УДК 332.133.6 DOI: 10.12737/16828

ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ КЛАСТЕРАМИ

Симонова Е. В.[1]

Важным направлением социально-экономического развития РФ является мобилизация потенциала территорий для обеспечения роста экономики в рамках инновационной модели развития. Одним из эффективных инструментов решения данной задачи является формирование региональных кластеров и эффективное управление ими. В связи с этим актуализируется потребность выработки действенных инструментов формирования и эффективного управления территориальными кластерами, сочетающего возможности государственного и частного секторов.

Ключевые слова: региональный кластер, формирование, эффективность, управление.

FORMATION INSTRUMENTS AND EFFECTIVE MANAGEMENT OF REGIONAL CLUSTERS

SIMONOVA E.V. — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of History, Phylosophy and Public Relations, Orel State Institute of Economy and Trade (Russian Federation, Orel), e-mail: jezzi@mail.ru

An important direction of social and economic development of the Russian Federation is mobilization of the potential of the territories for economic growth within the innovative model of development. One of the effective tools for solving this problem is the formation of regional clusters and efficient management. In this regard, the need to develop effective updated tools of formation and the effective management of regional clusters, combining public and private sectors, is actual.

Keywords: regional cluster, formation, effectiveness, management.

В последние десятилетия наметилась тенденция кластерного развития экономики. Начиная с 2012 г. правительство РФ разрабатывает и проводит кластерную политику, инициирует выявление и стимулирует развитие возникающих территориально-производственных кластеров, в том числе за счет предоставления субсидий на реализацию программ их развития. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года кластеры определены основным объектом государственной политики развития инноваций и повышения конкурентоспособности.

Определение экономической целесообразности формирования кластеров на территории регионов следует проводить в следующей последовательности работ:

1. Исследовать существующие теоретические и нормативно-правовые подходы к определению кластеров, а также возможности их гармонизации.

2. Разработать единый методический подход к определению территориальных кластеров и кластерной политики (методические рекомендации и результаты).

Симонова Евгения Владимировна — кандидат экономических наук, доцент кафедры истории, философии и рекламы с общественностью, Орловский государственный институт экономики и торговли (Российская Федерация, г. Орел) e-mail: jezzi@mail.ru

3. Выполнить систематизацию и обобщение ресурсов нормативно-правового обеспечения реализации кластерных принципов и технологий управления в экономике региона, разработать гармонизированный регламент создания кластеров и обеспечения их функционирования.

4. Проанализировать текущую ситуацию в сфере развития инновационной деятельности и модернизации экономики региона, идентифицировать существующие и перспективные территориальные кластеры, оценить их текущий и перспективный вклад в экономику региона.

5. Выделить и проанализировать приоритетные для существующих и перспективных кластеров тенденции и источники поступательного роста и развития.

6. Исследовать опыт субъектов Российской Федерации по реализации кластерных инициатив и формированию систем анализа, мониторинга и управления развитием кластеров, идентифицировать лучшие практики и сформулировать контуры будущей системы управления экономической устойчивостью территориальных кластеров.

7. Сформулировать принципы построения и обеспечить разработку проекта системы мониторинга функционирования и управления развитием территориальных кластеров.

8. Разработать методику оценки потенциала реализации кооперационных проектов в рамках кластерных инициатив.

9. Выработка системы показателей оценки деятельности кластеров, вклада в достижение целевых индикаторов и параметров стратегии социально-экономического развития, формирование интегрированных форм наблюдения результатов деятельности кластеров на основе отчетности входящих в них организаций.

10. Описать количественные и качественные изменения прогнозных показателей оценки деятельности кластеров, проанализировать причины и факторы прогнозируемых изменений, оценить основные риски и степень их воздействия на устойчивость кластеров.

11. Разработать сценарии развития кластеров с учетом факторов внутренней и внешней среды и источников ресурсного обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития.

12. Разработать план реализации наиболее результативных кооперационных проектов между существующими и потенциальными участниками кластера, а также проектов интеграции кластеров, финансируемых с привлечением как бюджетных, так и внебюджетных средств, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

13. Разработать рекомендации по наиболее приоритетным инфраструктурным и сервисным компетенциям отраслевой и научно-исследовательской среды кластера, которые могут быть сформированы в соответствующие проекты, направленные на повышение устойчивости кластера в целом.

14. Разработать систему мониторинга методов и алгоритмов, а также построения математических моделей функционирования кластерных систем с учетом синергетического эффекта, сценарный прогноз эффектов и рисков функционирования кластеров в региональной экономике.

Данный алгоритм действий позволит разработать следующие нормативно-методические инструменты:

– методические рекомендации по идентификации территориальных кластеров и выявлению возможностей для реализации кластерных инициатив;

– исследование опыта и лучших практик субъектов Российской Федерации по реализации кластерных инициатив и формированию систем анализа, мониторинга, моделирования и сценарного прогнозирования для обеспечения управления развитием кластеров;

– ключевые индикаторы и показатели оценки экономических, социальных, экологических и финансовых (фискальных) результатов функционирования территориальных кластеров;

– проект системы мониторинга, анализа и сценарного прогнозирования функционирования и управления развитием территориальных кластеров;

– методика оценки потенциала реализации кооперационных проектов в рамках кластерных инициатив;

– прогноз показателей результатов деятельности и сценариев развития кластеровс учетом факторов внутренней и внешней среды и источников ресурсного обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития;

– план реализации перспективных кооперационных проектов между существующими и потенциальными участниками кластера, а также проектов интеграции кластеров, финансируемых с привлечением как бюджетных, так и внебюджетных средств, в том числе на принципах государственно-частного партнерства;

– проект системы информационно-аналитического обеспечения оценки, мониторинга и управления деятельностью кластеров и рекомендации по ее внедрению;

– проект информационно-управляющей системы мониторинга и формирования сценариев развития кластеров с учетом факторов внутренней и внешней среды и источников ресурсного обеспечения их реализации в стратегическом аспекте;

– разработка архитектуры системы управления региональными кластерами с организационно-функциональными связями и механизмами их реализации.

В процессе проведения исследований необходимо выполнить следующий комплекс работ (табл. 1).

Таблица 1 — Комплекс работ по оценке кластерных инициатив
Table 1 — Complex of works on the evaluation of cluster initiatives

Этап 1.	– провести анализ и оценку основных стратегических и программных документов Российской Федерации в области кластеризации; – проанализировать существующий опыт в сфере кластерной политики российских регионов, а также обобщить лучшие практики организации кластеров в регионах, ориентированных на развитие экономики и повышение качества жизни населения; – провести сравнительный анализ и оценку последствий переориентирования региональной экономики на формирование кластеров; – разработать глоссарий дефиниций в области кластерной политики; – разработать регламент (стандарт) кластера и систему ключевых индикаторов
Этап 2.	– сформировать на основе результатов проведенного анализа перечень предложений и рекомендаций в части совершенствования механизмов формирования кластеров. – предложить перечень направлений, обеспечивающих сбалансированность принципов кластерной политики в деятельности отдельных министерств и ведомств (федеральный, региональный и муниципальный уровень); – публичное экспертное обсуждение в соответствии с данным техническим заданием

Поддержка и развитие отдельных (конкретных) кластерных инициатив предполагает применение существующего инструментария и проводимых мероприятий в рамках экономической политики как на федеральном, так и региональном уровнях. Основной вектор применения кластерных инициатив будет заключаться в следующем:

– внедрение мероприятий по развитию инновационного потенциала, предусматривающего финансовую поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, помощь по коммерциализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и по созданию научных и технологических парков, центров трансферта технологий, инновационных баз данных;

– внедрение мероприятий по развитию человеческого потенциала, предусматривающего повышение качества образования в соответствии с профильностью кластера, повышение квалификации, приток специалистов из соседних регионов, а также из-за рубежа;

– внедрение мероприятий по поддержке предпринимательских инициатив, предусматривающих функционирование бизнес-инкубаторов, в соответствии с профильностью кластера, венчурных фондов, доступность кредитных ресурсов, лизинг, предоставление налоговых преференций, льготы при использовании государственного имущества, упрощенные процедуры регистрации предприятий, минимизация административных барьеров;

– внедрение мероприятий по распространению продукции кластера на межрегиональных и международных рынках, включающие программную поддержку экспорта, сертификацию продукции в соответствии с международными стандартами, помощь при проведении маркетинговых исследований, содействие участию в выставках и ярмарках;

– внедрение мероприятий по развитию инфраструктурных составляющих кластера, предусматривающих финансовое сопровождение по модернизации инфраструктуры транспорта, инженерии, связи и телекоммуникаций.

В таблице 2 представлена характеристика кластерной программы с рассмотрением, как инновационного (кластерного) подхода с градацией по видам политик (региональная, научно-техническая, промышленная).

Таблица 2 — Влияние кластерного подхода на ключевые параметры региональной политики
Table 2 — Effect of the cluster approach on the key parameters of the regional policy

Политика	Кластерный подход	Характеристика
Региональная	Создание региональных кластеров	1. Поддержка и развитие отстающих регионов. 2. Инновационность во всех сферах деятельности. 3. Региональное взаимодействие и взаимосотрудничество.
Научно-техническая	Совместное финансирование исследований	1. Финансирование исследований, направленных на высокие технологии. 2. Консультирование по коммерциализации научных разработок. 3. Финансирование исследований как в крупных, так и малых предприятиях.
Промышленная	Поддержка предприятий, осваивающих новые технологии (преимущественно малый бизнес)	1. Поддержка малого бизнеса при осваивании новых технологий и в преодолении барьеров роста. 2. Консультационная поддержка в обосновании конкурентных преимуществ с целью привлечения инвестиций и создании экспортных брэндов. 3. Адресная поддержка предприятий влияющих на национальную экономику.

Следует отметить, что ресурсное обеспечение по реализации кластеризации может быть основано на механизме финансирования мероприятий за счет бюджетных средств через адресные и целевые программы и проекты; программы инвестиционного и инновационного развития; развитие предпринимательского сектора.

В рамках поддержки кластерных инициатив необходимо предусмотреть грантовое финансирование региональными органами власти и органами местного самоуправления или различного рода ассоциациями.

Применение инструментария формирования и управления региональными кластерами это основа эффективности использования технологических, кадровых, трудовых и производственных ресурсов государства[1]. Считаем, что современным прогрессивным методом необходимо рассматривать создание и развитие региональных кластеров, которые будут включать предприятия объединённые общим производственным циклом, а также организации, оказывающие вспомогательные услуги (банковские, консалтинговые и маркетинговые, научно-исследовательские, образовательные и др.)[2].

Концепция эффективного управления региональным кластером основывается на том, что его деятельность это гарантированный выпуск конкурентоспособных товаров и устойчивый спрос, учитывающий нужды и запросы потребителей, как в данный момент времени, так и в перспективе. Говорить об эффективности управления региональными кластерами пока рано, однако, основываясь на вышесказанном, можно сделать вывод, что при правильном развитие правовой базы, привлечении опытных специалистов в сфере управления, региональные кластеры начнут работать в полную силу.

Библиография / References:

1. Далинчук Н.С.Технология создания кластеров в промышленности. Дисс … канд. экон. наук – Курск, 2010.

2. Сибирская Е.В. Теоретические положения гармонизации производственной и сбытовой деятельности предприятий (глава 2 коллективной монографии) / Гармонизация промышленной и торговой политики: коллективная монография / Н.И. Лыгина, Е.В. Сибирская, О.А. Старцева и др.; под общ. ред. проф. Н.И. Лыгиной. – СПб: ИНФО-ДА, 2008. – 130 с.

1. Dalinchuk, N.S.(2010)Tekhnologiia sozdaniia klasterov v promyshlennosti [Technology of creation of clusters in the industry]. Diss. … kand. ekon. nauk – Kursk. (In Russ.)

2. Sibirskaia, E.V. (2008) Teoreticheskie polozheniia garmonizatsii proizvodstvennoi i sbytovoi deiatel'nosti predpriiatii [The theoretical propositions harmonize production and marketing activities of enterprises] (glava 2 kollektivnoi monografii) / Garmonizatsiia promyshlennoi i torgovoi politiki [Harmonization of industrial and trade policy]: kollektivnaia monografiia / N.I. Lygina, E.V. Sibirskaia, O.A. Startseva i dr.; pod obshch. red. prof. N.I. Lyginoi. – SPb: INFO-DA. – 130 p. (In Russ.)

[1] Далинчук Н.С.Технология создания кластеров в промышленности // диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Юго-Запад. гос. ун-т. Курск, 2010

[2]Сибирская Е.В. Теоретические положения гармонизации производственной и сбытовой деятельности предприятий (глава 2 коллективной монографии) / Гармонизация промышленной и торговой политики: коллективная монография / Н.И. Лыгина, Е.В. Сибирская, О.А. Старцева и др.; под общ. ред. проф. Н.И. Лыгиной. – СПб: ИНФО-ДА, 2008. – 130 с.