УДК: 61.009(100):619 DOI:10.12737/24394

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБОЙ

***Комарова К.А., Черникова Е.В.*[1]**

В статье рассмотрены организация и система управления ветеринарных служб ряда иностранных государств. Рассмотрена система и взаимодействие ветеренарных служб с отраслями производства, торговли и транспорта. Представлены особенности организации системы управления деятельности ветеренарных служб в решении функциональных задач по реализации превентивных мероприятий, направленных на снижение случаев заболеваний животных, птиц, рыбы и т.д.. Авторами обосновано, что деятельность ветеренарных служб продуцирует сокращение транзита и ввоза продукции, не соответствующей фитосанитарным нормам страны-импортера.

Ключевые слова: ветеринарная служба, эпизоотическая ситуация, ветеринарные станции, лаборатории, противоэпизоотические отряды, экспедиции.

FOREIGN EXPERIENCE OF ORGANIZATION AND MANAGEMENT OF VETERINARY SERVICE

KOMAROVA K.A. – Postgraduate student of the Department of Management and Public Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Central Russian Institute of Management - branch (Russian Federation, Orel), e-mail: karina-vo@rambler.ru

CHERNIKOVA E.V. – Postgraduate student of the Department of Management and Public Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Central Russian Institute of Management - branch (Russian Federation, Orel), e-mail: lena.chernikova.85@mail.ru

The article describes the organization and management system of the veterinary services of several foreign countries. Veterinary services represent the structure of the veterinary authorities, institutions and organizations, associated with many industries, trade and transport. In each camp the veterinary service is imposed a large amount of work and functions aimed at reducing cases of the quarantine disease and especially dangerous diseases of animals, birds, fish, etc.; reduction of the transit, import of products not complying with phytosanitary – standards of the importing country.

Keywords: veterinary service, epizootic situation, veterinary stations, laboratories, anti-epizootic detachments, expedition.

Ветеринарные службы представляют собой структуру ветеринарных органов, учреждений и организаций, связанную со многими отраслями производства, торговли и транспорта. Также ветеринарная служба имеет связи с международными ветеринарными организациями, системами здравоохранения и окружающей среды, научными учреждениями, организациями.

Комарова Карина Андреевна – аспирант кафедры менеджмента и государственного управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Среднерусский институт управления – филиал, адрес: 302028, г. Орел, б-р Победы д. 5а, e-mail: karina-vo@rambler.ru

Черникова Елена Васильевна – аспирант кафедры менеджмента и государственного управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Среднерусский институт управления – филиал, адрес: 302028, г. Орел, б-р Победы д. 5а, e-mail: lena.chernikova.85@mail.ru

Рассмотрим, как организована ветеринарная служба в Республике Армения. Компетентным органом страны, осуществляющим управление в сфере пищевой безопасности, ветеринарии и фитосанитарии, является Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения. Представим схематично органы, подведомственные Государственной службе безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения (рис.1).

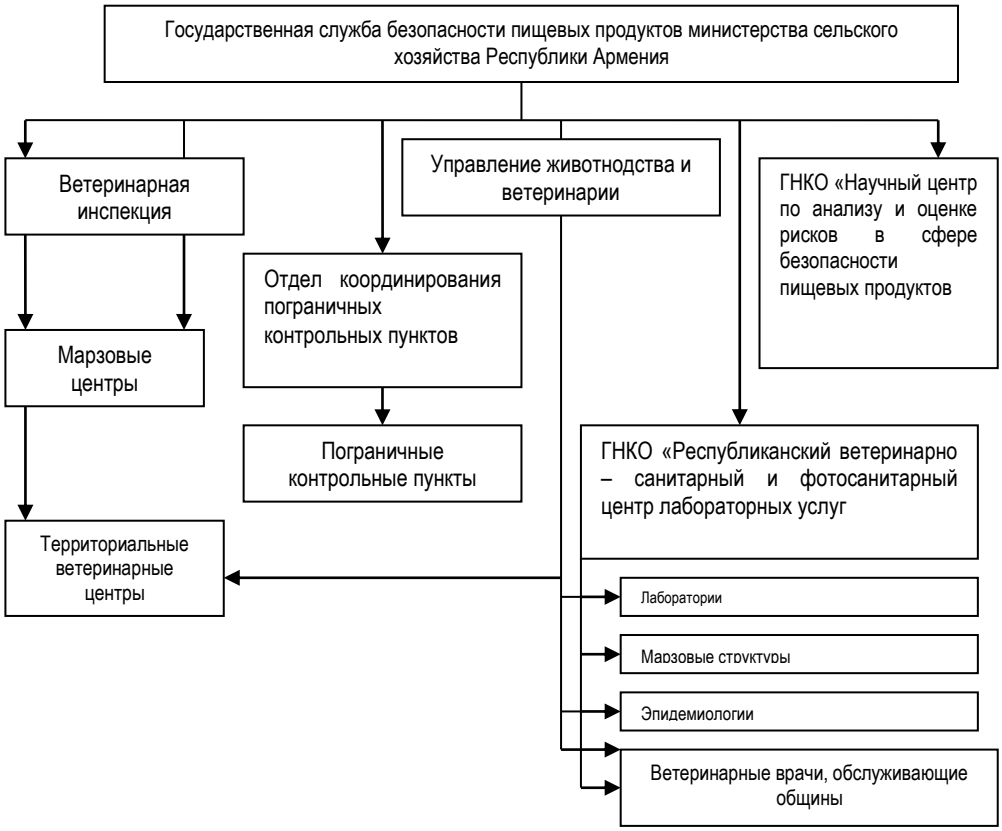


Рисунок 1 – Организационная структура ветеринарной службы Республики Армения
Figure 1 – Organizational structure of the Veterinary Service of the Republic of Armenia

По данным 2014 года, в подчинении Государственной службы безопасности Министерства сельского хозяйства Республики Армения находятся одна ветеринарная инспекция, которой подчиняются 11 марзовых центров, к марзовым центрам относят 33 ветеринарных инспектора. В то же время марзовые центры напрямую находятся в управлении Государственной службы безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения. К отделу координирования пограничных контрольных пунктов относят девять пограничных контрольных пунктов: Багараташенский, Агаракский, Ереванский, «Звартноц», Гогован, Бавра, Гюмри, Айрум, Маркара. Подведомственными организациями Службы являются ГНКО «Научный центр по анализу и оценке рисков в сфере безопасности пищевых продуктов» и ГНКО «Республиканский ветеринарно–санитарный и фитосанитарный центр лабораторных

услуг» со своими структурными подразделениями: лабораториями в количестве 5 единиц и 10 марзовых структур, эпидемиологии, ветеринарные врачи, обслуживающие общины, в количестве 357 человек. Основными законами, регулирующими вопросы здоровья животных, качества и безопасности продукции, являются Закон Республики Армения «О ветеринарии», Закон Республики Армения «О продовольственной безопасности», «О кормах» и т.д.

В Иране главным компетентным органом, занимающимся управлением здравоохранения скота, птиц, водных ресурсов, биозащиты и ветеринарии является Иранская ветеринарная организация, которая аффилирована к Министерству сельского хозяйства Ирана. Основными департаментами Иранской ветеринарной службы являются:

1. Департамент международных отношений;
2. Департамент управления кадров;
3. Департамент здавоохранения и профилактики;
4. Департамент диагностики и лечения животных.

Штат специалистов Иранской ветеринарной организации в 2015 году составлял 354 единицы. Организационная структура ветеринарной службы Ирана выглядит следующим образом (рис. 2).

Число ветеринарных лабораторий в 2015 году составило 382 единицы, из них: 32 провинциальные, 10 специализированных лабораторий, 100 ветеринарных лабораторий в городах и 240 частных лабораторий. В государственных лабораториях работает около тысячи человек.

Так, ветеринарная служба Бразилии делится на федеральную государственную службу и ветеринарную службу штатов. Федеральная государственная служба насчитывает 796 ветеринарных подразделений, а местный уровень – 1736. Основным координирующим органом в области контроля безопасности пищевой продукции, кормов и здоровья животных является Секретариат по здоровью животных, растений и инспекциям Министерства сельского хозяйства, животноводства и снабжения Бразилии. В структуре Секретариата по здоровью животных, растений и инспекциям Министерства сельского хозяйства, животноводства и снабжения Бразилии имеется пять координационных групп по сельскому хозяйству, 6 департаментов, 6 национальных сельскохозяйственных лабораторий системы Lanagro (Lanagro/Mg, Lanagro/RS, Lanagro/SP, Lanagro/GO, Lanagro/PA, Lanagro/PE). Координационные группы сформированы по видам деятельности:

– координационная группа по обеспечению биобезопасности в отношении генно-модифицированных организмов;

– координационная группа лабораторной поддержки;

– группа по координации в области политики внутренних и внешних инспекций;

– группа по координации в области контроля остатков запрещенных и вредных веществ;

– группа технической поддержки.

Департаменты имеют следующие наименования: Департамент инспекции в области сельскохозяйственного сырья; Департамент инспекции в области животноводства; Департамент инспекции в области продукции растительного происхождения; Департамент в области продукции животного происхождения; Департамент здоровья растений; департамент здоровья животных.

В Монголии ветеринарную службу возглавляет Департамент ветеринарии и разведения животных. В подчинении у Департамента находятся четыре службы: ветеринарная служба, служба разведения животных, служба информации и регистрации, финансово-административная служба.

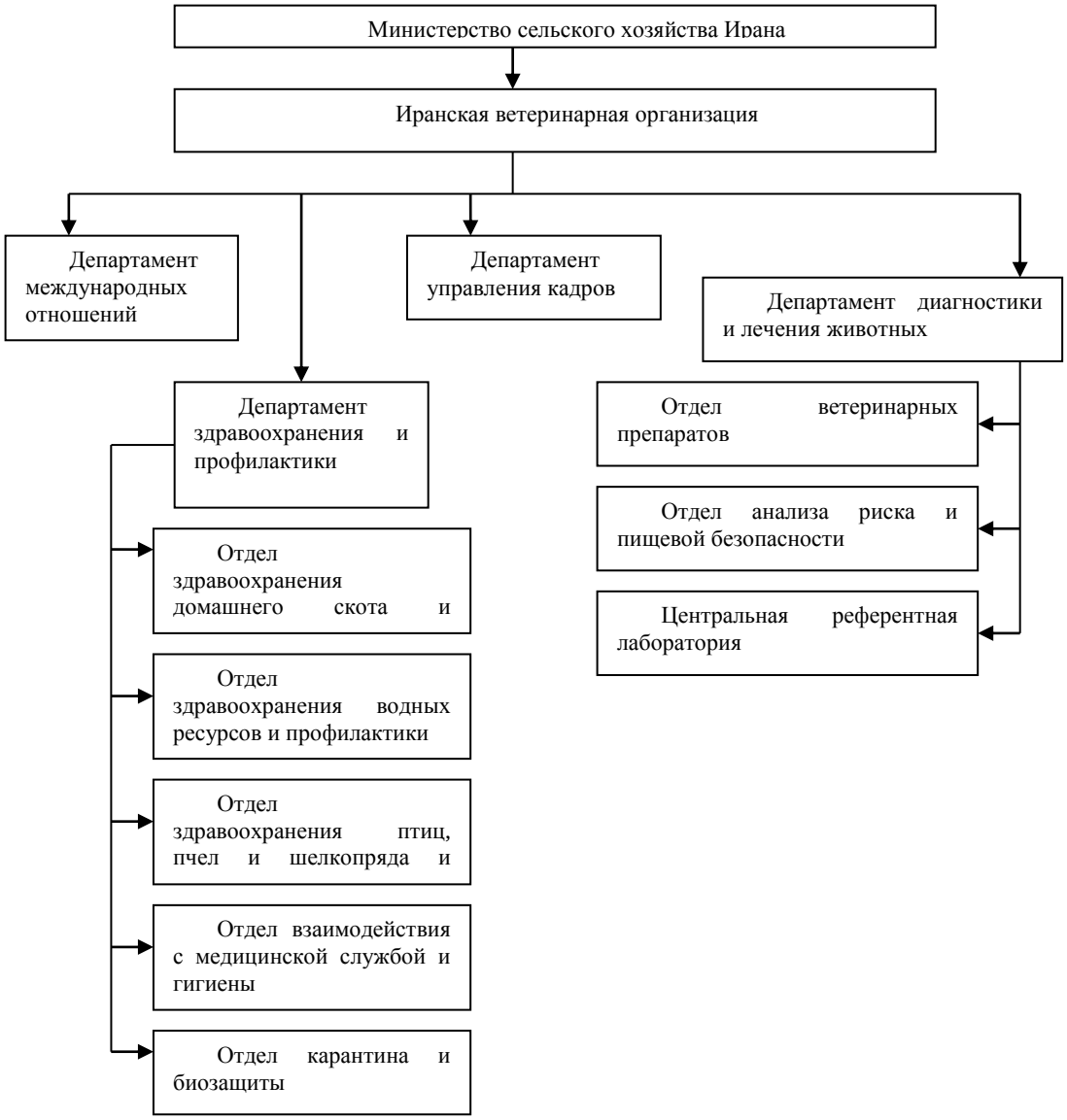


Рисунок 2 – Организационная структура ветеринарной службы Ирана
Figure 2 – Organizational structure of the Veterinary Service of Iran

В большей степени в Монголии развито оказание ветеринарных услуг частными организациями, об этом свидетельствует наличие 807 частных ветеринарных лабораторий, в то время как государственных всего 22 лаборатории, также насчитывается 22 государственные аймачные ветеринарные службы.

Во Вьетнаме компетентным органом, занимающимся управлением в сфере пищевой безопасности, ветеринарии и фитосанитарии, является Департамент ветеринарии,

структурными подразделениями которого являются Государственный центр по ветеринарной диагностике, Государственный центр по контролю качества лекарств и биопрепаратов №1 и №2, Государственный центр по санитарно–ветеринарному надзору №1 и №2, отдел ветеринарии и пограничные карантинные пункты, а также региональные ветеринарные службы в числе 7 единиц. Под контролем у региональных ветеринарных служб находятся ветеринарные управления провинций, к провинциям относятся районные и деревенские ветеринарные службы.

Таким образом, мы видим, что в каждой стране на ветеринарные службы возложен большой объем работы и функций, направленных на снижение случаев заболевания карантинными и особо опасными болезнями животных, птиц, рыбы и т.д.; сокращение транзита, ввоза продукции, не соответствующей фитосанитарным нормам страны–импортера. А также важнейшими задачами служб являются разработка нормативной, законодательной базы, контроль за соблюдением органами исполнительной власти и должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и продуктов животноводства ветеринарного законодательства страны.

Библиография /References:

1. Астафичева Е.Ю., Макарова Ю.Л., Полянин А.В. Взаимосвязь технической инфраструктуры предпринимательской деятельности и экономической эффективности производства // Экономические и гуманитарные науки. – 2015. – № 5 (280). – С. 82–89.

2. Вертакова Ю.В., Клевцова М.Г., Положенцева Ю.С. Формирование точек кластерного роста экономического развития территорий // Вестник ОрелГИЭТ. – 2015. – № 2 (32). – С. 56–61.

3. Гонюкова Е.В., Вертакова Ю.В. Мониторинг производственного потенциала регионального хозяйственного комплекса // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2014. – № 1. – С. 71–76.

4. Макарова Ю.Л., Полянин А.В. Развитие технической инфраструктуры предпринимательской деятельности в Орловской области // Вестник Орловского государственного университета. Серия: Новые гуманитарные исследования. – 2015. – № 1 (42). – С. 225–229.

5. Положенцева Ю.С., Клевцова М.Г., Вертакова Ю.В. Макроэкономические условия формирования инновационной среды региона // Управленческое консультирование. – 2014. – № 10 (70). – С. 60–67.

6. Полянин А.В. Комплексная оценка конкурентных преимуществ региональных комплексов Центрального федерального округа // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 3. – С. 259–265.

7. Полянин А.В., Макарова Ю.Л. Экономическое развитие региональных бизнес-пространств // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2014. – № 2. – С. 36-48.

8. Проняева Л.И., Кружкова И.И., Солодовник А.И. Биологические активы: экономическая интерпретация, оценка, проблемы отражения в отчетности // Международный бухгалтерский учет. – 2013. – № 8. – С. 2–8.

1. Astaficheva, E.Iu., Makarova, Iu.L., Polianin, A.V. (2015) Vzaimosviaz' tekhnicheskoi infrastruktury predprinimatel'skoi deiatel'nosti i ekonomicheskoi effektivnosti proizvodstva [The relationship of the technical infrastructure of entrepreneurial activity and economic efficiency of

production] // Ekonomicheskie i gumanitarnye nauki [Economic Sciences and Humanities]. – № 5 (280). – P. 82–89. (In Russ.)

2. Vertakova, Iu.V., Klevtsova, M.G., Polozhentseva, Iu.S. (2015) Formirovanie tochek klasternogo rosta ekonomicheskogo razvitiia territorii [Formation of the cluster growth points of economic development of the territories] // Vestnik OrelGIET [OrelSIET Bulletin]. – № 2 (32). – P. 56–61. (In Russ.)

3. Goniukova, E.V., Vertakova, Iu.V. (2014) Monitoring proizvodstvennogo potentsiala regional'nogo khoziaistvennogo kompleksa [Monitoring of the productive capacity of the regional economic complex] // Izvestiia Iugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriia: Ekonomika. Sotsiologiia. Menedzhment [Proceedings of the South-Western State University. Series: Economy. Sociology. Management]. – № 1. – P. 71–76. (In Russ.)

4. Makarova, Iu.L., Polianin, A.V. (2015) Razvitie tekhnicheskoi infrastruktury predprinimatel'skoi deiatel'nosti v Orlovskoi oblasti [Development of the technical infrastructure of enterprise activity in the Orel region] // Vestnik Orlovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriia: Novye gumanitarnye issledovaniia. – № 1 (42). – P. 225–229. (In Russ.)

5. Polozhentseva, Iu.S., Klevtsova, M.G., Vertakova, Iu.V. (2014) Makroekonomicheskie usloviia formirovaniia innovatsionnoi sredy regiona [Macro-economic conditions of formation of innovation environment of the region] // Upravlencheskoe konsul'tirovanie [Management Consulting]. – № 10 (70). – P. 60–67. (In Russ.)

6. Polianin, A.V. (2014) Kompleksnaia otsenka konkurentnykh preimushchestv regional'nykh kompleksov Tsentral'nogo federal'nogo okruga [Comprehensive assessment of the competitive advantages of regional complexes of the Central Federal District] // Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk [Central Russian Journal of Social Sciences]. – № 3. – P. 259–265. (In Russ.)

7. Polianin, A.V., Makarova, Iu.L. (2014) Ekonomicheskoe razvitie regional'nykh biznes-prostranstv [The economic development of the regional business environment] // Izvestiia Iugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriia: Ekonomika. Sotsiologiia. Menedzhment [Proceedings of the Southwestern State University. Series: Economy. Sociology. Management]. – № 2. – P. 36-48. (In Russ.)

8. Proniaeva, L.I., Kruzhkova, I.I., Solodovnik, A.I. (2013) Biologicheskie aktivy: ekonomicheskaia interpretatsiia, otsenka, problemy otrazheniia v otchetnosti [Biological assets: economic interpretation, evaluation, reflection of problems in the financial statements] // Mezhdunarodnyi bukhgalterskii uchet [International accounting]. – № 8. – P. 2–8. (In Russ.)