УДК 327:329.8(470) DOI: 10.22394/2071-2367-2017-12-2-109-115

ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ В ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММАХ ПОЛИТИЧЕКИХ ПАРТИЙ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Татаркин В.Е.*[1]**

В статье рассматривается отражение вопросов внешней политики в предвыборных программах политических партий современной России. Проанализированы программы четырёх парламентских партий: «Единой России», КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России».

Проведен сравнительный анализ взглядов представителей различных партий на внешнюю политику России. Отмечается существование консенсуса в определении основных направлений внешней политики современной России. Внешняя политика государства рассматривается представителями политических партий через призму внутриполитической ситуации.

Ключевые слова: внешняя политика, политические партии, предвыборные программы.

FOREIGN POLICY ISSUES IN THE ELECTION PROGRAMS OF POLITICAL PARTIES OF MODERN RUSSIA

TATARKIN V.E. – Candidate of Philological Sciences, Associate Professor of the Department of Labor Law and Social Security, Central Russian Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation, Orel), e-mail: tve1979@yandex.ru.

The article discusses the reflection of foreign policy issues in the election programs of political parties of modern Russia. The programs of four parliamentary parties are analyzed: “United Russia”, KPRF, LDPR and "Fair Russia". The basic directions of foreign policy are formulated by the leadership of the reporting parties. A comparative analysis of the views of representatives of various political parties on the foreign policy of Russia is presented.

Keywords: foreign policy, political parties, election programs.

Внешняя политика традиционно является одним из важнейших направлений деятельности государства. Значение внешнеполитического фактора и его влияние на внутреннюю политику России особенно увеличились в последние годы в связи с политическим кризисом на Украине и последовавшими за ним событиями (воссоединением Крыма с Россией, конфликтом на Донбассе, санкциями, введенными против России США и их союзниками), а также в связи с гражданской войной в Сирии и участием российских Вооруженных Сил в борьбе с ИГИЛ[2] и другими террористическими группировками на территории этого государства.

Татаркин Виталий Елизарович – кандидат филологических наук, доцент кафедры трудового права и социального обеспечения, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Среднерусский институт управления-филиал, адрес: 302028, Россия, г. Орёл, б. Победы, д. 5а, e-mail: tve1979@yandex.ru.

[2] Деятельность организации запрещена на территории России решением Верховного Суда РФ Т 29 декабря 2014 г. № АКПИ14-1424С.

События, происшедшие в мире в 2013 – 2016 гг., не могли не отразиться и на внешнеполитических взглядах представителей российских политических партий.

В этих условиях особый интерес представляет анализ предвыборных программ партий в период избирательной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году.

Как отмечают Д.Л. Цыбаков и Е.Н. Малик, наблюдающаяся в последние годы «модификация системы межгосударственных союзов и блоков в постбиполярном мире имеет очевидный милитаристский вектор»[1].

В данной статье остановим свой иследовательский интерес на анализе внешнеполитических вопросов в программах парламентских политических партий («Единой России», КПРФ, ЛДПР, «Справедливой России»), так как именно эти партии способны оказывать влияние на внешнеполитический курс государства в ближайшие годы.

Учитывая результаты прошедших выборов, наибольший интерес представляет позиция партии «Единая Россия», так как этой партии принадлежит конституционное большинство (343 мандата из 450), а также 14 мест из 21 в Комитете Государственной Думы по международным делам.

В качестве основополагающих принципов осуществления внешней политики в предвыборной программе «Единой России» обозначены: верховенство международного права, укрепление коллективных начал и центральной координирующей роли ООН[2].

Опираясь на текст программы, в качестве основных направлений внешней политики можно выделить следующие:

1) взаимоотношения с Западом (Евросоюзом и США);

2) взаимоотношения с Востоком;

3) взаимоотношения с ближайшими соседями;

4) взаимодействие с ООН.

Отношения с Евросоюзом и США в настоящий момент охарактеризованы в программе как «искусственная пауза в партнерстве». Представители «Единой России» считают необходимым восстановить всестороннее сотрудничество с Западом, однако этот процесс возможен лишь при соблюдении западными партнерами нескольких условий:

1) Евросоюз и США должны проявить политическую волю к восстановлению партнерства;

2) партнерство должно основываться на принципах равноправия, уважения взаимных интересов, невмешательства во внутренние дела друг друга и коллективного политико-экономического лидерства;

3) немедленное и безусловное снятие «антигуманных и незаконных во всех смыслах»[3] односторонних санкций ЕС с жителей Крыма.

Таким образом, следует отметить, что представители партии, безоговорочно признавая необходимость восстановления нормальных отношений с Западом, не готовы к нормализации отношений «любой ценой», исключительно за счет уступок со стороны России.

Как отмечает Н.В. Зайцева, «способность вести эффективный политический диалог в

[1]Цыбаков Д.Л., Малик Е.Н. Модификация функций межгосударственных союзов в условиях нарастания конфликтогенности мировой политики // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – №3. – С. 167.

[2]Предвыборная программа партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва. С. 88. – URL: http://www.er.ru/party/program (дата обращения: 02.02.2017).

[3]Предвыборная программа партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва. С. 90. – URL: http://www.er.ru/party/program (дата обращения: 02.02.2017).

сфере международных отношений – условие успеха внешней политики страны»[1]. Именно путем диалога и должны, по мнению представителей партии, решаться проблемы во взаимоотношениях со странами блока НАТО.

В рамках «восточного направления» внешней политики авторы программы констатируют уже достигнутое укрепление связей со стратегическими партнерами в Азии – Китаем, Индией, Вьетнамом. В качестве основных приоритетов обозначены:

1) продолжение сбалансированной политики в отношении ключевых азиатских центров и усиление стратегического партнерства с Китаем;

2) продвижение инициатив по созданию в регионе инклюзивной системы региональной безопасности, включающей как США и их союзников, так и Китай, и Россию. Показательно, что авторы документа особо подчеркивают, что нашей стране необходимо занимать нейтральную позицию.

Среди ключевых направлений внешней политики России «единороссы» по-прежнему видят взаимоотношения со странами бывшего СССР. В качестве основных интеграционных площадок обозначены Союзное государство, евразийская «пятерка», СНГ.

Обращают на себя внимание следующие особенности:

1) акцент на решение практических задач (подготовка соглашения о сотрудничестве Евразийского экономического союза с Китаем или сопряжение с инициативой «Шелкового пути»);

2) использование «мягкой силы».

Как отмечает Н.Е. Суханова, «феномен «мягкой силы» – далеко не однозначное явление современной внешней политики, публичной дипломатии, использующих в своем арсенале многообразие подходов и технологий внешнеполитической деятельности с целью воздействия на общественность, деловые и политические круги зарубежных стран»[2].

К элементам «мягкой силы» в программе может быть отнесено следующее:

1) признание необходимости активизировать работу по продвижению российского образования, языка и культуры на постсоветском пространстве;

2) предложение фундаментально обновить российскую политику иностранной помощи, ориентировать её на адресную поддержку людей и НКО, способных и готовых продвигать российские интересы.

Данные положения являются яркой иллюстрацией осознания необходимости корректировки внешней политики России на постсоветском пространстве, к недостаткам которой, например, относили преобладание бюджетных вливаний и недооценку значения «мягкой силы».

Отдельное внимание на постсоветском пространстве уделено отношениям с Украиной.

В качестве основного положения обозначена необходимость полного и безусловного выполнения Киевом своих обязательств по Минским соглашениям.

В целом необходимо отметить, что в документе неоднократно подчеркивается приоритетность внутреннего развития России: «Экономическое развитие и модернизация России должны стать её главным внешнеполитическим – и вообще государственным – приоритетом»[3].

---

[1]Зайцева Н.В. Политический диалог как основа внешней политики (на примере современных российско-германских отношений) // Вестник МГИМО. – 2014. – №3. – С. 48.

[2]Суханова Н.Е. «Мягкая сила» во внешней политике современной России // Власть. – 2015. – №12. – С. 80.

[3]Предвыборная программа партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва. С. 89. – URL: http://www.er.ru/party/program (дата обращения: 02.02.2017).

При рассмотрении отдельных вопросов внешней политики в программе, как правило, прослеживается связь с вопросами внутриполитическими. Например, отмечается, что укрепление отношений с Китаем должно способствовать развитию Дальнего Востока за счет реализации совместных проектов в промышленности и сельском хозяйстве.

С одной стороны, это объясняется особенностями предвыборной программы как документа, преследующего определённые практические цели в рамках конкретной избирательной кампании. В то же время мы полагаем, что выделенная особенность представляет собой долговременную тенденцию, а не обусловлена исключительно конъюнктурными целями.

Второе место на выборах 2016 г. заняла Коммунистическая партия Российской Федерации. Партия получила 42 мандата, а также имеет двух представителей в Комитете Государственной думы по международным делам. Очевидно, что возможности партии влиять на внешнюю политику государства весьма ограниченны. Несмотря на это, позиция КПРФ представляет определённый интерес, так как именно коммунисты на протяжении десятилетий остаются основной оппозиционной силой.

В предвыборной программе КПРФ вопросы внешней политики занимают достаточно скромное место, в то же время можно выделить два основных направления:

1) противостояние военной угрозе со стороны НАТО путём укрепления обороноспособности страны;

2) всемерное поощрение сближения «братских народов СССР», расширение культурных программ, защита соотечественников за рубежом.

Статус оппозиционной партии накладывает отпечаток и на отражение вопросов внешней политики в программе. Коммунисты признают определённые достижения действующей власти, но акцентируют внимание на недостатках. Например, отмечается, что с января 2015 г. заработал Евразийский экономический союз, но «упущения российских властей помогли бандеровщине воцариться в Киеве»[1].

Традиционно значительное внимание вопросам внешней политики уделяется в программных документах Либерально-демократической партии России. На выборах 2016 г. партия получила 39 мандатов и имеет четырех представителей в Комитете Государственной Думы по международным делам, причем именно представитель ЛДПР Л.Э. Слуцкий является председателем данного комитета. Как отмечается в предвыборной программе, основные тенденции развития мировых процессов в XXI в. были сформулированы лидером партии В.В. Жириновским еще в начале 90-х гг. XX в.:

1) риск дальнейшего распада Русского государства, тесно связанный с ростом антирусских настроений в бывших республиках СССР;

2) конфликт экономических и политических интересов Запада и Востока;

3) дальнейшая активизация борьбы мировой элиты за глобальное господство;

4) революции, локальные военные конфликты, через которые возможно втягивание России в масштабный военный конфликт[2].

В качестве основных внешнеполитических проблем в программе ЛДПР обозначены Украина и Ближний Восток.

Позиция партии по «украинскому вопросу» включает в себя следующие принципы:

1) признание возможности присоединения к России всех юго-восточных регионов Украины по итогам референдума;

[1]Десять шагов к достойной жизни. Предвыборная программа КПРФ. – URL: http://www.msk.kprf.ru/2016/07/16/12511 (дата обращения: 07.02.2017).

[2]Предвыборная программа ЛДПР. – URL: http://www.ldpr.ru/party/Program_LDPR/ (дата обращения: 07.02.2017).

2) необходимость применения жестких мер для изменения антирусского курса режима П.А. Порошенко;

3) требование гарантий невступления Украины в НАТО.

В анализе политического кризиса на Ближнем Востоке достаточно отчетливо прослеживается «антитурецкий» вектор, т.к. большинство предложений подразумевают конфликт с интересами Турции:

1) признание независимости турецкого Курдистана;

2) поддержка государств, имеющих неразрешенные конфликты с Турцией (Армении, Болгарии, Греции).

В целом необходимо отметить, что внешнеполитические инициативы ЛДПР характеризуются существенным радикализмом, что особенно отчетливо проявляется при сопоставлении с программой «Единой России». Можно предположить, что позиция партии по Ближнему Востоку также будет корректироваться, учитывая постепенную нормализацию отношений России с Турцией.

Политическая партия «Справедливая Россия» получила на выборах в Государственную Думу 2016 г. 23 мандата и имеет одного представителя в Комитете Государственной Думы по международным делам.

В предвыборной программе прослеживаются следующие основные направления внешней политики:

1) взаимоотношения с Западом;

2) взаимоотношения с Востоком;

3) взаимоотношения с бывшими республиками СССР.

В вопросах взаимоотношений с Западом отмечается рост военной угрозы со стороны блока НАТО, действия которого в последние десятилетия охарактеризованы как «ползучая агрессия»[1]. Отмечается необходимость устранить двусмысленность в отношениях России с НАТО, чему могут способствовать следующие шаги: развитие взаимных мер доверия и прекращение подтягивания натовской инфраструктуры к границам России.

Вопросы активизации сотрудничества со странами Азии, Африки, Латинской Америки, по мнению представителей партии, приобретают особое значения в условиях кризиса во взаимоотношениях с Западом. Преодолеть попытки международной изоляции России необходимо через развитие отношений со странами БРИКС, государствами АСЕАН.

Взаимоотношения со странами СНГ и ближнего зарубежья в программе обозначены в качестве важнейшего направления российской внешней политики. Этой позиции сегодня придерживаются не только политики, но и многие исследователи. Например, Т.А. Махмутов подчеркивает, что «фокусирование внимания на стратегическом подходе России к сопредельным странам отвечает не только неоспоримой логике географического соседства, но и процессам, происходящим на постсоветском пространстве»[2].

В программе «Справедливой России» отмечается, что необходимо отказаться от патерналистских подходов как в политике, так и в интеграционных процессах, а также следует воздерживаться от реализации «затратных» для российской стороны проектов на постсоветском пространстве.

Таким образом, анализ предвыборных программ парламентских политических партий позволяет сделать следующие выводы:

---

[1]Программа партии «Справедливая Россия». – URL:http://www.spravedlivo.ru(дата обращения: 07.02.2017).

[2]Махмутов Т.А. «Маргиналии» современной внешней политики России // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2016. – №1. – С. 36.

1) существует консенсус в определении основных направлений внешней политики современной России, в программах всех политических партий в той или иной степени прослеживаются три основных направления (Запад, Восток, постсоветское пространство);

2) внешняя политика действующей власти в целом оценивается положительно, в том числе и оппозиционными партиями, которые в то же время указывают на определённые ошибки, допущенные, по их мнению, руководством страны;

3) для программ оппозиционных партий (особенно ЛДПР) характерна большая категоричность в определении необходимых внешнеполитических действий;

4) внешняя политика рассматривается через призму внутриполитической ситуации, отмечается, что любые шаги во внешней политике должны приводить к положительным изменениям внутри страны.

Библиография / References:

1. Десять шагов к достойной жизни. Предвыборная программа КПРФ. – URL: http://www.msk.kprf.ru/2016/07/16/12511 (дата обращения: 07.02.2017).

2. Зайцева Н.В. Политический диалог как основа внешней политики (на примере современных российско-германских отношений) // Вестник МГИМО. – 2014. – № 3. – С. 43 – 48.

3. Махмутов Т.А. «Маргиналии» современной внешней политики России // Гуманитарные науки. – 2016. – №1. – С. 32 – 36.

4. Предвыборная программа ЛДПР. – URL: http://www.ldpr.ru/party/Program_LDPR (дата обращения: 07.02.2017).

5. Предвыборная программа партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва. – URL: http://www.er.ru/party/program (дата обращения: 02.02.2017).

6. Программа партии «Справедливая Россия». – URL:http://www.spravedlivo.ru/31.44.80.183/files/pf59/075833.pdf (дата обращения: 07.02. 2017).

7. Суханова Н.Е. «Мягкая сила» во внешней политике современной России // Власть. – 2015. – №12. – С. 79 – 84.

8. Цыбаков Д.Л., Малик Е.Н. Модификация функций межгосударственных союзов в условиях нарастания конфликтогенности мировой политики // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – №4. – С. 167–173.

1. Desiat' shagov k dostoinoi zhizni. Predvybornaia programma KPRF [Ten steps to a decent life. The election program of the Communist party Russian Federation]. – URL: http://www.msk.kprf.ru/2016/07/16/12511(data obrashcheniia: 07.02.2017). (In Russ.).

2. Zaitseva, N.V. (2014) Politicheskii dialog kak osnova vneshnei politiki (na primere sovremennykh rossiisko-germanskikh otnoshenii) [Political dialogue as basis of foreign policy (on the example of modern Russian-German relations)] // Vestnik MGIMO [MGIMO Review of International Relations]. – № 3. – P. 43 – 48. (In Russ.).

3. Makhmutov, T.A. (2016) «Marginalii» sovremennoi vneshnei politiki Rossii ["Marginalia" modern foreign policy of Russia] // Gumanitarnye nauki. [Humanities. The Bulletin of the Financial University] – №1. – P. 32 – 36.(In Russ.).

4. Predvybornaia programma LDPR [The election program of the liberal democratic party Russian Federation]. – URL: http://www.ldpr.ru/party/Program_LDPR(data obrashcheniia: 07.02.2017). (In Russ.).

5. Predvybornaia programma partii «Edinaia Rossiia» na vyborakh deputatov Gosudarstvennoi Dumy FS RF VII sozyva [The election program of the party "United Russia" on elections of deputies of the State Duma of the seventh convocation]. – URL: http://www.er.ru/party/program (data obrashcheniia: 02.02.2017). (In Russ.).

6. Programma partii «Spravedlivaia Rossiia» [The program of the party "Fair Russia"]. – URL:http://www.spravedlivo.ru/31.44.80.183/files/pf59/075833.pdf (data obrashcheniia: 07.02.2017).(In Russ.).

7. Sukhanova, N.E. (2015) «Miagkaia sila» vo vneshnei politike sovremennoi Rossii ["Soft power" in foreign policy of modern Russia] // Vlast' [The Power]. – № 12. – P. 79 – 84. (In Russ.).

8. Tsybakov, D.L., Malik, E.N. (2014) Modifikatsiia funktsii mezhgosudarstvennykh soiuzov v usloviiakh narastaniia konfliktogennosti mirovoi politiki [Modification of the functions of international alliances in the conditions of growing conflict in world politics] // Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk [Central Russian Journal of Social Sciences]. – №4. – P. 167 – 173. (In Russ.)