики России до 2025 года ожидаемая продолжительность жизни сформировалась на уровне 66,6 года, для мужчин – 60,37 года, женщин – 73,23 года (таблица 4).

Таблица 4

Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в России[11]

Годы	Всего	Мужчины	Женщины
1896-1897	30,54	29,43	31,69
1926-1927	42,93	40,23	45,61
1961-1962	68,75	63,78	72,38
1970-1971	68,93	63,21	73,55
1980-1981	67,61	61,53	73,09
1990	69,19	63,73	74,3
1992	67,8	61,9	73,7
1995	64,52	58,12	71,59
2000	65,34	59,03	72,26
2001	65,23	58,92	72,17
2002	64,95	58,68	71,9
2003	64,85	58,55	71,84
2004	65,27	58,89	72,3
2005	65,3	58,87	72,39
2006	66,6	60,37	73,23
2007	67,51	61,39	73,9
2008	67,88	61,83	74,16
2009	68,67	62,77	74,67
2011	70,3	64,3	76,1

В сельской местности эти показатели были ниже, чем в городах: в 2006 году для городского населения ожидаемая продолжительность жизни была равна 67,29 года (для мужчин – 61,03, для женщин – 73,7), для сельского населения – 64,73 года (для мужчин – 58,67 года, для женщин – 71,89). Несмотря на наблюдавшийся рост ожидаемой продолжительности жизни, ее значение оставалось более низким, чем в 1980-х и 1960-х годах.

За первые годы реализации в России мероприятий демографической программы (согласно разработанной Концепции демографической политики России до 2025 года, принятой в 2007 году) ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла: в 2011 году продолжительность жизни для всего населения составила 70,3 года, для мужчин – 64,3 года, для женщин – 76,1 года (в 2006 году продолжительность жизни мужчин составляла 60,4 года, женщин – 73,2 года). А ведь в начале прошлого века эти показатели были более чем в два раза ниже.

Согласно данным исследования социологов Фонда «Общественное мнение»[12] подавляющее большинство россиян высказывались в 2007 году за принятие государственной программы, направленной на увеличение продолжительности жизни в стране. На вопрос социологов о том, какие проблемы следует решить в первую очередь, чтобы повысить продолжительность жизни россиян, респонденты указывали на необходимость повысить жизненный уровень народа, дать достойную зарплату и пенсию, принять меры по повышению качества и доступности медицинского обслуживания, обеспечению лекарствами, ликвидировать безработицу, решить проблемы с жильем и социально-бытовыми условиями, улучшить условия труда, укрепить экономику в целом, обеспечить в стране законность и порядок. Ответы респондентов лишний раз акцентируют внимание на том, что демографическая ситуация и ее изменения аккумулируют в себе влияние широкого круга социальных, экономических, общественно-политических, экологических факторов.

Исследования[13] свидетельствуют о позитивной роли разумной социальной политики, в том числе политики здравоохранения, которая в регионах с валовым региональным продуктом ниже среднероссийского (но не более чем в 1,5 раза) способствует, по крайней мере, сохранению имевшихся позиций в отношении продолжительности жизни населения. К этим регионам, в частности, относится и Орловская область.

В 2005 году из-за значительных различий в уровнях смертности ожидаемая продолжительность жизни мужчин Орловской области на 14,6 года была ниже, чем женщин, и составляла у женщин 72,85 года, у

мужчин – 58,2 года. Среди городского населения разница составляла 13,8 года, среди сельского – 15,9 года.

Таблица 5

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Орловской области[14]

Год	Все население			Городское население			Сельское население		
	всего	муж.	жен.	всего	муж.	жен.	всего	муж.	жен.
2000	65,6	59,0	72,9	66,6	60,2	73,2	63,7	57,0	72,0
2001	65,2	58,3	73,1	66,3	59,5	73,6	63,1	56,1	71,9
2002	65,1	58,6	72,5	66,1	59,4	72,9	63,4	57,0	71,5
2003	65,0	58,1	72,8	66,5	59,8	73,6	62,2	55,2	71,2
2004	65,0	58,4	72,5	66,7	59,9	73,7	62,1	55,6	70,4
2005	65,1	58,2	72,9	67,1	60,3	74,1	61,5	54,7	70,6
2006	66,4	59,9	73,5	68,1	61,7	74,4	63,4	56,7	71,7
2007	67,2	60,5	74,4	69,1	62,6	75,4	63,8	57,0	72,4
2008	67,7	61,1	74,7	69,3	62,8	75,6	64,7	58,2	72,7
2009	68,7	62,3	75,3	70,2	63,8	76,3	65,9	59,6	73,1

До принятия постановления № 152 от 13 мая 2008 г. «О концепции демографического развития Орловской области на период до 2025 года» ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году была несколько ниже, чем в целом по России, поскольку начало века сопровождалось снижением этого показателя как в целом по области, так и среди городского и сельского населения. Разработанные и реализуемые мероприятия в Орловской области по улучшению демографической ситуации дают положительные результаты: уже в следующем после принятия упомянутого постановления 2009 году был зафиксирован прирост показателя ожидаемой продолжительности жизни в целом по области на 1 год (для городского населения – на 0,9 года, для сельского населения – на 1,2 года).

Таким образом, современное демографическое развитие региона характеризуется определенной еще незавершенностью, но тем не менее ориентированной на дальнейшее позитивное изменение показателей демографических явлений.

[1] Социальная и социально-политическая ситуация в России: анализ и прогноз. М., 1995.

[2] http://orel.gks.ru/digital/region1/default.aspx

[3] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo21.xls

[4] См.: Population. 1994. "Period fertility measures. Reflective commentaries." Population: An English Selection 6(1994): 95–130; Rallu L. and L. Toulemon. 1994a. "Period fertility measures. The construction of different indices and their application to France, 1946-89." Population: An English Selection, 6: 59–94; Ryder N. 1990. "What is going to happen to American fertility?" Population and Development Review 16(3): 433–454; Bongaarts J. and G. Feeney. 1998. "On the quantum and tempo of fertility." Population and Development Review 24(2): 271–291; Bongaarts J. 2002. "The end of the fertility transition in the developedworld." *Population and Development Review* 28(3): 419–443; Sobotka T. 2004a. "Is lowest-low fertility explained by the postponement of childbearing?" Population and Development Review 30(2): 195–220; Демографический еженедельник «Демоскоп Weekly» Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». 2012. № 495 – 496. 23 января – 5 февраля.

[5] См.: Демографический еженедельник «Демоскоп Weekly» Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». 2008. № 341–342. 18–31 августа.

[6] http://orel.gks.ru (сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области)

[7] http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng__tfr.xls

[8] Демографический энциклопедический словарь. М., 1985.

[9] См.: Медков В.М. Демография. М.: ИНФРА-М, 2008. С. 199, 540.

[10] См.: Демографический еженедельник «Демоскоп Weekly» Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». 2008. № 341–342. 18–31 августа.

[11] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo26.xls

[12] http://newsru.com/arch/russia/17mar2007/dosl.html

[13] http://vestnik.mednet.ru/content/view/52/30/

[14] http://orel.gks.ru/digital/region1/default.aspx