УДК 314.15(470+571) DOI: 10.12737/14289

О РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перевозкин Л.М., Проказина Н. В.[1]

В статье анализируются направления изменения уровней рождаемости и смертности населения как основных компонентов демографической ситуации. На основе статистических показателей, представленных на сайте Росстата, показана динамика основных демографических показателей. Уровни рождаемости, смертности, миграционного прироста и убыли населения рассматриваются как основные показатели, определяющие демографическую динамику в Российской Федерации.

В число главных приоритетов демографической политики должны быть включены меры, направленные на увеличение продолжительности жизни населения России: способствующие не только сокращению смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, но и сокращению смертности от внешних причин. Выводы и положения, представленные в статье, предоставляют служащим, принимающим управленческие решения в области демографической политики, информационно–аналитическую основу для определения стратегических целей и приоритетов.

Ключевые слова: демографическая ситуация, демографическая политика, рождаемость, смертность, естественный прирост, средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении.

ON THE IMPLEMENTATION OF THE CONCEPT OF DEMOGRAPHIC POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

PROKAZINA N. V. - Doctor of Sociological Sciences, Docent, Head of the Department of Sociology and Psychology of Management, Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Adminisration (Russian Federation, Orel), e-mail: nvprokazina@mail.ru

PEREVOZKIN L. M. - Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Associate Professor of the Department of Sociology and Psychology of Management, Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Adminisration, (Russian Federation, Orel), e-mail: perevozkin@rambler.ru

The article analyzes the trends in levels of fertility and mortality as the main components of the demographic situation. On the basis of statistics on the site Rosstat the evolution of the main demographic indicators are shown. The levels of fertility, mortality, migration increase and decrease of the population are considered as key indicators that determine the demographic dynamics in the Russian Federation.

Among the main priorities of the demographic policy, measures aimed at increasing the life span of the Russian population must be included: not only promoting the reduction in mortality from cardiovascular diseases and tumors, but also the reduction in mortality from external causes. Conclusions and provisions presented in the article are provided for employees making managerial decisions in the field of demographic policy, and may serve as information and analytical basis for the definition of strategic objectives and priorities.

Keywords: demographic situation, demographic policy, fertility, mortality, natural growth, average life expectancy at birth.

Проказина Наталья Васильевна — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Орловский филиал, доктор социологических наук, доцент, зав. кафедрой социологии и психологии управления (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: nvprokazina@mail.ru

Перевозкин Леонид Михайлович — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Орловский филиал, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, доцент кафедры социологии и психологии управления (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: perevozkin@rambler.ru

Концепция демографической политики Российской Федерации в целом направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости и регулирование внутренней и внешней миграции. Эти результаты позволят улучшить демографическую ситуацию в стране, сохранить и укрепить здоровье населения жителей России. В этом году завершается второй этап (2011 — 2015 годы) реализуемой концепции, что предоставляет возможность подвести промежуточные итоги и наметить направления для дальнейшего развития.

Согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, за период 2011 - 2015 годов планировалось продолжение осуществления мероприятий по стабилизации демографической ситуации. По итогам реализации этого этапа к 2016 году предполагается:

1) стабилизировать численность населения на уровне 142 — 143 млн. человек;

2) увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет;

3) увеличить в 1,3 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости;

4) на треть снизить уровень смертности населения;

5) уменьшить отток квалифицированных специалистов, увеличить объемы привлечения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи, обеспечить на этой основе миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно[1].

После 14-летнего периода убыли населения последние шесть лет численность россиян увеличивается. По предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики (Росстата), на начало 2015 года население России насчитывало 146,3 миллиона человек[2], из них 2,4 млн. человек проживало в Крымском федеральном округе. По сравнению с началом 2014 года число жителей России возросло на 0,23%. Увеличение численности населения в 2014 г. сформировалось за счет естественного и миграционного приростов. При этом миграционный прирост составил 89,9% от общего прироста населения[3]. Естественный прирост населения в 2014 году, как и в 2013 году, зафиксирован в 43 субъектах Российской Федерации (РФ).

Миграционный прирост населения России, по данным за 2014 год (без Крымского федерального округа), составил 270 тыс. человек. Таким образом, контрольный показатель, установленный в Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года (обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно), достигнут. Однако в 2014 году прирост населения России оказался ниже, чем в 2013 году (на 3,5%), составив 308,8 тыс. человек, а включая Крымский федеральный округ — 333,7 тыс. человек.

Однако отметим, что проблема мигрантов и их регистрации в настоящее время не теряет своей актуальности. Немаловажная роль в демографической ситуации России отводится внутренней миграции. Она оказывает влияние на рост городов и обрекает на исчезновение сельские населенные пункты. Внутренняя миграция нуждается в регулировании, проведении политики равномерного распределения миграционных потоков на территории Российской Федерации путем оказания государственной поддержки переселенцам.

За 2014 г. число мигрантов, переселяющихся в пределах России, увеличилось на 36,1 тыс. человек, или на 0,9% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Миграционный прирост населения России уменьшился на 4,2 тыс. человек, или на 1,4%, что произошло в результате возросшего числа выбывших из Российской Федерации (на 115,6 тыс.человек, или на 59,3%), в том числе за счет эмигрантов в государства —участники СНГ — на 103,4 тыс.человек, или на 66,3%. Наряду с этим отмечено увеличение числа прибывших из-за пределов России на 93,7 тыс. человек, или на 18,8%, в том числе из государств—участников СНГ — на 93,6 тыс. человек, или на 21,5%.

[1] http://docs.cntd.ru/document/902064587
[2] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/Popul2015.xls
[3] http://www.gks.ru/bgd/free/B15_00/IssWWW.exe/Stg/dk01/7-0.doc

Региональная дифференциация миграции традиционна: миграционные потоки направлены в центральные и наиболее благополучные районы. В итоге в условиях роста населения России в целом население отдельных федеральных округов по-прежнему сокращается[1]. В 2014 году продолжало убывать население Приволжского и Дальневосточного федеральных округов.

Наиболее интенсивная убыль населения в 2014 году наблюдалась в Магаданской, Еврейской автономной области, а также в Республике Коми, Псковской, Курганской, Камчатской, Брянской и Тверской областях.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году интенсивность убыли населения повысилась в 11 субъектах Федерации, прежде всего в Камчатской области. Убыль населения сменилась приростом в 9 регионах. В других регионах интенсивность убыли снизилась.

В остальных федеральных округах наблюдался рост населения, но ускорение его по сравнению с 2013 годом отмечалось только в Северо-Кавказском, Уральском и Сибирском федеральных округах. Быстрее всего росло население Крымского и Северо-Кавказского федеральных округов (табл. 1).

Таблица 1/ Table 1

Численность населения РФ (на 1 января 2015 г.), тыс. человек
The population of the Russian Federation (as of 1 January 2015)

Федеральные округа	2013 г.	2014 г.
Центральный	38820	38951,5
Северо-Западный	13801	13843,6
Южный	13964	14003,8
Северо-Кавказский	9590	9659,0
Приволжский	29739	29715,5
Уральский	12234	12275,8
Сибирский	19292	19312,2
Дальневосточный	6227	6211,0
Крымский	…	2294,9
ВСЕГО по РФ	143667	146267,3

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, по оценкам Росстата, в 2014 году в целом для населения России составила 70,93 года (табл. 2). Однако по сравнению с зарубежными странами этот показатель в России ниже: например, по сравнению с Европейским союзом отставание составляет около 10 лет.

Для России характерны значительные различия в продолжительности жизни мужчин и женщин: по данным за 2014 год, ожидаемая продолжительность жизни мужчин при рождении составила 65,29 года, женщин – 76,49 года[2].

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении растет уже 11 лет: в 2014 году по сравнению с 2003 годом она увеличилась на 6,09 года, у мужчин – на 6,76 года, у женщин - на 4,64 года. В итоге в 2014 году разрыв в продолжительности жизни женщин и мужчин сократился.

Наблюдающийся в последние годы рост продолжительности жизни после ее падения воспринимается как восстановительный этап. Для женщин в 2009 году впервые был превышен предыдущий максимум 1990 года, а для обоих полов в 2012 году – максимум 1987 года[3]. В 2013 году впервые продолжительность жизни мужчин превысила 65 лет.

[1] Российский статистический ежегодник. 2014: Стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – С. 68—69
[2] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo26.xls
[3] Население России 1999. Седьмой ежегодный демографический доклад. – М.: Книжный дом «Университет», 2000. – С. 103-104

Таблица 2/ Table 2

Ожидаемая продолжительность жизни в РФ, лет
Life expectancy in Russia, years

Годы	Всего	Мужчины	Женщины
2003	64,84	58,53	71,85
2004	65,31	58,91	72,36
2005	65,37	58,92	72,47
2006	66,69	60,43	73,34
2007	67,61	61,46	74,02
2008	67,99	61,92	74,28
2009	68,78	62,87	74,79
2010	68,94	63,09	74,88
2011	69,83	64,04	75,61
2012	70,24	64,56	75,86
2013	70,76	65,13	76,30
2014	70,93	65,29	76,49

Ожидаемая продолжительность жизни существенно различается по регионам. Более высокие значения фиксируются в Северо-Кавказском федеральном округе, самые низкие – в Дальневосточном федеральном округе. В Дальневосточном и Сибирском федеральных округах ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2013 году составляла соответственно 67,8 и 68,6 года, тогда как в Северо-Кавказском федеральном округе она была близка к 74 годам.

В 2013 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении варьировалась от 61,8 года в Республике Тыве до 78,8 года в Республике Ингушетии. Рубеж в 70 лет был превышен в 41 регионе[1].

Наилучшие показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении в 2013 году, существенно отличающиеся от основной массы российских регионов, наблюдались в Республике Ингушетии (78,8 года), Москве (76,4), Республике Дагестан (75,63).

Региональные различия по продолжительности жизни мужчин более значительны, чем женщин. В 2013 году ожидаемая продолжительность жизни мужчин при рождении варьировалась от 56,4 года в Республике Тыве до 76 лет в Республике Ингушетии. 70-летний показатель превышен в четырех регионах (Ингушетия, Москва, Дагестан и Чечня).

Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении варьировалась в 2013 году от 66,4 лет в Чукотском автономном округе до 81,3 года в Республике Ингушетии. В двух регионах она не достигала 70 лет: в Чукотском автономном округе (66,4 года) и Республике Тыве (67,5 года). В республиках Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Дагестан, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, в Москве и Санкт-Петербурге ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении составляла 78 лет и более. Прирост по сравнению с 2005 годом отмечался во всех регионах, кроме Чеченской Республики (где он сократился). Наибольший прирост отмечался в Калининградской области (на 6,3 года).

Увеличение числа родившихся в 2014 году отмечалось в 46 субъектах Российской Федерации[2].

Учитывая данные 2013 года, наблюдалось увеличение показателя суммарного коэффициента рождаемости (числа детей в расчете на одну женщину) по сравнению с 2006 годом, в 1,31 раза, а в сельской местности – в 1,41 раза[3]. В городах контрольный показатель, установленный в Концепции (увеличение в 1,3 раза), не был достигнут (таблица 3).

[1] http://fish12a.livejournal.com/1571531.html
[2] http://www.gks.ru/bgd/free/B15_00/IssWWW.exe/Stg/dk01/7-0.doc
[3] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo27.xls

Таблица 3/ Table 3

Суммарный коэффициент рождаемости
Total fertility rate

Годы	Все население	Городское население	Сельское население
2006	1,305	1,210	1,601
2007	1,416	1,294	1,798
2008	1,502	1,372	1,912
2009	1,542	1,415	1,941
2010	1,567	1,439	1,983
2011	1,582	1,442	2,056
2012	1,691	1,541	2,215
2013	1,707	1,551	2,264
2014	1,750	1,585	2,338

В 2014 году лишь в Ненецком автономном округе, Чеченской Республике, в республиках Ингушетия, Алтай, Бурятия, Тыва и Саха (Якутия) значение этого показателя превышал уровень простого воспроизводства[1]. Минимальное значение коэффициента суммарной рождаемости было зафиксировано в Ленинградской области (1,282), максимальное – в Республике Тыве (3,485).

Далее в 2014 году по сравнению с 2006 годом зафиксирован рост коэффициента суммарной рождаемости во всех федеральных округах Российской Федерации: в Уральском - на 40,7%, в Приволжском – на 37,9%, в Сибирском – на 36,6%, в Северо-Западном – на 34,1%, в Дальневосточном – 31,5%, в Южном – на 30,8%, в Центральном – на 30,4%, в Северо-Кавказском – на 24,9%.

Число умерших в 2014 году по сравнению с предшествующим годом, по оценке Росстата, немного увеличилось (на 3 тысячи человек). Увеличение числа умерших отмечалось в 41 субъекте Федерации.

Общий коэффициент смертности составил 13,1 умершего в расчете на 1000 человек постоянного населения. Ниже этого значения показатель общего коэффициента смертности зафиксирован только в трех федеральных округах: в Северо-Кавказском (8‰), Уральском (12,4‰) и в Дальневосточном федеральном округе (12,6‰).

Тенденция снижения числа умерших преобладала в 2004-2013 годах, хотя ранее наблюдался рост числа умерших и общего коэффициента смертности. В 2013 году (по сравнению с 2003 г.) число умерших снизилось на 20,9%. Общий коэффициент смертности снизился до 13,0%, однако незначительно возрос в 2014 году (таблица 4).

Увеличение числа умерших в 2014 году по сравнению с 2013 годом[2], отмечалось в Южном, Северо-Кавказском, Уральском и Крымском федеральных округах и в 41 субъекте Федерации. Наиболее значительно число умерших увеличилось в Республике Крым, городе Севастополе, Астраханской и Мурманской областях, а также в Ненецком автономном округе, Республике Мордовии, Новгородской и Кировской областях, Республике Бурятии.

Наиболее высокие показатели смертности (выше общероссийского общего коэффициента смертности, равного в 2014 году 13,1‰) зафиксированы в Крымском, Приволжском, Центральном, Северо-Западном, Южном, Сибирском федеральных округах, ниже – в Дальневосточном и Северо-Кавказском федеральных округах.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом значение общего коэффициента смертности варьировалось от 3,5‰ в Республике Ингушетии до 18,5‰ в Псковской области[3].

[1] http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi
[2] http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_106/IssWWW.exe/Stg/04/tab02.xls
[3] http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_106/IssWWW.exe/Stg/04/tab03.xls

Превышено в 2014 году значение общего коэффициента смертности, равного 17‰, в Псковской, Тверской, Новгородской и Тульской областях. В 13 регионах Центрального и Приволжского федеральных округов он варьировался от 15,6 до 16,6‰.

Таблица 4/ Table 4

Динамика показателей смертности в РФ[1]
Dynamics in mortality in Russia

Годы	Число умерших человек	Общий коэффициент смертности, ‰
2003	2 365 826	16,4
2004	2 295 402	15,9
2005	2 303 935	16,1
2006	2 166 703	15,1
2007	2 080 445	14,6
2008	2 075 954	14,5
2009	2 010 543	14,1
2010	2 028 516	14,2
2011	1 925 720	13,5
2012	1 906 335	13,3
2013	1 871 809	13,0
2014	1 912 347	13,1

Однако в 31 регионе общий коэффициент смертности был ниже, чем средний уровень по России в целом, причем в республиках Ингушетия и Дагестан, в Чеченской республике, в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах - более чем в два раза.

Снижение, по сравнению с 2013 годом общего коэффициента смертности фиксируется в 33 регионах, в 18 остался на прежнем уровне, в 34 регионах увеличился. Наиболее значительное снижение общего коэффициента смертности наблюдается в Ненецком автономном округе. Наибольшее увеличение общего коэффициента смертности зафиксировано в Республике Крым.

Таким образом, в последние годы в России не обеспечивается простое воспроизводство населения. Требуются меры воздействия, ориентированные прежде всего на повышение рождаемости. Общие тенденции рождаемости складываются в условиях региональной дифференциации этого процесса. Об этом свидетельствует разброс показателей рождаемости, свидетельствующий о различиях в реакции на современные социально-экономические условия и на реализуемые меры демографической политики. При разработке мер демографической политики внимание должно быть обращено прежде всего на регионы с низкой рождаемостью, предусматривая меры как федерального, так и регионального уровня. О необходимости повышения внимания к этим проблемам свидетельствует Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Проводимые исследования, а также результаты выборочного наблюдения репродуктивных планов населения, полученные Росстатом в 2012 году[2], свидетельствуют о сформировавшихся установках на малодетную семью. В связи с этим для повышения рождаемости необходимы дополнительные меры для повышения значимости для молодого поколения наличия в семье двух-трех детей. Целесообразно усилить работу информационно-просветительской кампании, направленной на формирование ценностей материнства и отцовства, переход от малодетной семьи к многодетной.

Учитывая, что трудовая активность является неотъемлемой частью жизни женщин, становится важным внимание к развитию инфраструктуры предоставления услуг, способствующих обеспечению качественного содержания и воспитания детей.

[1] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo21.xls
[2] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/RPN/Publisher/index.html

Таким образом, речь идет о комплексности решения демографических задач, о тесном взаимодействии органов государственной власти с институтами гражданского общества и координации органов государственной власти федерального, регионального и муниципального уровней.

В число главных приоритетов демографической политики должны быть включены также меры, направленные на увеличение продолжительности жизни населения России, прежде всего способствующие не только сокращению смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, но и сокращению смертности от внешних причин (в частности, от алкогольных отравлений, убийств, транспортных несчастных случаев и самоубийств). Речь идет о разработке и реализации региональных демографических программ.

В связи с этим к числу важных задач относится создание условий для формирования и внедрения в массовое сознание идеологии самосохранительного поведения как условия повышения социального благополучия населения и позитивного демографического развития России. В процессе формирования самосохранительного поведения осуществляется воздействие не только на биологическую основу личности, но и на ее биосоциальную целостность[1]

[1] http://sciencejournal.sstu.ru/sites/default/files/49.pdf