УДК: 338.2:351(470) DOI: 10.22394/2071-2367-2020-15-3-51-67

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИИ

Тугачёва Л.В., Сахарова С.М.[1]

Аннотация. *Цель статьи* – выявить проблемные зоны в организационной подготовке и проработке национальных проектов. Авторами обоснована необходимость внесения корректировок в деятельность органов публичного управления, ответственных за реализацию национальных приоритетов. Предметом рассмотрения авторов являются экономические и организационно-управленческие отношения, возникающие в процессе реализации национальных проектов.

При этом авторами показано, что сохраняются риски и проблемы при их реализации. В частности, так как национальные проекты финансируются не только из федерального бюджета, но и из внебюджетных источников и бюджетов регионов, важнейшим условием разработки планов по реализации проектов является обеспечение доступности этих средств. Кроме того, в условиях кризиса в экономике повышается риск невыполнения мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников из-за снижения доступности кредитных ресурсов, привлекаемых частными инвесторами на длительный срок. В результате существует необходимость дальнейшей корректировки действий органов публичной власти, с учетом данных мониторинга о достижении контрольных точек, и на основе анализа отчётов о ходе выполнения проектных мероприятий, в процессе управления реализацией национальных проектов Российской Федерации.

Ключевые слова: государственное управление, национальный проект, организационная структура, госпрограмма, национальные цели.

Тугачёва Лариса Викторовна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и государственного управления, Среднерусский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, адрес: 302028, Россия, г. Орёл, б-р Победы, д. 5а, e–mail: tugacheva.lv@yandex.ru

Сахарова Светлана Михайловна – аспирант кафедры менеджмента и государственного управления, Среднерусский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, адрес: 302028, Россия, г. Орёл, б-р Победы, д. 5а, e–mail: candyplus@mail.ru

STATE MANAGEMENT OF THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN RUSSIA

TUGACHEVA L.V. – Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer of the Department of Management and Public Administration, Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: tugacheva.lv@yandex.ru

SAKHAROVA S.M. – Postgraduate Student of the Department of Management and Public Administration, Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: candyplus@mail.ru

Abstract. *The purpose of the article* is to identify problem areas in the organizational preparation and development of national projects. The authors substantiated the need to make adjustments to the activities of public authorities responsible for the implementation of national priorities. The authors consider economic and organizational and managerial relations arising in the process of implementing national projects.

At the same time, the authors showed that risks and problems remain during their implementation. In particular, since national projects are financed not only from the federal budget, but also from extrabudgetary sources and regional budgets, the most important condition for developing plans for the implementation of projects is to ensure the availability of these funds. In addition, in times of crisis in the economy, the risk of non-fulfillment of measures financed from extrabudgetary sources increases due to the decrease in the availability of credit resources attracted by private investors for the long term. As a result, there is a need for further adjustment of the actions of public authorities, taking into account monitoring data on the achievement of milestones, and based on analysis of reports on the progress of project activities in the process of managing the implementation of national projects of the Russian Federation

Keywords: public administration, national project, organizational structure, state program, national goals.

Ведение.

В 2018 году Российская Федерация выполнила существенную корректировку системы целеполагания, нормативно-правовым обеспечением данного действия стал Указ Президента РФ № 204. Крупный масштаб новых целей подразумевал разработку системы национальных проектов для их достижения. Каждая национальная цель связана с несколькими национальными проектами напрямую или косвенно, и достижение цели возможно только через полноценную реализацию всего комплекса проектов[1].

[1] Добрина Л.Р. Реализация национальных проектов как новый этап в управлении проектами в органах государственной власти // Евразийское Научное Объединение. – 2019. – № 8 – 3 (54). – С. 164–166.

Национальные цели и цели национальных проектов не являются единственными ориентирами Российской Федерации стратегического характера. Также установлены цели и задачи государственной политики в сферах, напрямую не затрагиваемых системой национальных проектов, в частности, цели в международной деятельности, связанные с безопасностью и другими направлениями деятельности органов публичного управления. Документ «Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года» содержит перечень целей и задач, стоящих перед Правительством РФ в ближайшие четыре года. Данный документ является ключевым в системе стратегического планирования деятельности органов публичного управления высшего уровня и определяет организационные аспекты реализации их полномочий, осуществляемые через инструмент госпрограмм.

В выполнении мероприятий, заложенных в национальные проекты, участвуют Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам и президиум Совета[1].

Инструментами достижения национальных целей выступают процессные и проектные мероприятия, предусмотренные государственными программами. Так как невозможно полностью соотнести государственные программы с федеральными проектами, было сделано «погружение» федеральных проектов (ФП), входящих в состав национальных проектов, в содержание государственных программ (рис. 1).

Примером полного включения федеральных проектов нацпроекта в одну госпрограмму можно считать национальный проект «Здоровье». По другим национальным проектам наблюдается включение федеральных проектов в разные госпрограммы, как, например, произошло с национальным проектом «Демография». Его федеральные проекты вошли в госпрограммы, направленные на развитие здравоохранения, образования, физической культуры, спорта.

Эффективная система стратегического управления государством позволяет устранить дисбаланс в уровнях развития отдельных секторов и отраслей экономики, выровнять социально-экономическое положение регионов и территорий страны. Управление, ориентированное «на результат», нашло отражение в системе национальных проектов[2].

Рассмотрим структуру управления реализацией национальных проектов на федеральном уровне (рис. 2).

---

[1] Багян Г.А., Макурина А.А. Роль проектного управления и реализации государственных проектов в Российской Федерации // Modern Science. – 2020. – № 4 – 3. – С. 43–46.

[2] Уразовская Е.А., Казнова М.И. Внедрение проектного управления в органы государственной власти и реализация национальных проектов РФ // Экономика и управление: теория и практика. – 2019. – Т. 5. – № 2. – С. 57–61.

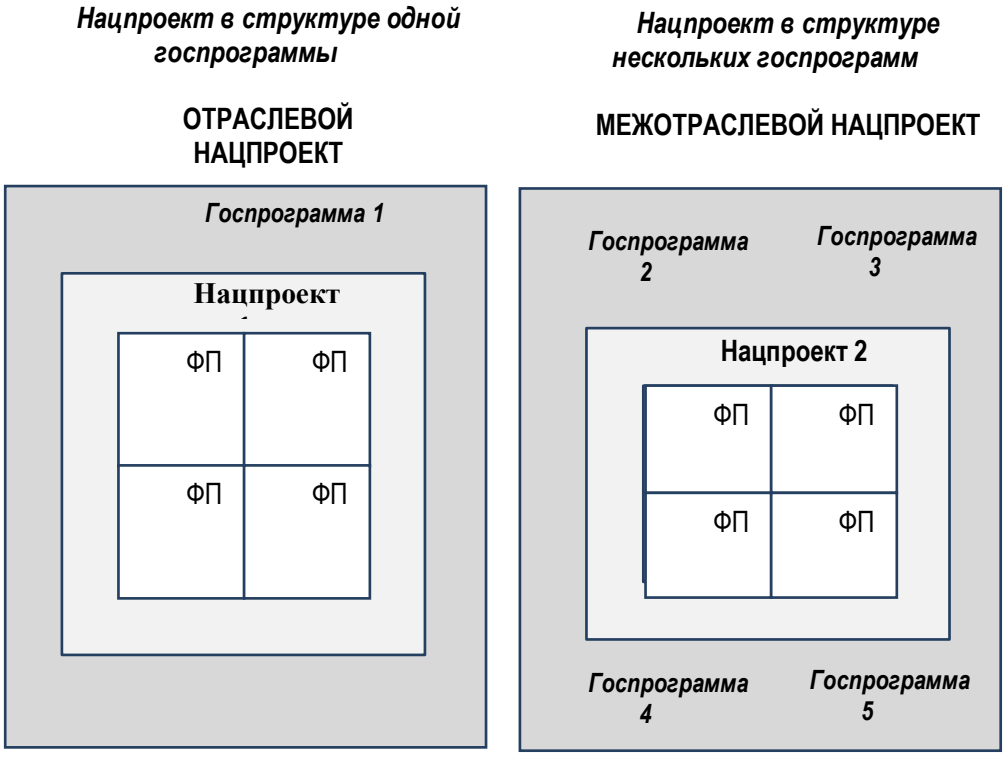


Рисунок 1 – Примеры «погружения» составляющих национальных проектов в госпрограммы

Figure 1 – Examples of «immersion» of components of national projects in state programs

В структуре каждого национального проекта выделяется несколько федеральных проектов, реализуемых субъектами Российской Федерации как региональные проекты.

Анализ составляющих процесса разработки и реализации проектов, таких как проработка целеполагания, планирование, формирование бюджета, позволяет говорить о высоком уровне организационной готовности национальных проектов, что подтверждается следующими фактами:

— назначено руководство национальными и федеральными проектами, сформированы организационные структуры для проектов разных уровней;

— по каждому проекту установлены лица, несущие персональную ответственность за результат.

Важным элементом системы государственного управления процессом реализации национальных проектов является мониторинг. Схема, представленная

на рис. 3, наглядно подтверждает важную роль проектного офиса и проектного комитета в управлении реализацией национальных проектов[1].

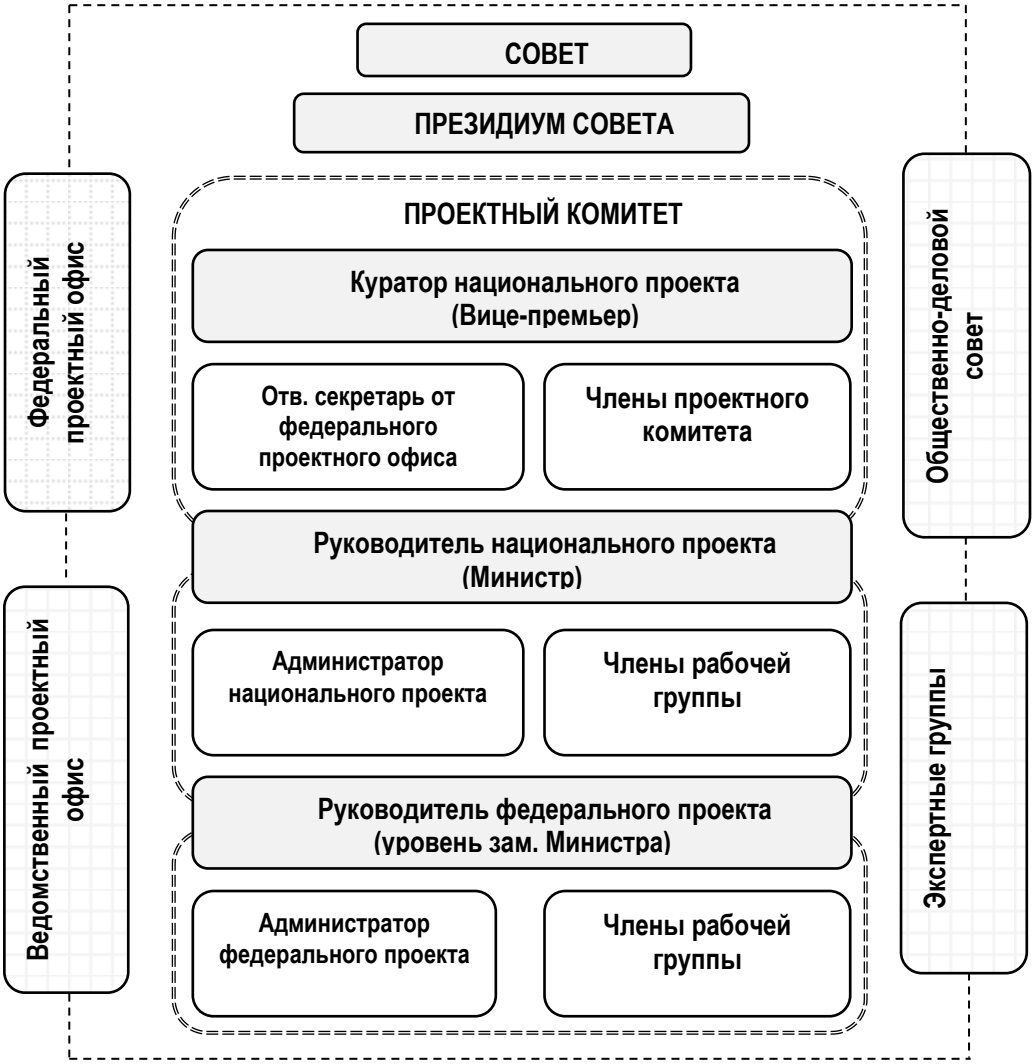


Рисунок 2 – Организационная структура управления реализацией национальных проектов на федеральном уровне

Figure 2 – Organizational structure for managing the implementation of national projects at the Federal level

[1] Голубев С.С., Елфимов О.М. Повышение эффективности реализации национальных проектов и государственных программ на основе внедрения принципов проектного управления // На страже экономики. – 2019. – № 3 (10). – С. 16–24.

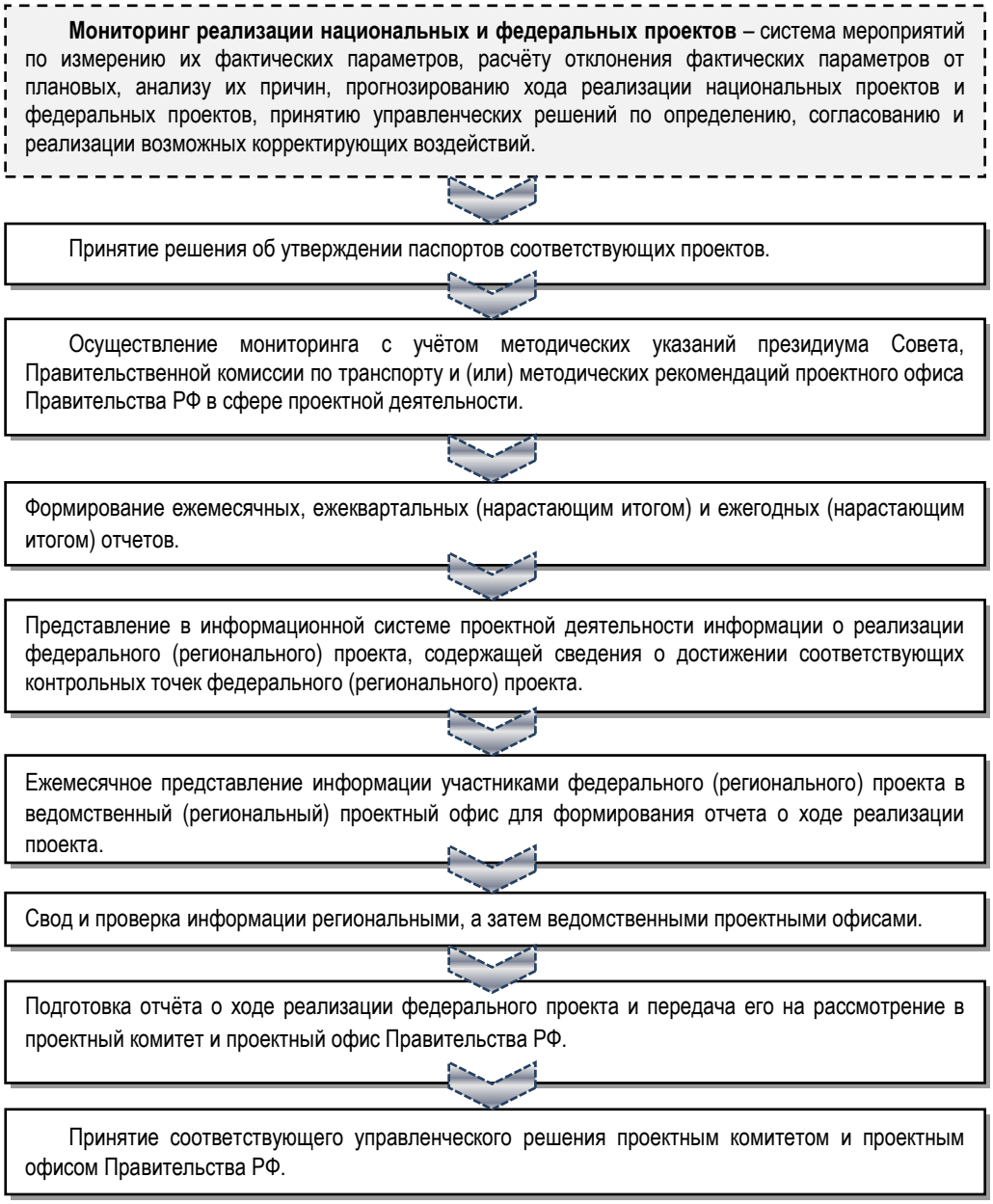


Рисунок 3 – Составляющие мониторинга реализации национальных проектов
Figure 3 – Components of monitoring the implementation of national projects

Сотрудники аппарата правительства, федеральных и региональных министерств регулярно сталкиваются с техническими сбоями в работе электронной подсистемы, контролирующей реализацию национальных проектов.

Подсистема управления и контроля реализации национальных проектов начала функционировать в начале 2019 года в системе «Электронный бюджет», через которую осуществляется управление всеми государственными и муниципальными финансами[1].

Основная часть проблем в работе системы связана с длительной загрузкой разделов подсистемы и техническими ошибками, на устранение которых может потребоваться несколько дней.

В системе «Электронный бюджет», оператором которой выступает Минфин, функционирует более 10 тыс. организаций, являющихся участниками бюджетного процесса. Через эту систему выполняются работы по формированию бюджета, по реализации госзаданий и прочие. Заключение соглашений на предоставление субсидий также происходит с использованием данной системы. Отдельное место в «Электронном бюджете» занимает подсистема управления национальными проектами[2].

По каждому нацпроекту представители федеральных и региональных органов власти должны заносить в систему от нескольких сотен до нескольких тысяч показателей. Редактура одной контрольной точки может занимать до получаса — система медленно реагирует, зависает, выдаёт ошибку. Для редактирования одной контрольный точки в среднем требуется от семи до десяти кликов. Таким образом, среднее время редактирования одной контрольной точки может достигать от нескольких минут до получаса. В случае необходимости корректировки федерального проекта на технический процесс в среднем может потребоваться около 54 человеко-часов. Корректировка 350–400 контрольных точек одного федерального проекта может потребовать работы трёх специалистов в течение нескольких дней, система особенно медленно функционирует в середине рабочего дня: реакция на один клик может занимать до пятнадцати минут.

Технические сбои фиксируют как федеральные, так и региональные представители органов публичного управления. Проблемы возникают с доступом в систему, регистрацией пользователей, вводом информации, корректностью её обработки. Часто длительное ожидание отклика системы заканчивается ошибкой, после чего в большинстве случаев необходимо начинать новую сессию.

По данным Минкомсвязи, сотрудники министерства регулярно сталкиваются с различными проблемами в работе с «Электронным бюджетом»: периодически возникают новые виды ошибок, приводящих к вынужденным простоям, к потере сотрудниками времени, которое они могли бы потратить гораздо эффективнее. В то

[1] Толстиков А.А. Влияние качества управления публичными финансами на реализацию национальных проектов // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №1 (114). – С. 76–79.

[2] Полянин А.В., Докукина И.А. Направления развития информационного обеспечения публичного управления в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2020. – № 2. – С. 39–47.

же время отмечается, что с течением времени техподдержка системы стала помогать охотнее и быстрее, чем раньше.

Учитывая, что система достаточно новая, а в ней в режиме онлайн работают более 12 тыс. пользователей, возникновение ошибок неизбежно. По данным Минфина, неполадки в среднем устраняются в срок не более 18 часов, ошибки в работе системы составляют небольшую долю. Минфином фиксируются все ошибки, возникающие при работе подсистемы «Электронного бюджета». Информационная система всегда требует большой работы на первоначальном этапе формирования данных. Подавляющее большинство обращений — это заявки на консультацию от пользователей, которые впервые столкнулись с работой системы такого класса (электронный документооборот, единое облако, множество встроенных в систему контролей, справочников), что само по себе воспринимается как сложность в работе.

Этапами жизненного цикла проекта, в том числе национального, являются: инициирование, подготовка, реализация, завершение, в состав которого обязательным элементом включается постпроектный мониторинг. Разрабатывая схему взаимодействия участников проекта, следует выполнять требование соответствия составляющих проекта его целям и задачам. Под составляющими в данном случае понимают:

1) организационную структуру управления проектом;
2) состав ключевых участников проекта;
3) паспорта проекта;
4) «дорожную карту» проекта.

Реализуемые национальные проекты имеют все обязательные составляющие, но соответствие содержания этих составляющих целям и задачам проектов требует более тщательного анализа.

В состав национальных проектов Российской Федерации, реализуемых для достижения национальных целей страны, включено 12 проектов, имеющих статус национальных, и план модернизации магистральной инфраструктуры.

По проектам предусмотрены разные объёмы финансирования, источники средств и сроки реализации, которые являются основными факторами риска для их успешной реализации. Информация о национальных проектах в части целей, целевых показателей, объёмов и структуры финансирования, источников средств размещена на официальном сайте Правительства Российской Федерации. Установленный срок реализации национальных проектов – с 2019 по 2024 годы, в целом за этот период на 13 проектов планируется потратить 25,7 трлн. рублей[1].

Структура объёма финансирования может быть рассмотрена по укрупнённым группам проектов, объединённым по направлениям развития. Из 25,7 трлн. рублей

[1] Воробьёва Е.И. Государственные финансы России и реализация национальных проектов // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2019. – № 1 (46). – С. 16–24.

наибольшая доля финансирования предусмотрена по направлению «Экономический рост». По этому направлению планируется финансирование в сумме 10,1 трлн. рублей, или 39,3% от общей величины средств, выделяемых на национальные проекты.

На втором месте по объёму средств, выделенных на группу национальных проектов, находится «Комфортная среда для жизни»: 9,9 трлн. рублей, или 38,4% от общей величины средств.

Пятая часть общего объёма финансирования – 22,3% – приходится на национальные проекты, объединённые в группу «Человеческий капитал», а именно: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура».

Так как национальные проекты будут финансироваться не только из федерального бюджета, но и из внебюджетных источников и бюджетов регионов, важнейшим условием разработки планов по реализации проектов является обеспечение доступности этих средств.

Далее рассмотрим информацию о структуре финансирования национальных проектов (рис. 4).

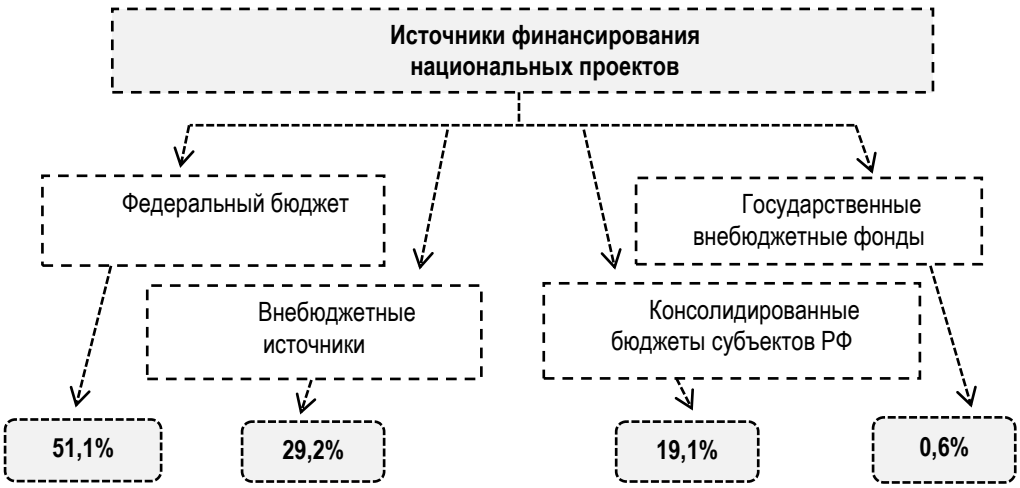


Рисунок 4 – Структура финансирования национальных проектов по источникам
Figure 4 – Structure of financing of national projects by sources

Объём финансирования направления «Человеческий капитал» запланирован в сумме 5,7 трлн. рублей. Из общего объёма средств, выделяемых на национальные проекты, наибольшая доля государственного финансирования приходится на развитие магистральной инфраструктуры и автомобильных дорог: 24,7 и 18,6% соответственно. Также достаточно большой объём средств выделяется на

национальные проекты «Экология» (15,7% от общей суммы финансирования проектов) и «Демография» (12,1%).

По проектам, предполагающим наиболее значительное финансирование (это справедливо по отношению ко всем проектам, кроме демографического), ожидается получение средств для реализации мероприятий из источников, не относящихся к федеральному бюджету (рис. 5). На долю федерального бюджета в структуре финансирования всех нацпроектов приходится 51,1%.

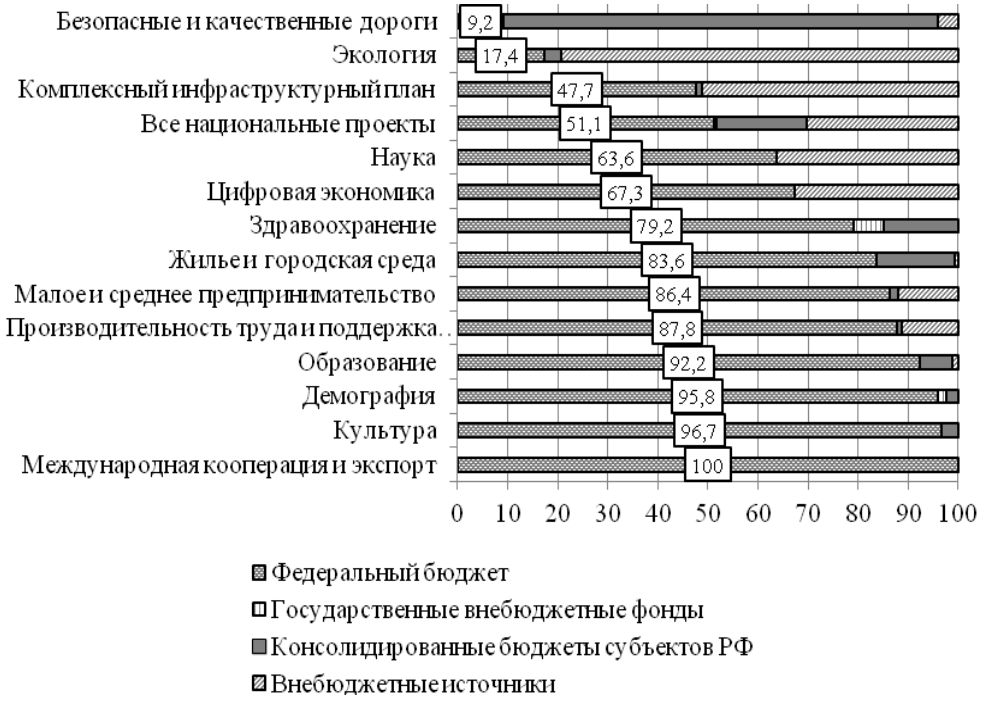


Рисунок 5 – Распределение объёма финансирования национальных проектов по источникам, %

Figure 5 – Distribution of funding for national projects according to sources, %

Существенную часть, 79,3%, прочие источники (внебюджетные) занимают в структуре финансирования проекта «Экология». Наибольшую долю (60%) в данном проекте имеет федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий», который практически полностью, на 98,9%, будет реализован за счёт внебюджетных источников. А безопасные и качественные дороги будут финансироваться из федеральных источников лишь на 9,2%. Чуть меньше половины финансирования Комплексного инфраструктурного плана (47,7%) запланировано на средства из федерального бюджета.

В условиях кризиса в экономике повышается риск невыполнения мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников, в рамках национальных проектов из-за снижения доступности кредитных ресурсов, привлекаемых частными инвесторами на длительный срок.

Вызывает опасение успешность реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», поскольку он практически полностью финансируется за счёт консолидированных бюджетов регионов, величина доходной части которых недостаточна для финансирования мероприятий.

По проектам, где финансирование распределено с акцентом на более поздние периоды, можно предположить, что они могут быть выполнены не полностью, а это в целом снизит эффективность реализации всего комплекса национальных проектов. Особенно актуально это для группы проектов направления «Экономический рост».

По национальным проектам «Здравоохранение», «Демография», «Цифровая экономика» предусмотрено, что больше одной третьей части общего объёма финансирования будет выполнено в течение первых двух лет реализации. По остальным проектам (оставшиеся девять и Комплексный инфраструктурный план) основная часть финансирования запланирована на более поздние сроки.

По данным, опубликованным на официальном сайте Счётной палаты РФ, об исполнении расходов на реализацию национальных проектов можно сделать вывод, что к концу 2019 года план соответствующего периода выполнен на 88%.

Самый низкий показатель исполнения расходов отмечается по мероприятиям, связанным с развитием цифровой экономики, а наивысший процент исполнения расходов сложился по проектам в сфере науки и культуры. Отметим, что даже по проектам, занимающим лидирующие позиции в ранжированном ряду по проценту исполнения расходов, не достигнут 100%-й уровень. Это свидетельствует о наличии ряда проблем на всех этапах, начиная от разработки национальных проектов и заканчивая мониторингом их исполнения.

В ходе мониторинга выявляются отклонения от **плана** и выясняются причины такого отклонения.

Мониторингом национальных проектов занимается Счётная палата РФ. Её сотрудники анализируют ход исполнения проектов, выявляя отклонения и недостатки. В ходе мониторинга было выявлено, что в нацпроекты не были включены в полном объёме все показатели, отражённые в Указе Президента РФ №204. Так, проект «Экология», важной составляющей которого является повышение качества питьевой воды, не затрагивает часть регионов или городов, где отсутствует централизованное водоснабжение. Кроме этого в большинстве проектов указаны показатели, достижение которых не означает достижение цели.

Большая часть проектов начала реализовываться с 1 января 2019 года, но по некоторым мероприятиям уточнение продолжалось до середины года, что и

определило задержку в финансировании и исполнении части мероприятий по проектам. Задержка была обусловлена как тем, что часть проектов была сформулирована с запозданием, так и спецификой мероприятий. Например, мероприятия, связанные с инвестициями, требовали дополнительного времени на разработку проектно-сметной документации на объекты. Высокий удельный вес в структуре финансирования национальных проектов имеют бюджетные источники, поэтому требуется соблюдение ряда обязательных процедур, связанных с поиском поставщиков и подрядчиков в ходе тендеров и торгов, часть которых может идти долгое время.

Поэтому исполнение национальных проектов к концу 2019 года не достигло 100% за счёт запоздания с началом финансирования, обусловленным как субъективными, так и объективными причинами. Можно было бы предположить, что ситуация с исполнением расходов на реализацию проектов улучшится в 2020 году, но экономический кризис и коронавирусная пандемия стали дополнительными существенными негативными факторами, препятствующими 100%-му исполнению бюджета национальных проектов.

Одним из важных проектов, объединяющим несколько направлений развития, является национальный проект «Демография», призванный обеспечить достижение следующих целей (рис. 6):

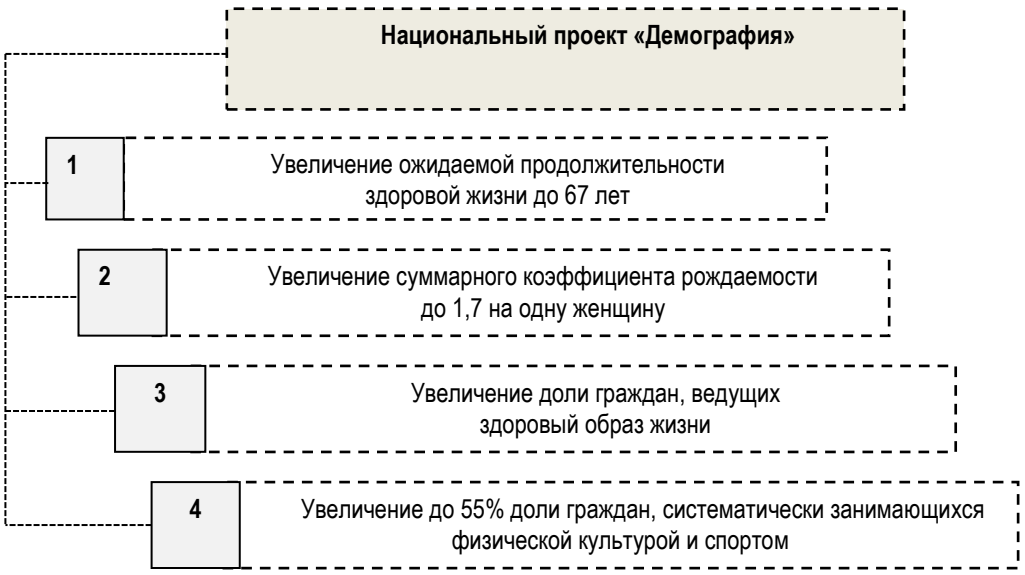


Рисунок 6 – Цели и целевые показатели реализации национального проекта «Демография»

Figure 6 – Goals and targets of the national project «Demography»

Данный национальный проект включает несколько федеральных проектов и характеризуется неравномерным распределением финансирования между ними[1].

Наиболее значимым по объёму финансирования является федеральный проект по поддержке семей с детьми, что соответствует направлению стратегического развития России: 2688,4 млрд. рублей, или 86,6% от общей суммы источников финансирования национального проекта. Чуть больше пяти процентов выделяется на организацию дошкольного образования детей ясельного возраста (164,3 млрд. рублей) в рамках содействия занятости женщин. Также национальный проект «Демография» охватывает спортивное направление (150 млрд. рублей, или 4,8%), поддержку старшего поколения (98,8 млрд. рублей, или 3,2%) и общественное здоровье (3,7 млрд. рублей, или 0,1%).

Особенностью национального проекта «Демография» является то, что он в основном финансируется за счёт бюджетных средств, в том числе за счёт федерального бюджета – 95,8%. В первую очередь это обусловлено величиной расходов на федеральный проект по поддержке семей с детьми.

Для достижения первого целевого показателя национального проекта (рис. 6) планируется добиться снижения смертности населения старше трудоспособного возраста до 36,1 человек в расчёте на 1000 человек населения, базовое значение показателя – 38,1 человек. Эта категория граждан к 2024 году должна быть на 70% включена в систему диспансеризации, включая профилактические осмотры. Во всех субъектах РФ планируется внедрение системы по долговременному уходу за пожилыми людьми и инвалидами, оказанию им медицинской помощи и социальному обслуживанию. К концу срока реализации проекта планируется осуществлять диспансерное наблюдение 90% граждан пожилого возраста с выявленными заболеваниями; увеличится количество гериатрических центров и геронтологических отделений в регионах.

Также планируется постепенное включение граждан предпенсионного возраста в трудовую деятельность в современных условиях, во время структурной перестройки экономики, активного развития цифровых технологий и новых подходов к формату занятости. Мероприятия будут выражаться в профессиональном обучении данной категории граждан или их дополнительном профессиональном образовании. К 2024 году количество лиц, прошедших обучение, составит 450 тыс. человек.

Для достижения второго целевого показателя (рис. 6) планируется реализовать ряд мероприятий по финансовой поддержке семей, в которых рождаются дети, а также по оказанию помощи в трудоустройстве женщинам, имеющим маленьких детей. Динамика количества семей, получающих финансовую поддержку по национальному проекту, представлена на рисунке 17. Ожидается, что все меры

[1] Кондакова Н.А., Будилов А.П., Короленко А.В. Анализ реализации национального проекта «Демография» в России // Журнал исследований по управлению. – 2019. – Т. 5. – № 5. – С. 48–55.

поддержки в комплексе, в том числе и финансовые, позволят увеличить суммарный коэффициент рождаемости с базового значения, равного 1,62, до уровня 1,7 в 2024 году.

Кроме прямых выплат будет оказываться помощь в направлении улучшения жилищных условий, увеличения количества мест в детских садах. В проект заложен рост количества семей, имеющих двух и более детей, воспользовавшихся услугами ипотечного кредитования по ставке 6% годовых, до 185 тыс. семей к концу 2024 года. Программы повышения квалификации в период отпуска по уходу за ребёнком в возрасте до 3-х лет освоят 230 тыс. женщин. Также планируется создание 255 тыс. новых мест в ясельных группах детских садов до конца 2021 года. Количество семей, получивших материнский капитал, к концу 2021 года составит 1,6 млн. семей. Семьям, страдающим бесплодием, будет проведено 450 тыс. циклов ЭКО за счёт средств обязательного медицинского страхования в течение всего срока реализации национального проекта.

Достижение третьей цели национального проекта «Демография» – роста доли граждан, ведущих здоровый образ жизни – предполагает комплексное воздействие на этот процесс. Базовое значение количества граждан, интересующихся вопросами здорового образа жизни и обращающихся с ними в медицинские учреждения, составляет 1676 тыс. человек. В концу 2024 года планируется рост этого показателя до 2997 тыс. человек.

Центрами здоровья будут даваться рекомендации по здоровому образу жизни, отражающиеся в индивидуальных планах или паспортах здоровья. К концу 2024 года такие рекомендации получат 5,5 млн. человек, в то время как базисное значение показателя составляет 4 млн. человек.

К середине 2022 года во всех регионах России 33,2 млн. человек примут участие в корпоративных программах укрепления здоровья. К концу 2024 года планируется 100%-й охват муниципальных образований программами общественного здоровья. В рамках проекта «Укрепление общественного здоровья» будет выполнено 23,6 млн. демонстраций информации по ведению здорового образа жизни по телевидению, радио и в интернете.

По четвёртой цели национального проекта, связанной с вовлечённостью населения в физическую культуру и спорт, планируется увеличение доли систематически занимающихся до 55% (базовое значение составляет 36,8%).

До конца 2021 года планируется приобретение нового спортивного оборудования и инвентаря для 120 хоккейных организаций; в течение срока реализации проекта будет построено 50 крытых катков и 4 региональных центра для хоккейных организаций. В рамках другого популярного в России вида спорта при организациях спортивной подготовки будет установлено 106 футбольных полей с искусственным покрытием (2019 – 2022 годы), в последние три года

реализации национального проекта запланировано строительство 25 футбольных манежей. Для обеспечения комплексного качественного обучения населения, дополнительно вовлечённого в занятие физической культурой и спортом, будет подготовлено 28,3 тысячи инструкторов по спорту и 11 тысяч тренеров. В 2020 – 2022 годах планируется провести повышение квалификации 5000 тренеров и специалистов по футболу, а также 750 тренеров. К концу 2024 года 70% населения будет охвачено мероприятиями, проводимыми в рамках информационно-коммуникационной кампании. В течение всего срока реализации национального проекта «Демография» планируется проведение 1320 соревнований в системе подготовки спортивного резерва.

Эксперты в целом положительно оценивают основные аспекты национального проекта «Демография». Однако первый год реализации проекта показал имеющиеся в нём недостатки. Так, меры, заложенные в федеральный проект по поддержке семей с детьми, в большей степени воздействуют на ликвидацию бедности в краткосрочном периоде, чем на стимулирование рождаемости. Оценка эффективности реализации проекта должна проводиться по оперативным данным, но такая возможность отсутствует, так как статистические данные публикуются с опозданием на год, а некоторые показатели, характеризующие ход реализации национального проекта, и вовсе отсутствуют в официальных статистических данных.

Поэтому среди рисков и проблем реализации национального проекта «Демография» наиболее важными являются следующие:

— дублирование некоторых задач с функциями органов публичного управления, выполняемыми ими в текущем режиме;

— отсутствие в ряде случаев прямых связей между целями национального (или федеральных) проекта и задачами соответствующих государственных программ, в связи с чем существует риск ухудшения качества управления реализацией проекта и вероятность отклонения от сроков и уровня достижения целевых показателей;

— отсутствие в некоторых случаях согласованности региональных программ с федеральными;

— наличие диспропорций в финансировании отдельных федеральных и региональных проектов;

— важные показатели демографического развития не нашли отражения в проекте, в частности, абсолютное и относительное (на 1000 женщин) количество абортов;

— отсутствие возможности мониторинга и оперативного анализа реализации проекта, так как официальные данные публикуются с опозданием на год.

Многие риски и проблемы, характерные для национального проекта «Демография», актуальны и для других национальных проектов. Поэтому

существует необходимость дальнейшей корректировки действий органов публичной власти с учётом данных мониторинга о достижении контрольных точек и на основе анализа отчётов о ходе выполнения проектных мероприятий в процессе управления реализацией национальных проектов Российской Федерации.

Библиография/References:

1. Багян Г.А., Макурина А.А. Роль проектного управления и реализации государственных проектов в Российской Федерации // Modern Science. – 2020. – № 4 – 3. – С. 43–46.

2. Воробьёва Е.И. Государственные финансы России и реализация национальных проектов // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2019. – № 1 (46). – С. 16–24.

3. Голубев С.С., Елфимов О.М. Повышение эффективности реализации национальных проектов и государственных программ на основе внедрения принципов проектного управления // На страже экономики. – 2019. – № 3 (10). – С. 16–24.

4. Добрина Л.Р. Реализация национальных проектов как новый этап в управлении проектами в органах государственной власти // Евразийское Научное Объединение. – 2019. – № 8 – 3 (54). – С. 164–166.

5. Кондакова Н.А., Будилов А.П., Короленко А.В. Анализ реализации национального проекта «Демография» в России // Журнал исследований по управлению. – 2019. – Т. 5. – № 5. – С. 48–55.

6. Толстиков А.А. Влияние качества управления публичными финансами на реализацию национальных проектов // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1 (114). – С. 76–79.

7. Уразовская Е.А., Казнова М.И. Внедрение проектного управления в органы государственной власти и реализация национальных проектов РФ // Экономика и управление: теория и практика. – 2019. – Т. 5. – № 2. – С. 57–61.

1. Bagyan, G.A., Makurina, A.A. (2020) Rol' proektnogo upravleniia i realizatsii gosudarstvennykh proektov v Rossiiskoi Federatsii [The role of project management and implementation of state projects in the Russian Federation] // Modern Science [Modern Science]. – № 4 – 3. – P. 43-46. (In Russ.)

2. Vorobyova, E.I. (2019) Gosudarstvennye finansy Rossii i realizatsiia natsional'nykh proektov [Russian public Finance and implementation of national projects] // Nauchnyi vestnik: finansy, banki, investitsii [Scientific Bulletin: finance, banking, investment]. – № 1 (46). – P. 16 – 24. (In Russ.)

3. Golubev, S.S., Elfimov, O.M. (2019) Povyshenie effektivnosti realizatsii natsional'nykh proektov i gosudarstvennykh programm na osnove vnedreniia printsipov proektnogo upravleniia [Improving the effectiveness of implementation of national projects and state programs based on the implementation of project management principles] // Na strazhe ekonomiki [On guard of the economy]. – № 3 (10). – P. 16–24. (In Russ.)

4. Dobrina, L.R. (2019) Realizatsiia natsional'nykh proektov kak novyi etap v upravlenii proektami v organakh gosudarstvennoi vlasti [Implementation of national projects as a new stage in project management in public authorities] // Evraziiskoe Nauchnoe Ob"edinenie [Eurasian Scientific Association]. – № 8 – 3(54). – P.164–166. (In Russ.)

5. Kondakova, N.A., Budilov, A.P., Korolenko, A.V. (2019) Analiz realizatsii natsional'nogo proekta «Demografiia» v Rossii [Analysis of the implementation of the national project «Demography» in Russia] // Zhurnal issledovanii po upravleniiu [Journal of management research]. – T. 5. – № 5. – P. 48-55. (In Russ.)

6. Tolstikov, A.A. (2020) Vliianie kachestva upravleniia publichnymi finansami na realizatsiiu natsional'nykh proektov [Impact of the quality of public Finance management on the implementation of national projects] // Ekonomika i predprinimatel'stvo Ekonomika i predprinimatel'stvo [Economy and entrepreneurship]. – № 1 (114). – P.76–79. (In Russ.)

7. Urazovskaya, E.A., Kaznova, M.I. (2019) Vnedrenie proektnogo upravleniia v organy gosudarstvennoi vlasti i realizatsiia natsional'nykh proektov RF [Implementation of project management in public authorities and implementation of national projects of the Russian Federation] // Ekonomika i upravlenie: teoriia i praktika [Economics and management: theory and practice]. – T. 5. – № 2. – P. 57– 61. (In Russ.)