УДК: 321.01 DOI: 10.22394/2071-2367-2020-15-4-128-141

ФОРМИРОВАНИЕ РЕАЛЬНОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА 2.0: ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

***Бочанов М.А., Балашов А. Н.*[1]**

Аннотация. Цель статьи – раскрыть роль поправок в Конституцию Российской Федерации в формировании современной модели социального государства.

Неблагоприятная внешнеэкономическая конъюнктура последних лет, санкции в отношении России, распространение новой коронавирусной инфекции и ряд других причин повлекли за собой обострение социально-экономических проблем в российском обществе. Закрепившаяся экономическая стагнация, сокращение реальных доходов населения, рост числа граждан, находящихся за чертой бедности, – указанные тренды в экономике и социальной сфере отразились на решении Президента РФ инициировать поправки в Конституцию, влияющие на институциональное устройство государственного управления, а также на закрепление дополнительных социальных гарантий для населения. В версии Конституции 2020 года социальный характер Российской Федерации закрепляется гораздо шире и конкретнее.

По мнению авторов, принятие «социальных» конституционных поправок можно рассматривать как существенный шаг для перехода Российской Федерации от декларативной к реальной модели социального государства, обеспечивающего гораздо более эффективный уровень реализации социальной политики по отношению к гражданам.

Ключевые слова: Конституция РФ, поправки, социальные гарантии, социальное государство.

Бочанов Максим Александрович – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и государственной политики, Среднерусский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, адрес: 302028, Россия, г. Орёл, б. Победы, д.5а, e-mail: max8797@list.ru

Балашов Андрей Николаевич – кандидат политических наук, доцент кафедры социологии и информационных технологий, Среднерусский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, адрес: 302028, Россия, г. Орёл, б. Победы, 5а, e-mail: andrewb3333@gmail.com

FORMING A REAL MODEL OF THE SOCIAL STATE 2.0: POLITICAL ANALYSIS

BOCHANOV M.A. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor at the Department of Political Science and Public Policy, Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: max8797@list.ru

BALASHOV A. N. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor at the Department of Sociology and Information Technology, Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: andrewb3333@gmail.com

Abstract. The purpose of the article is to reveal the role of amendments to the Constitution of the Russian Federation in the formation of the modern model of the social state.

The unfavorable foreign economic situation in recent years, sanctions against Russia, spread of a new coronavirus infection and a number of other reasons have led to the aggravation of socio-economic problems in Russian society. The consolidated economic stagnation, the reduction in real income of the population, the growth in the number of citizens living below the poverty line - these trends in the economy and social sphere influenced the decision of the President of the Russian Federation to initiate amendments to the Constitution, affecting the institutional structure of public administration, as well as securing additional social guarantees for the population. In the 2020 version of the Constitution, the social character of the Russian Federation is consolidated much broader and more concrete. According to the authors, the adoption of "social" constitutional amendments can be viewed as a significant step for the transition of the Russian Federation from a declarative to a real model of a social state, providing a much more effective level of implementation of social policy in relation to citizens.

***Keywords*:** Constitution of the Russian Federation, amendments, social guarantees, welfare state

Введение

Мировая политическая практика минувшего десятилетия изобиловала социально-экономическими кризисами, ужесточением политической конкуренции на мировом политическом поле, участием нашей страны в военно-политических противостояниях, экономическими санкциями, нестабильностью ценообразования на энергетических рынках мирового масштаба, экономической стагнацией, которая не обошла и Россию, а также рядом других явлений и трендов внешне- и внутриполитического уровней как позитивного, так и негативного свойства. Все эти

факторы прямым либо косвенным образом повлияли на корректировку внутриполитического курса Российской Федерации в 2020 году, обозначенную В.В. Путиным в своем Послании Федеральному Собранию 15 января. Президентом было предложено достаточно большое количество реформ государственной системы страны, подразумевающих как корректировку и укрепление баланса системы властных институтов, так и улучшение качества государственного управления с обозначением чётких приоритетов развития работы государственного аппарата в интересах граждан страны, что не раз в последующем подчёркивал глава государства.

Значительные реформы политической системы, предложенные в ходе выступления Президента с ежегодным Посланием Федеральному Собранию РФ, требовали и соответствующей адаптации Основного закона государства – Конституции Российской Федерации, о чём и было заявлено В.В. Путиным. Президент предложил внести в Конституцию РФ пять блоков поправок, касающихся реформы политической системы, и при этом не закрыл вопрос о поправках для дальнейшего обсуждения, дав возможность обществу через созданную рабочую группу внести свои предложения по корректировке Основного закона, в итоге окончательный проект содержал 206 поправок.

Основные стратегические ориентиры социального характера

Безусловно, провести анализ их в полном объёме в рамках одного исследования не представляется возможным, поэтому мы обратимся к поправкам, подтверждающим социальную направленность и роль Российского государства, что было обозначено ещё в 1993 году в ныне действующей Конституции[1]. Однако далеко не всегда рядовым гражданам России удавалось понять и ощутить на себе смысловое наполнение и реальные блага, предоставляемые социальным государством, да и в Конституции это звучало достаточно скупо и сухо. В версии Конституции 2020 года социальный характер Российской Федерации закрепляется гораздо шире и конкретнее. С нашей точки зрения, правовые основы, заложенные в обновлённом Основном законе государства, вполне могут стать фундаментом новой социальной политики России на всех уровнях власти, о чём упоминал Президент в Послании Федеральному Собранию 2020 года и что чётко прописано в Указе «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»[2].

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

[2] Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://www.kremlin.ru/acts/news/63728 (дата обращения: 18.05.2020).

Этот стратегический документ довольно чётко, с нашей точки зрения, коррелируется с поправками в Конституцию социальной направленности. Примечательно, что все национальные цели направлены прямым образом на поддержку каждого человека и населения в целом. Приоритетами Российского государства до 2030 года будут являться создание условий для развития талантов и самореализации граждан; организация комфортной и безопасной среды для проживания, условия для эффективного, достойного труда и развития предпринимательства, цифровая трансформация экономики и сфер общественной жизни; как результат вышесказанного – сохранение населения государству, их здоровья и благополучия.

К основным стратегическим целям государства согласно указанному документу можно отнести рост показателя продолжительности жизни до 78 лет. Предполагается снижение количества бедных людей в стране в два раза к 2030 году. Также есть в планах и повышение доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, до 70% от всего населения Российской Федерации. С нашей точки зрения, немаловажными социальными целями являются: повышение эффективности и, соответственно, качества общего и высшего образования в нашей стране и за счёт этого вхождение в топ 10 государств по уровню образования, что значительно повлияет на формирование репутационного капитала России.

Важная цель для выработки гражданской культуры и активности населения, а также решения социальных проблем напрямую гражданами – вовлечение людей в волонтёрскую деятельность, коих предполагается к 2030 году не менее 15% от проживающих в стране граждан.

Довольно амбициозная, сложная, по нашему мнению, цель – улучшение жилищных условий пяти миллионов семей ежегодно, что станет возможным при увеличении объёмов строительства жилья для людей не менее чем 120 миллионов квадратных метров за год. Ещё одна крупная инфраструктурная цель для населения – это приведение 85% дорог в состояние, соответствующее нормативам.

Важное место в стратегии государства отводится улучшению экологической ситуации, планируется как минимум вдвое кратно сократить выбросы опасных загрязняющих веществ, влияющих на повышение заболеваемости людей.

Все указанные стратегические ориентиры социального характера, при условии их успешной реализации, могут существенно повлиять на продвижение Российского государства к реальной модели социального государства, декларируемой в Конституции РФ. Рассмотрим концептуальные основы социального государства, формирующегося в нашем государстве.

В современной научной литературе распространены несколько теоретических моделей социальных государств. Во-первых, это социальное государство

либерального типа, в котором осуществляется поддержка только социально уязвимых групп общества. Главное место занимает защита личной и индивидуальной экономической свободы человека. Во-вторых, это модель социального государства консервативного типа. Эта модель предполагает реализацию такой политики, которая постепенно развивает экономику и социальную сферу до уровня потребностей и интересов большинства граждан. В-третьих, это социальное государство корпоративного типа, которое предполагает перенос значительной доли ответственности за социальное благополучие граждан на частный сектор, когда предприятия и организации берут на себя социальную заботу о своих сотрудниках. И, наконец, социальное государство социал-демократического типа, которое в качестве основного принципа содержит прямую обязанность власти за непрерывную социальную защиту независимо от возраста и производительности человека. В этой модели социальная защита охватывает все сферы жизнедеятельности и создаёт равные социальные условия для всех групп населения. Такая модель социального государства реализуется в современной России.

Статья 7 Основного закона РФ к основам конституционного строя относит признание России социальным государством, в котором «…охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [1] . Усиление социальной политики – сегодня основной приоритет государства. Это находит отражение не только в Конституции России, но и в основных стратегических документах.

Основной задачей социального государства В.Д. Зорькин считает «решение проблемы создания надлежащих условий для воспроизводства жизни человека как биологического существа и субъекта различных видов общественной жизнедеятельности»[2]. Для решения этой задачи необходимо:

«1) создание и функционирование адекватной правовой системы защиты социальных интересов личности;

2) ориентация экономики, политики и духовной жизни на решение социальных проблем»[3].

---

[1] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.05.2020).

[2] Зорькин В.Д. Социальное государство в России: проблемы реализации // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 1. – С.50.

[3] Там же.

Н.В. Путило, в свою очередь, выделяет ряд формально-юридических критериев социального государства: «закрепление принципа социального государства; отражение в Конституции перечня социальных прав; особенности конституционного статуса социальных прав; конституционное закрепление правовых гарантий реализации социальных прав (нормы, устанавливающие общие требования к экономическому устройству государства, налогообложению, процессам перераспределения)» [1] и другие. Таким образом, важным представляется юридическое закрепление основных социальных гарантий, в том числе на самом высоком уровне – в Основном законе.

Таким образом, социальное государство – это государство, закрепившее в своей Конституции правовую ответственность за обеспечение основных социальных гарантий для граждан. Однако социальный характер государство приобретает только тогда, когда развитие человеческого капитала является приоритетом государственной политики, сформирована и эффективно действует нормативно-правовая основа, которая призвана защитить социальные потребности людей. А на решение социальных проблем направлены все усилия и политико-экономическая мощь государства. Наряду с этим социальное государство – это ещё и своеобразный вид организации и устройства общества и его структур, где хорошо развиты не только социальные отношения, но и политические, экономические, правовые, что призвано гарантировать свободы и права граждан и постоянное развитие государственных и общественных институтов во благо своих граждан. Выделим ряд условий для эффективного существования социального государства:

- организация государственной власти на демократических принципах;
- существование правого государства с закреплением концепта «социальное государство» в Конституции;
- наличие достаточной экономической базы для развития социально-ориентированной экономики;
- высокий уровень гражданской культуры населения, в особенности должностных лиц (для придания модели социального государства динамики и постоянных возможностей для развития);
- достаточно масштабная, эффективная, разнонаправленная социальная политика государства.

Исходя из этого, мы можем сделать вывод о том, что цель существования самого социального государства – это прежде всего создание условий для обеспечения стабильного социального, экономического, политического развития государственных и общественных институтов, оказывающих гражданам разные виды социальной поддержки.

[1] Путило Н.В. Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. – 2016. – №10 (238). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-kriterii-sotsialnogo-gosudarstva-novye-podhody (дата обращения: 28.05.2020).

Конституция, как Основной закон государства, отличаясь относительной стабильностью, выступает базой для текущего законодательства. Исходя из этого, Конституция способна закреплять права и свободы, принятые в цивилизованном обществе, воплощать общечеловеческие ценности.

С 1993 года действующая Конституция Российской Федерации менялась несколько раз. Без учёта технических изменений (внесение новых и переименование существующих субъектов Федерации) поправки в Основной закон вносились трижды. Так, в 2008 году были увеличены сроки полномочий Президента РФ и Государственной Думы, а также введён ежегодный отчёт премьера перед депутатами (изменения вносились в четыре статьи). В начале 2014 г. поправки были внесены в восемь статей Конституции, одна статья была исключена. Изменения заключались в упразднении Высшего арбитражного суда и уточнении порядка назначения прокуроров. В этом же году после изменения двух статей Конституции Президент РФ получил право в пределах десятипроцентной квоты назначать членов Совета Федерации.

В 2020 году изменения затронули более половины статей Основного закона. Таких масштабных по объёму и значению изменений не было за 27 лет существования Конституции России. Поправки значительно укрепили блок социальных гарантий, среди них:

- поправка о ежегодной индексации пенсий, пособий, социальных выплат;
- минимальный размер оплаты труда не должен быть меньше прожиточного минимума;
- закрепление обязательного социального страхования;
- закрепление принципа адресности в социальной поддержке граждан страны;
- дети признаны в качестве важнейшего приоритета государственной политики Российской Федерации, государство обязуется обеспечить их всестороннее развитие в интеллектуальном, физическом, духовном и нравственном направлениях. В случае, если дети остались без попечения родителей, государство берет их обязанности на себя;
- государством гарантируется оказание качественной медицинской помощи и возможность доступа к ней каждого гражданина России;
- в Конституции закрепляется положение о необходимости укрепления и сохранения общественного здоровья, для этого предусматривается создание условий, которые будут способствовать ведению населением здорового образа жизни и формированию культуры поведения людей, в которой будет приоритетом ответственное отношение человека к своему здоровью.

Следует отметить, что запрос на социальные гарантии в России со стороны граждан всегда был и остаётся очень высоким. И этому есть причины: уровень бедности в стране, например, остаётся значительным. В 2019 году за чертой

бедности находились 12,3% россиян – это граждане, имеющие доходы ниже прожиточного минимума, что составляет около 18 миллионов человек. Большей частью – это семьи с детьми. При этом наблюдается значительная дифференциация по регионам. В целом 1,9% населения России имеют доходы менее половины от прожиточного минимума[1].

Многих волнует обеспечение незыблемости социальной политики. Причём по этому вопросу позиции учёных, руководства страны и граждан России абсолютно совпали. Об этом красноречиво говорят результаты голосования по поправкам в Конституцию РФ, где за поправки высказалось около 78% населения. С нашей точки зрения, социально ориентированные поправки стали флагманом для людей, их чаще всего называли в опросах, за них шли голосовать социально не защищённые граждане страны, они позволяют людям более уверенно смотреть в будущее.

Агитация в поддержку изменений в Конституции в том числе строилась на блоке социальных гарантий. Большинству граждан не так интересны изменения в системе государственного управления. Наибольший интерес представляют поправки, способные повлиять на конкретные положительные изменения в благосостоянии людей, в решении их проблем. Россияне рассматривают свою страну как государство именно социальное. Исторически так было всегда. Но действующая российская модель социального государства – это не государство всеобщего благосостояния. С практической точки зрения обычного человека социальное государство – это такое государство, в котором определённые категории граждан реально могут рассчитывать на социальную защиту и достойный уровень жизни в любых политических и экономических ситуациях.

Именно поэтому на всех публичных мероприятиях, «прямых линиях», «круглых столах» Владимир Путин уделяет столько внимания социальным вопросам, демонстрирует искреннюю заинтересованность в решении проблем, отвечает по существу. Народ всегда был готов терпеть какие-либо экономические сложности, объективно существующие проблемы и ограничения, но вопрос социальной несправедливости оставался самым острым.

Опрос ВЦИОМ показал, что подавляющее большинство россиян считает доступную медицину и признание детей важнейшим приоритетом государственной политики страны самыми важными изменениями в социальном блоке поправок к Конституции. 95% респондентов заявили о необходимости государственной гарантии на предоставление гражданам доступных и качественных медицинских услуг. Не важной эту поправку назвали всего 4% опрошенных. Закрепить за детьми статус государственного приоритета считают важным 94% россиян. Не согласны с этим всего 5% опрошенных. Ежегодная индексация пенсий важна для

[1] Названы российские регионы с самым высоким уровнем бедности // РИА новости. – URL: https://ria.ru/20200706/1573926441.html (дата обращения: 06.06.2020).

92% граждан. Примерно такое же количество людей считают важным закрепление установления МРОТ не менее прожиточного минимума[1].

Необходимо отметить, что обновлённая Конституция закрепляет реализацию в нашей стране единой социально ориентированной государственной политики, обязывает государственные органы претворять её в жизнь. При этом социальная поддержка будет иметь гарантированный и адресный характер, то есть будет оказываться именно тем гражданам, которые в ней нуждаются, чтобы избежать социального иждивенчества, уже ставшего настоящей проблемой для некоторых стран ЕС.

Новые положения в отношении пенсионного обеспечения населения, индексации социальных выплат и пособий придают уверенность в том, что при любом развитии событий на внешних рынках и даже при отрицательной экономической конъюнктуре указанные обязательства государства будут выполняться. Конечно, такие своеобразные инвестиции государства в человеческий капитал оправдаются далеко не сразу. Важнейшим показателем эффективности этих инвестиций должно стать повышение уровня рождаемости, демографический рост, в котором так остро нуждается Россия, что не раз подчёркивал и Президент Владимир Путин.

С нашей точки зрения, социальные поправки в Конституцию прежде всего направлены на то, чтобы каждый гражданин России почувствовал себя социально защищенным в разных жизненных ситуациях, а социальную поддержку от государства получали именно те, кто действительно в ней нуждается.

Следует отметить, что в период пандемии новой коронавирусной инфекции было разработано и принято несколько законодательных пакетов, узконаправленных целевых форм социальной поддержки. Если не брать во внимание поддержку бизнеса (это тема не одной научной статьи), а сосредоточиться на поддержке обычных граждан, то следует отметить такие формы поддержки, как увеличение выплат по больничным листам; дистанционная продажа лекарств; поддержка семей с детьми; разовые выплаты на детей; увеличение пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет; отсрочка штрафов за долги по ЖКХ; дополнительные страховые гарантии медикам, работающим с COVID-19; дополнительная помощь россиянам, оставшимся за рубежом из-за COVID-19; продление жилищных сертификатов молодым семьям; изменение временных правил регистрации безработных; доплаты сотрудникам соцучреждений; выплаты пособий по безработице в повышенном размере и многие другие[2]. Одновременно

[1] Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // Всероссийский центр изучения общественного мнения» (ВЦИОМ). – URL: https://wciom.ru/index.php? id=236&uid=10311 (дата обращения: 06.06.2020).

[2] Как в России поддерживают граждан в период COVID-19 // Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. – URL: http://duma.gov.ru/news/48314/ (дата обращения: 20.05.2020).

с этим Правительством РФ были приняты решения о переводе всех процедур в электронную форму, что позволило сократить время на выплаты, упростить бюрократические процедуры. Следует отметить, что в современной России нередки ситуации, когда бюрократические процедуры и нарушения тормозят выплату положенных по закону льгот. Поэтому сокращение бюрократических процедур и частичный их перевод в дистанционный формат во время пандемии следует признать успешным шагом дебюрократизации и цифровизации социальной помощи государства гражданам. Убеждены, что социальное государство – это комфортное государство для граждан. Все услуги и виды поддержки, заложенные в социальной политике страны, должны быть максимально известны, прозрачны и доступны населению, чему вне всякого сомнения способствует цифровизация государственных услуг. Также необходимо отметить, что осуществлялся быстрый запуск множества онлайн-сервисов для упрощения получения указанных форм поддержки гражданами. Например, для подачи заявки на оформление единовременной выплаты на детей в возрасте от 3 до 16 лет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций разработало сервис posobie16.gosuslugi.ru. Вместе с тем отметим оформление больничных листов онлайн на сайте Фонда социального страхования без вызова врача и посещения поликлиники, получение пособия по безработице с минимумом документов, а также онлайн-сервис о мерах поддержки бизнеса и граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Граждане смогли получить положенные им выплаты, а также осуществить другие действия, не выходя из дома.

Упрощение процедур получения поддержки, развитие цифровой среды, в том числе Портала государственных услуг, межведомственного взаимодействия ускоряет переход к проактивной модели электронного правительства, при которой гражданам не требуется сообщать о своём праве на выплату, а лишь остаётся получить её с помощью онлайн-сервисов. На это направлен федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика». С уверенностью можно сказать, что такая «мобилизация» социальной поддержки станет катализатором в развитии этой области.

Как отмечает Н.Н. Гриценко, «социальное государство – не раз и навсегда сформировавшийся и застывший тип государства. Оно развивается и трансформируется в той же мере, в какой развиваются и трансформируются общество и экономика, сохраняя постоянную взаимосвязь между ними»[1]. В нашем понимании понятие «Социальное государство 2.0» есть следующий

[1] Гриценко Н. Н. Основные положения, принципы социального государства и механизмы их реализации // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2016. – №11-3. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-polozheniya-printsipy-sotsialnogo-gosudarstva-i-mehanizmy-ih-realizatsii (дата обращения: 31.05.2020).

последовательный этап развития государства в условиях продолжающейся цифровизации экономики, трансформации государственного управления, развития гражданского общества и его институтов.

Следует отметить, что определяющим фактором перехода к социальному государству 2.0 является последовательный и стабильный рост экономики, который во многом обеспечивает социальную стабильность, позволяет расширять социальную поддержку, оказывать новые, ранее невозможные виды социальной помощи. Исходя из этого, к основным факторам социального государства 2.0 можно отнести:

1) рост экономики;
2) увеличение доли в ВВП на расходы, связанные с социальными программами;
3) юридическое закрепление основных принципов социального государства, в том числе в Основном законе;
4) качественный прорыв в социальной поддержке населения;
5) цифровая трансформация государства.

Фактическими индикаторами движения к социальному государству 2.0 могут выступать различные экономические и социально-демографические показатели: уровень бедности, индекс Джини, внутренний валовой продукт на душу населения, доля расходов на здравоохранение и образование, среднегодовой прирост населения, коэффициент рождаемости, ожидаемая продолжительность жизни и другие. Наряду с этим отдельного внимания заслуживает так называемый индекс человеческого развития (HDI), который иногда называют индексом «качества жизни» или индексом «уровня жизни»[1]. Индекс измеряет достижения страны с точки зрения состояния здоровья, получения образования и реального дохода граждан.

Социально-демографические показатели являются основным инструментарием при разработке и оценке реализации государственной политики. Распространение новой коронавирусной инфекции и вызванные этим экономические и социальные проблемы заставили скорректировать рамки планирования и пересмотреть реализацию национальных целей и проектов. В частности, в Указе о национальных целях развития России до 2030 года скорректирован целевой показатель по повышению ожидаемой продолжительности жизни: она должна возрасти до 78 лет к 2030 году. Согласно предыдущему Указу это должно было произойти уже к 2024 году, а к 2030 году ожидаемая продолжительность жизни должна была достичь 80 лет. Наряду с этим сохраняется задача в два раза сократить уровень бедности в России, но теперь достижение целевого показателя в 6,6% от общей численности населения

[1] Индекс человеческого развития // Гуманитарный портал. – URL: https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index (дата обращения: 18.05.2020).

отложено до 2030 года. Снизить уровень бедности по итогам докризисного 2019 года не удалось: он составил 12,3% вместо запланированных 12%.

Заключение

Таким образом, расширенный новыми поправками комплекс социальных положений в Конституции РФ позволяет говорить о переходе к следующему шагу развития социального государства в России, который можно назвать социальным государством 2.0. Недостаточно реализовать принцип распределения благ нуждающимся, когда трудоспособные берут на себя содержание нетрудоспособных граждан, а обеспеченные платят за бедных. Все категории граждан должны быть под особым вниманием государства. Текущие проблемы, в первую очередь распространение новой коронавирусной инфекции, внесли коррективы в реализацию социальной политики. Сейчас в короткий период времени сделан качественный рывок по направлению к социальному государству 2.0: заложены конституционные основы, развиваются цифровые сервисы, значительно расширена социальная поддержка. Следует последовательно и системно продолжать работу в этом направлении для полноценного перехода от декларативной модели социального государства 1.0 к реальной модели социального государства 2.0.

Библиография/References:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.05.2020).

3. Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный сайт Президента РФ. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/news/63728 (дата обращения 18.05.2020).

4. Гриценко Н.Н. Основные положения, принципы социального государства и механизмы их реализации // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2016. – № 11-3. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-polozheniya-printsipy-sotsialnogo-gosudarstva-i-mehanizmy-ih-realizatsii (дата обращения: 31.05.2020).

5. Зорькин В.Д. Социальное государство в России: проблемы реализации // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 1. – С.46-50.

6. Путило Н.В. Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. – 2016. – № 10 (238). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-kriterii-sotsialnogo-gosudarstva-novye-podhody (дата обращения: 28.05.2020).

7. Индекс человеческого развития. – URL: https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index (дата обращения 06.06.2020).

8. Как в России поддерживают граждан в период COVID-19. – URL: http://duma.gov.ru/news/48314/ (дата обращения 20.07.2020).

9. Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // Всероссийский центр изучения общественного мнения" (ВЦИОМ). – URL: https://wciom.ru/index.php? id=236&uid=10311 (дата обращения 24.07.2020).

10.Названы российские регионы с самым высоким уровнем бедности // РИА новости. – URL: https://ria.ru/20200706/1573926441.html (дата обращения 19.05.2020).

11.Председатель ЗС ПК оценил актуальность поправок в Конституцию в связи с ситуацией с коронавирусом. – URL: https://dev.primpress.ru/article/55234 (дата обращения 24.05.2020).

1. Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii: priniata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation: adopted by the popular vote of 12.12.1993, FKZ, of 21.07.2014 No. 11-FKZ)] // SZ RF. – 2014. – № 31. – St. 4398. (In Russ.)

2. Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii (priniata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniiami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniia 01.07.2020) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.05.2020)] // SPS Konsul'tant Plius. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (data obrashcheniia 20.05.2020). (In Russ.)

3. Ukaz «O natsional'nykh tseliakh razvitiia Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda» [Decree "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030"] // Ofitsial'nyi sait Prezidenta RF. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/news/63728 (data obrashcheniia 18.05.2020). (In Russ.)

4. Gritsenko, N.N. (2016) Osnovnye polozheniia, printsipy sotsial'nogo gosudarstva i mekhanizmy ikh realizatsii [Basic provisions, principles of the social state and mechanisms for their implementation] // Rossiia: tendentsii i perspektivy razvitiia [Russia: trends and development prospects]. – № 11-3. – URL:

https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-polozheniya-printsipy-sotsialnogo-gosudarstva-i-mehanizmy-ih-realizatsii (data obrashcheniia: 31.05.2020). (In Russ.)

5. Zor'kin, V.D. (2008) Sotsial'noe gosudarstvo v Rossii: problemy realizatsii [Social state in Russia: problems of implementation] // Sravnitel'noe konstitutsionnoe obozrenie [Comparative Constitutional Review]. – № 1. – P.46-50. (In Russ.)

6. Putilo, N.V. (2016) Iuridicheskie kriterii sotsial'nogo gosudarstva: novye podkhody [Legal criteria of the social state: new approaches] // Zhurnal rossiiskogo prava [Journal of Russian Law]. – № 10 (238). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-kriterii-sotsialnogo-gosudarstva-novye-podhody (data obrashcheniia: 28.05.2020). (In Russ.)

7. Indeks chelovecheskogo razvitiia [Human Development Index]. – URL: https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index (data obrashcheniia 06.06.2020). (In Russ.)

8. Kak v Rossii podderzhivaiut grazhdan v period COVID-19 [How Russia supports citizens during the COVID-19 period]. – URL: http://duma.gov.ru/news/48314/ (data obrashcheniia 20.05.2020). (In Russ.)

9. Konstitutsionnye popravki: reiting predpochtenii rossiian [Constitutional amendments: rating of Russians' preferences] // Vserossiiskii tsentr izucheniia obshchestvennogo mneniia" (VTsIOM). – URL: https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10311 (data obrashcheniia 24.05.2020). (In Russ.)

10.Nazvany rossiiskie regiony s samym vysokim urovnem bednosti [The Russian regions with the highest poverty level are named] // RIA novosti. – URL: https://ria.ru/20200706/1573926441.html (data obrashcheniia 19.05.2020). (In Russ.)

11.Predsedatel' ZS PK otsenil aktual'nost' popravok v Konstitutsiiu v sviazi s situatsiei s koronavirusom [The Chairman of the PC LC assessed the relevance of the amendments to the Constitution in connection with the situation with the coronavirus]. – URL: https://dev.primpress.ru/article/55234 (data obrashcheniia 24.05.2020). (In Russ.)