УДК 327(470+571:574)

ОГНЕВА В.В.

Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты

В статье раскрываются наиболее актуальные аспекты проблемы приграничного сотрудничества областей России и Казахстана; дается характеристика основных сфер приграничного взаимодействия; обосновываются предложения по повышению эффективности приграничных связей двух государств.

Ключевые слова: Россия и Казахстан; приграничное сотрудничество; снижение барьерной функции границы.

Приграничное сотрудничество в современном мире становится одним из наиболее эффективных факторов, способствующих выходу государств на реальную интеграцию в создании общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Именно приграничное сотрудничество способно наполнить двусторонние отношения реальным содержанием. Резервы здесь колоссальны как в экономической, так и в гуманитарной сферах. Ведь объективно регионы лучше представляют конкретные проблемы и пути их решения, глубже знают потребности и возможности действующих на их территории предприятий, других участников социально-экономических отношений, эффективно могут использовать свои природные, материально-технические, финансовые и иные ресурсы. Не случайно в 2005 году в своем Послании Федеральному Собранию РФ Президент России В.В. Путин поставил задачу развития приграничных территорий и превращения их в опорные при сотрудничестве с сопредельными государствами[1].

Специально проблемам приграничного сотрудничества посвящены Форумы руководителей приграничных территорий, которые проводятся ежегодно начиная с 2004 года. Планомерно работает и обсуждает вопросы приграничного сотрудничества Государственная пограничная комиссия, где рассматриваются вопросы пересечения, таможенного контроля, обустройства и укрепления границы.

Нормативно-правовую базу приграничного сотрудничества в Российской Федерации составляют Конституция РФ, федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, законодательство субъектов Российской Федерации. Международные связи субъектов РФ регулируются законами «О международных договорах Российской Федерации» (1995), «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ» (1999), «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (2003). Можно назвать и другие законы, в которых так или иначе затрагиваются вопросы, касающиеся каких-либо аспектов приграничного сотрудничества: Закон РФ «О государственной границе» (1993), Закон РФ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (1996), Федеральный закон «О пограничной службе Российской Федерации» (2000), Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (2007) и др.

В рамках СНГ заключен целый ряд соглашений, имеющих отношение к приграничному сотрудничеству, в частности: Соглашение о создании зоны свободной торговли (1994); Соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества государств–участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерации, Таджикистан) (1996); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999–2007 гг. (2000); Конвенция о приграничном сотрудничестве государств–участников СНГ (2003).

Более двухсот документов (соглашений, меморандумов, протоколов) подписано между Россией и Казахстаном в различных сферах приграничного международного сотрудничества.

Приграничное сотрудничество в РФ нацелено на решение следующих задач:

• создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между органами власти, деловыми кругами и населением приграничной территории Российской Федерации и органами власти, деловыми кругами и населением приграничных территорий сопредельных государств;

• развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств;

• содействие взаимопониманию между народами, населяющими приграничные территории Российской Федерации и сопредельных государств;

• упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории;

• совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;

• совместное решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и иных проблем приграничных территорий;

• обеспечение поддержки органами государственной власти органов местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;

• создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию Российской Федерации, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.;

• повышение эффективности использования производственной и социальной базы приграничной территории;

• создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

• создание условий, способствующих прекращению оттока населения из стратегически важной и малонаселенной приграничной территории;

• противодействие в установленном законодательством Российской Федерации порядке проявлениям национализма, шовинизма, этнического и религиозного сепаратизма, межэтнической напряженности на приграничной территории;

• содействие реализации российской внутренней и внешней политики, обеспечению национальных интересов и национальной безопасности на государственной границе Российской Федерации, в том числе в сфере борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими правонарушениями[2].

Основными целями приграничного сотрудничества для Республики Казахстан являются:

• поиск и непосредственное привлечение в приграничные области Казахстана

дополнительных финансовых средств, предназначенных как для экономической, так и для социальной сферы жизнедеятельности;

• содействие в привлечении в приграничные области новых технологий, содействие научно-техническому сотрудничеству;

• подготовка высококвалифицированных специалистов, прежде всего в области бизнеса;

• формирование имиджа приграничных областей как регионов, привлекательных для иностранных инвесторов[3].

В настоящее время Россия и Казахстан являются одними из наиболее активных участников интеграционных процессов на территории бывшего СССР. С 2011 года между Россией и Казахстаном существует единое таможенное пространство, подписан договор о создании Евразийского союза. Тесное взаимодействие между Россией и Казахстаном означает дальнейшее развитие торгово-экономических отношений, поддержку транспортных коридоров, проходящих через территории наших стран; укрепление связей между народами, реализацию мер по совместной охране окружающей среды, регулированию миграции, взаимодействию в правоохранительных мероприятиях и т.п.

В последние годы наблюдается тенденция усиления экономического взаимодействия наших стран[4]. Так, в атомной энергетике совместно осуществляется проект по производству обогащенного урана на базе международного центра в г. Ангарске Иркутской области. В рамках ЕврАзЭС выполняется программа по разработке новых высокоэффективных технологий производства продукции для медицины, сельского хозяйства, окружающей среды. Сотрудничество России и Казахстана в космической сфере представлено взаимодействием по вопросам использования космодрома «Байконур», участием в навигационной системе «ГЛОНАСС», созданием стартового комплекса «Байтерек». В сфере атомной промышленности Россия и Казахстан реализуют проект по разработке реакторов малой и средней мощности, объединению возможностей наших предприятий атомной энергетики. Осуществляется практическая работа по созданию транспортного коридора, связывающего Западную Европу, Западный Китай по маршруту Санкт-Петербург–Казань–Оренбург–Актюбинск–Алматы–Китайская Народная Республика. Активно обсуждается вопрос создания совместного венчурного фонда для осуществления инвестирования инновационных проектов в области нанотехнологий с участием Фонда устойчивого развития «Казым» и Роснанотехома.

В приграничных районах России и Казахстана сосредоточены сильная сельскохозяйственная, производственная и научная базы. Существует многолетняя практика реализации экономических, образовательных, культурных и иных программ. Вместе с тем развитие приграничных связей сдерживается в определенной мере недостаточным уровнем инвестиционной активности, отсутствием надежных механизмов взаиморасчетов, высокими транспортными, в первую очередь железнодорожными тарифами.

К сожалению, в наследство от Советского Союза досталась инфраструктура государственной границы, при которой основной упор делался на обеспечение безопасности рубежей. Это привело к тому, что в приграничных территориях оказались недостаточно развиты транспортно-логистическая и финансовые инфраструктуры. Зачастую общий уровень развития в приграничье заметно отстает от центральных регионов, что порождает целый ряд негативных последствий. Например, в результате миграционных перетоков и естественной убыли опережающими темпами снижается население ряда приграничных территорий, что подрывает их экономический и транспортный потенциал, обостряет проблемы нелегальной миграции. В итоге Россия и Казахстан пока не используют в полной мере преимущества своего географического положения как естественного транзитного коридора между Европой и Азией, недополучая свою долю геоэкономической ренты.

В настоящее время понижается барьерная функция границы двух сопредельных государств и происходит интенсив-

ный рост ее контактности в плане развития институтов и факторов сотрудничества (создание финансово-промышленных групп из предприятий и организаций соседних регионов, организаций в сфере образования, культуры, развитие институтов, содействующих поддержанию взаимных связей: информационных и консалтинговых центров и т.д.). Между регионами Российской Федерации и областями Республики Казахстан заключено более 250 соглашений в области торгово-экономического, научно-технического, гуманитарного сотрудничества, а также сотрудничества в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях, в области предупреждения аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий и других.

В качестве форм непосредственного подключения регионов к внешним связям следует выделить их участие в международных организациях и конференциях в качестве самостоятельных или ассоциированных членов, наблюдателей или просто приглашенных. Ярким примером является уже ставшее традиционным проведение межрегиональных форумов между субъектами Российской Федерации и областями Республики Казахстан, на которых обсуждаются наиболее актуальные проблемы двустороннего сотрудничества, а также вопросы по поддержанию единых стандартов в природопользовании, совместному использованию рек, водоемов, других природных ресурсов. Эти форумы направлены на развитие приграничных отношений прилегающих регионов, а также сотрудничества стран в целом. Принципиальным моментом является ежегодное присутствие не только представителей местных администраций, но и президентов России и Казахстана на этих форумах. Это указывает на особую важность данных мероприятий.

Для дальнейшей актуализации и развития казахстанско-российского приграничного сотрудничества существуют такие объективные факторы, как наличие предприятий с технологически взаимосвязанным производством, которые должны стать импульсами интеграционных взаимодействий, увеличения потенциала районов, расположенных по обе стороны границы.

В целях повышения эффективности приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации существует настоятельная необходимость в совершенствовании российского законодательства, а именно принятии основополагающего федерального закона. Существующая правовая база пока не позволяет в полной мере реализовать местный потенциал взаимодействия, поскольку ограничивает контакты приграничных регионов. Закон о приграничном сотрудничестве позволит четко регламентировать права и обязанности органов местного самоуправления по осуществлению приграничного сотрудничества, обеспечить должное взаимодействие различных ведомств, прежде всего пограничной и таможенной служб.

---

[1] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. 2005. 26 апреля. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 9.02. 2001 года// http://dvabop.narod.ru

[2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.10.2007 г. «О подписании программы приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008–2011 гг.» //http:/ /minregion 2notamedia.ru

[3] Джаганова А.К. О приграничном сотрудничестве Казахстана и России // Мысль. 2010. № 2.

[4] См.: Дергачев В.А., Вардомский Л.Б. Регионоведение. М., 2004. С. 351–356; Михайленко А.М. СНГ: быть или не быть. М., 2007; О приграничном и межрегиональном сотрудничестве России и Казахстана//http:// www.mid.ru; Россия и Казахстан: перспективы сотрудничества. Вся Россия. 16.09.2011// http://www.alrussia.ru