УДК 338.22:338.45

Коптева Ж.Ю.

Формирование эффективной системы государственного регулирования промышленности Российской Федерации: политико-правовой аспект

Kopteva Z.Y.

Formation of the effective system of industry state regulation of the RF: political and legal aspect

Экономическая мощь любого государства в современном мире определяется, прежде всего, своим промышленным потенциалом, от которого зависит политический вес страны в мировом сообществе, а также благосостояние ее населения. Поэтому важной функцией государственного регулирования является поддержка промышленного производства, реализуемая через промышленную политику. В настоящее время в условиях санкций, введенных США и рядом стран Евросоюза, направленных против России, возникла объективная необходимость совершенствовать процесс управления развитием промышленного комплекса. Нужны механизмы, которые создадут возможность для инновационного роста и финансовой поддержки промышленного производства, путем создания единой системы государственного регулирования промышленности, направленной на увеличение доли государственного планирования для обеспечения достаточного уровня социально-экономической стабильности и независимости от возможных внешних и внутренних угроз. Модернизация промышленного комплекса позволит российской индустрии повысить уровень политической и экономической безопасности страны и защиту национальных интересов.

Ключевые слова: Российская Федерация, стратегия развития страны, промышленное производство, экономический рост, инновационное развитие промышленности, государственное регулирование

В настоящее время, на фоне расширения санкционного списка США и ЕС в отношении России, наиболее актуально встает вопрос о защите национальных интересов и развитии отечественного производства. Поэтому обеспечение политической и экономической безопасности напрямую зависит от выбранной государством стратегии развития страны, направленной на реализацию способности национальной экономики функционировать в условиях расширенного воспроизводства при максимально возможной независимости от внешних воздействий.

Экономическая мощь любого государства в современном мире определяется, прежде всего, своим промышленным потенциалом, от которого зависит политический вес страны в мировом сообществе, а также благосостояние ее населения. Поэтому важной функцией государственного регулирования является поддержка промышленного производства, реализуемая через промышленную политику.

Промышленная политика представляет собой определенный комплекс финансово-экономических, законодательных, и дру-

гих мер государственного регулирования, направленных на создание благоприятных условий для совершенствования структуры национальной экономики и обеспечения конкурентоспособности ее отраслей на внутреннем и мировом рынках, путем развития инновационного производства, внедрения современных технологий. При помощи косвенных и прямых инструментов воздействия она может изменять структуру экономики, а также решать вопросы поддержки отечественного производства малого и среднего бизнеса. Промышленная политика имеет широкое применение в различных странах от развивающихся до индустриальных для создания новых отраслей, также защиты своих рынков от импорта путем стимулирования производства.

В условиях глобализации экономики проблема повышения ее конкурентоспособности приобретает особое значение. Меняется сам взгляд на сущность промышленной политики. Если раньше считалось, что основной целью последней является расстановка приоритетов и поддержка определенных отраслей или государственных программ, то в настоящее время осуществляется переход к новой экономической политике знаний, инноваций, устойчивого роста[1].

Необходимость обеспечения промышленного роста и модернизации промышленности страны не исчезла. Как обратил внимание, выступая в Торгово-промышленной палате РФ, глава комитета ТПП РФ по промышленному развитию, заместитель генерального директора «Уралвагонзавода» Валерий Платонов, происходит деградация в сфере экономики, хотя общие показатели происходящего в промышленности опасения не вызывают. Так, за последние 6 лет общее число субъектов экономической деятельности в России выросло на 1,2%. Но за этот же период количество предприятий в обрабатывающих отраслях промышленности уменьшилось на 15,8%, число заводов, производящих машины и оборудование,– на 39%, а предприятий, занятых в сельском и лесном хозяйстве,– на 34%[2]. Валовой внутренний продукт в текущих рыночных ценах за последние одиннадцать лет вырос более чем в 7 раз, однако, удельный вес в нем промышленного производства сократился, также снизилось количество занятых в данной отрасли[3].

Экономическая наука призвана не только оценивать кризисное состояние промышленности, производства, но и прогнозировать результаты ее трансформации, обосновывать приоритетные направления развития экономики, промышленности в государстве в целом и в его регионах[4].

«В настоящее время в России при преобладании рыночных отношений, достаточно велика роль государства в регулировании отрасли. В этом случае принятие закона «О промышленной политике», регламентирующего участие государства в развитии новых технологий, кластерных производств и технических стандартов, представляется разумным. Главное, чтобы действие промышленной политики не сводилось только к финансовой поддержке предприятий и предоставлению различных налоговых льгот. Это может привести к потере конкурентных преимуществ другими участниками рынка, не являющихся реципиентами данной помощи», – предупреждает Остапкович[5].

В условиях реформирования реального сектора экономики переход на инновационный путь развития невозможен без проведения целенаправленной промышленной политики, которая в сложившейся ситуации должна встать на один уровень с другими направлениями экономической политики государства. Объективно это вызвано необходимостью структурной перестройки экономики, ее переориентации в производстве и экспорте с топливно-сырьевых отраслей на обрабатывающий сектор. В настоящий период в российской экономике этот аспект остается еще слабо проработанным. Если на государственном уровне промышленная политика продекларирована в отдельных документах, то на более низких уровнях она не подкреплена нормативными и законодательными положениями. Это объясняется во многом тем, что до сих пор нет однозначности в отношении промышленной политики[6].

Поэтому в настоящее время возникла объективная необходимость совершенствовать процесс управления развитием промышленного комплекса. Нужны механизмы, которые создадут возможность для инновационного развития и финансовой

поддержки промышленности, путем создания единой системы государственного регулирования, ориентированной на развитие промышленного потенциала страны и обеспечения стабильного социально-экономического развития России. В настоящее время такой системы нет. Она должна предусматривать тесное взаимодействие таких ее элементов как: создание определенной нормативно-законодательной базы, госзаказы, индикативное планирование производства определенных видов продукции, создание новых индустриальных зон и парков, организация производственных связей внутри страны, разработка и развитие инновационных видов продукций и технологий, развитие частно-государственного партнерства в сфере промышленного производства и смежных отраслей, создание благоприятных условий для развития научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, соответствующая организация бюджетной политики, поддержка и развитие национальных товаропроизводителей и привлечение отечественных поставщиков продукции промышленного производства. Эта система направлена на увеличение доли государственного регулирования и планирования экономики страны. Также политика государственного регулирования должна учитывать поддержку добросовестной конкуренции, прежде всего на отраслевых рынках, и постоянно проводить мониторинг поведения экономических агентов. Регулярно проводить индикативное планирование производства определенных видов продукции, т.е. отслеживать, что требуется в стране на данный момент. Бесспорно, что промышленность является определяющим фактором научно-технического развития. Поэтому в данной системе государственного регулирования промышленности необходимо создавать почву для разработки и развития инновационных видов продукций и технологий. В связи с этим вектор развития бизнеса должен совпадать с вектором развития страны в целом, включая промышленное.

Правовая определённость, конституированная законодательством, правом, и является основой формирования устойчивых связей и отношений. Именно здесь в максимальной степени формируется возможность государства по формированию промышленной политики[7].

Как известно, до настоящего времени комплексный законодательный акт правового регулирования промышленной деятельности отсутствовал. Сегодня все механизмы, направленные на увеличение производства, повышение конкурентоспособности российских товаров и снижение импортозависимости, сосредоточены в пяти государственных программах, разработанных Минпромторгом Российской Федерации. Многие эксперты и участники рынка уже давно говорят о том, что предусмотренных в них инструментов недостаточно для эффективного развития российского промышленного потенциала[8].

Потому Минпромторг готовит законопроект, касающийся развития промышленности. Как пояснила председатель Совета Федерации В. Матвиенко, что данный законопроект будет включен в процесс совершенствования проекта Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации». Так же она отметила, что его актуальность увеличилась в связи со вступлением России в ВТО.

В то же время она подчеркнула, что надо довести этот законопроект до нужной кондиции. «Если уж принимать, то это должен быть конкретный закон с нормами прямого действия. Он должен быть поддержан промышленностью, а главное – оказать реальную помощь как промышленности, так и всей реальной экономике»,– заявила Валентина Матвиенко. А для этого нужны действенные способы государственной поддержки важнейших отраслей. Данный законопроект призван обеспечить динамичное развитие обрабатывающих отраслей экономики[9].

Премьер-министр Д.А. Медведев на заседании кабинета министров, говоря о законопроекте, заметил, что часть мер господдержки уже используется, но есть и новые меры – создание специального инвестиционного контракта, а во время работы над документом и в практике его дальнейшего применения могут быть созданы и дополнительные механизмы. Медведев также призвал подумать и о мерах противодействия

коррупционности, которая может содержаться в любых мерах господдержки[10].

Российское государство продолжает оставаться крупнейшим собственником и работодателем. Унитарные и казенные предприятия, неприватизированные объекты, доли в приватизированных предприятиях (прежде всего в Газпроме), природные ресурсы – все это не дает возможности Российской Федерации отстраниться от ответственности в сфере промышленного производства[11].

Новая промышленная политика представляет согласование стратегий государства, частного бизнеса и общественных организаций, что позволяет каждой стороне, при разумном компромиссе, реализовать свой интерес и разделить риски. Форматы такого диалога и взаимодействия могут быть различными: начиная с государственно-частного партнерства в конкретных проектах, и заканчивая дискуссиями по самым острым проблемам экономического развития[12].

На сегодняшний день, в связи со сложившейся ситуацией в мире, после того как США и Евросоюз ввели ряд экономических санкций, направленных против России, возникла объективная необходимость устойчивого развития национального производства для обеспечения политической и экономической безопасности страны. Создание единой системы государственного регулирования промышленности позволит обеспечить достаточный уровень социально-экономической стабильности, и независимости от возможных внешних и внутренних угроз и воздействий. Ответные санкции в виде запрета импорта ряда товаров из стран США, ЕС, Канады, Автстралии и Норвегии дали мощнейший стимул для развития отечественного производства. Единая система государственного регулирования промышленности будет способствовать обеспечению быстрого и устойчивого роста конкурентоспособной рыночной экономики, а импортозамещение ускорит рост промышленного производства и сможет значительно увеличить количество рабочих мест. Модернизация промышленности позволит российской индустрии выпускать высокотехнологичную и конкурентоспособную на внутреннем и внешнем рынках продукцию, усилить, прежде всего, внутренний финансовый рынок страны, повысить уровень национальной безопасности и защиту национальных интересов.

References

1. Ferova, I.S. Industrial clusters and their role in the formation of regional industrial policy. abstract of thesis. Candace. Sciences. Krasnoyarsk. 2005. URL: http://netess.ru/3ekonomika/72262–1 -promishlennie-klasteri-rol-formirovanii-regionalnoy-promishlennoy-politiki.php (14.08.2014).

2. The draft law “On industrial policy” was double URL: http://www.tpp-inform.ru/security/3363.html (14.08.2014).

3. Kopteva, Z.Y. Towards the creation of a national payment system cts bank in Russia: Economic and Legal Aspects // News Southwestern State University. Series: History and Law. 2014., №1.

4. Bazranova, O. A. abstract yew. sciences. 2011. URL: disser Cat http://www.dissercat.com/content/upravlenie-razvitiem-promyshlennogo-kompleksa-regiona-na-osnove-sovremennogo-metodicheskogo-#ixzz3AvNIiHlC(14.08.2014).

5. Shokhina, E. That is, the Substitution will accelerate industrial growth. // Economy http://expert.ru/2014/08/3/importozameschenie-uskorit-promyishlennyij-rost/ (03.08.2014).

6. Gorjacheva, T.V. Subjects industrial policy // Herald Permian University of Economics. Issue 2 (9) 2011 Section V Economic Policy. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/subekty-promyshlennoy-politiki-gosudarstva(20.08.14).

7. Leontiev, A.N., Leontieva E.J. Industrial policy: a definition of the concept. URL: http://sisp.nkras.ru/issues/2011/4/leonteva.pdf (20.08.14).

8. Igarska, B. Industry. First glimpses. URL: http://www.ksonline.ru/stats/-/id/2803/ (07.02.2014).

9. The draft law “On industrial policy” was double URL: http://www.tpp-inform.ru/security/3363.html (14.08.2014).

10. The government has approved a draft law “On industrial policy in the Russian Federation” URL: http://er.ru/news/118869/ (26.07.2014).

11. Leontiev, A.N., Leontieva E.J. Industrial policy: a definition of the concept. URL: http://

sisp.nkras.ru/issues/2011/4/leonteva.pdf (20.08.14).

12. The draft document “A new industrial policy” URL: http://stra.teg.ru/library/econ/prom/newProm (14.08.2014).

[1] Ферова, И.С. Промышленные кластеры и их роль в формировании региональной промышленной политике. // автореферат дис. канд.экон. наук. – Красноярск, 2005. URL: http://netess.ru/3ekonomika/72262–1 -promishlennie-klasteri-rol-formirovanii-regionalnoy-promishlennoy-politiki.php. (14.08.2014).

[2] Законопроект «О промышленной политике» получил двойника URL: http://www.tpp-inform.ru/security/3363.html (14.08.2014).

[3] Коптева, Ж.Ю. К вопросу о создании национальной платежной системы банковских карт в России: экономико-правовой аспект // Известия Юго-западного государственного университета. Серия: История и право. 2014, №1. – С 83–86 .

[4] Базранова, О.А. Автореферат дис. канд. экон. наук. Орел, 2011. Научная библиотека диссертаций и авторефератов URL: disser Cat http://www.dissercat.com/content/upravlenie-razvitiem-promyshlennogo-kompleksa-regiona-na-osnove-sovremennogo-metodicheskogo-#ixzz3AvNIiHlC (14.08.2014).

[5] Шохина, Е. Импортозамещение ускорит промышленный рост // Экономика. URL: http://expert.ru/2014/08/3/importozameschenie-uskorit-promyishlennyij-rost/ (03.08.2014).

[6] Горячева, Т.В. Субъекты промышленной политики государства//Вестник пермского университета экономики. Вып.2(9), 2011. Раздел V Экономическая политика. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/subekty-promyshlennoy-politiki-gosudarstva (20.08.14).

[7] Леонтьев, А.Н., Леонтьева Е.Ю. Промышленная политика: определение понятия. URL: http://sisp.nkras.ru/issues/2011/4/leonteva.pdf. (20.08.14).

[8] Игарская, Б. Промышленность. Первые проблески. URL: http://www.ksonline.ru/stats/-/id/2803/ (07.02.2014).

[9] Законопроект «О промышленной политике» получил двойника URL: http://www.tpp-inform.ru/security/3363.html (14.08.2014).

[10] Правительство одобрило проект закона «О промышленной политики в РФ» URL: http://er.ru/news/118869/ (26.07.2014).

[11] Леонтьев, А.Н., Леонтьева Е.Ю. Промышленная политика: определение понятия. URL: http://sisp.nkras.ru/issues/2011/4/leonteva.pdf. (20.08.14).

[12] Проект документа «О новой промышленной политике» URL: http://stra.teg.ru/library/econ/prom/newProm(14.08.2014).