УДК 329(470.333)

ГОРБАЧЕВ В.Г.

Политические коалиции в деятельности партий и движений Брянской области

В статье рассматривается коалиционная деятельность современных политических партий и движений в Брянской области. Автор раскрывает различные формы коалиций и содержание их деятельности, показывает роль коалиций в политическом процессе региона.

Ключевые слова: Брянская область, выборы, движение, избирательное объединение, коалиция, политическая партия, регион.

С точки зрения политической науки *коалиция* – это объединение для совместных действий на основе общих интересов. Данный термин широко применяется при характеристике деятельности политических партий и иных общественных объединений в политике. Коалиция выступает как естественная и необходимая форма политического процесса, механизм согласования разнородных интересов, установок и целей[1].

В современном российском обществе коалиционность стала проявлять себя уже на ранних стадиях формирования многопартийности. Например, во время выборов депутатов Верховных Советов СССР (март 1989 г.) и РСФСР (март 1990 г.) возникали разного рода политические блоки. Один из самых заметных примеров этого – деятельность общероссийского политического движения "Демократическая Россия" (учреждено в 1990 году), которое позиционировало себя как объединение некоммунистической ориентации и включавшее в себя ряд партий и общественных организаций. Коалиционный характер имела и деятельность "Фронта национального спасения" (возник в 1992 году), который представлял собой "непримиримую" оппозицию либерально-демократическим реформам в нашей стране. Позднее коалиционность стала проявлять себя и в избирательном процессе – например, на первых выборах в российский парламент в 1993 году, в которых участвовали избирательные блоки (блок "Явлинский–Болдырев–Лукин", блок "Выбор России").

После отмены (с 2007 года) избирательных блоков коалиционность стала переходить в иные формы совместной деятельности партий и неполитических общественных объединений. Один из самых заметных примеров этого – образование в мае 2011 года Объединенного народного фронта, который объединил партии и непартийные формирования на платформе поддержки Президента страны В.В. Путина.

Сегодня, когда в нашей стране существует уже достаточно состоявшаяся многопартийность, а ее возраст приближается к четверти века, есть основания говорить о *многообразии форм коалиционной деятельности*. На наш взгляд, можно выделять:

коалиции долговременного, стратегического характера;

коалиции временного, текущего характера;

коалиции конкретно-ситуативного характера.

Выбор нами этих типов коалиций исходит из того обстоятельства, что в основе их деятельности лежат разные установки (задачи на длительную перспективу, текущие задачи, "сиюминутные" задачи). Разумеется, возможно выделение коалиций и по иным основаниям.

Коалиции первого типа имеют, как правило, формальные признаки: программу, устав, руководящие органы и иные регламентирующие документы. Они создавались на учредительных съездах или конференциях, формулировали политические цели стратегического характера на длительную перспективу, а деятельность их имела общефедеральный масштаб. Примером этого могут быть упомянутые нами выше противоположные движения "Демократическая Россия" и "Фронт национального спасения". Как правило, такого рода коалиции своим ядром имели конкретные политические партии, игравшие в этих объединениях доминантную роль.

Коалиции второго типа возникали обычно накануне избирательных кампаний и играли в них роль коллективного субъекта. Их основная цель носила "приземленно"-прагматичный характер: одержание победы на выборах или в иной политической кампании. Их создавали либо партии на "паритетных" началах, либо партии вместе с неполитическими объединениями. Например, на выборах в Госдуму РФ в 2003 году имели место такие избирательные блоки, как "Партия возрождения России – Российская партия жизни", "Великая Россия – Евразийский Союз" и другие.

Коалиции третьего типа возникают в связи с проведением каких-либо частных мероприятий оппозиционного или иного характера (например, проведение митингов и пикетов, сбор подписей и т.п.). Они чаще всего образуются в оппозиционной среде, которая на какое-то время сближает интересы разнородных объединений и побуждает их действовать сообща (например, добиваться отставки руководителя региона или мэра города, требовать от власти каких-либо решений, действий и т.п.).

Предложенное разграничение типов коалиционной деятельности не носит категоричного и завершенного характера. На самом деле эти типы составляют своего рода уровни общего политического процесса в обществе, если рассматривать этот процесс с точки зрения многослойности своего содержания. Но можно сказать и по-иному: речь идет о *структуризации единого субъекта политического процесса*, если рассматривать этот субъект как единство общего, особенного и частного начал.

Представим и охарактеризуем в общем плане коалиции различного типа, до сих пор практикующиеся в политической жизни современной *Брянской области*. Мы изберем для этого достаточно простой – хронологический – вариант расположения соответствующих сюжетов.

Коалиции долговременного, стратегического характера

Учрежденный в октябре 1992 года в Москве *"Фронт национального спасения"* своих организационных структур на Брянщине обрести не смог, хотя и имел немало сторонников. Так, в феврале 1993 года в Брянске состоялась встреча местной общественности с редколлегией федеральной газеты "День" (основана в декабре 1990 года известным писателем А.А. Прохановым). В 90-е годы эта газета выделялась своей радикальной национально-патриотической ориентацией, великодержавной риторикой. В организации данного мероприятия участвовали активисты Всесоюзной коммунистической партии большевиков, Русского национального собора и иных радикальных объединений[2].

"Патриотическая Брянщина" была основана вначале в качестве движения левопатриотических сил, а со временем обрела статус общественного объединения. Эта коалиция была учреждена 17 октября 1992 года по инициативе целого ряда политических и неполитических структур (Социалистическая партия трудящихся, Российская коммунистическая рабочая партия, Совет ветеранов войны и труда, Комитет по защите Курильских островов и иные). К 1999 году в данном объединении насчитывалось 19 коллективных участников. Все последующие годы (примерно до рубежа 2003–2004 гг.) эта коалиция играла роль связующего стержня оппозиционных сил левого толка, очень активно участвовала в из-

бирательных кампаниях и, как правило, добивалась больших успехов. Заметим, что "Патриотическая Брянщина" создавалась и действовала в общем контексте политического процесса в стране, увязывая свои действия с целями стратегического характера. В целом в 90-е годы на Брянщине сформировалась широкая и очень влиятельная коалиция, в которую вошли организации почти всех левопатриотических сил региона.

Народно-патриотический союз России (НПСР) был создан в августе 1996 года по инициативе КПРФ. На Брянщине основу его регионального отделения составляло объединение "Патриотическая Брянщина" (ПБ). В ноябре 2001 года ПБ на своей очередной конференции приняла решение влиться в состав НПСР как общероссийского движения, изменив тем самым свой статус регионального движения. Тогда НПСР включал в регионе около 30 участников: КПРФ, Аграрная партия России, Социалистическая партия трудящихся (СПТ), а также профсоюзы, ветеранские и иные организации – "Духовное наследие", "Российские ученые социалистической ориентации", Брянское морское собрание. К августу 2004 года в состав областного отделения НПСР входило уже лишь 10 общественных объединений. После крупного поражения брянских коммунистов на декабрьских выборах того года (выборы Губернатора области и депутатов областной Думы) НПСР в регионе прекратил свое существование.

"Гражданский союз" создавался в нашей стране летом 1992 года в общем контексте политического противостояния того времени и был ориентирован на решение задач долговременного характера (изменение методов и целей проводимых реформ, придание им большей социальной направленности, усиление роли государства в экономике). Региональное отделение Союза (*"Гражданский союз Брянщины"*) было создано в Брянске в конце июля того же года. В нем объединились местные организации Демократической партии России, Народной партии "Свободная Россия", Российского союза молодежи и иные структуры. Участники этой коалиции в целом поддерживали политику реформ в стране, подчеркивали их историческую обусловленность, но выступали за их постепенность, за поворот к решению проблем социальной защищенности населения в связи с переходом к рыночной экономике, требовали более энергичного вмешательства государства в социально-экономические процессы[3].

Создание *"Общероссийского народного фронта"* (ОНФ) началось в конце мая 2011 года по инициативе В.В. Путина в качестве широкой коалиции общенационального характера. На Брянщине базовой структурой этого очень неоднородного объединения стало региональное отделение "Единой России", хотя доминирующая роль этой партии в создании фронта не подчеркивалась. В коалицию были вовлечены десятки разнородных объединений политического и неполитического характера, включая даже и некоторые трудовые коллективы (например, областное отделение Федеральной службы "Почта России"). Декларацию о создании регионального Координационного совета ОНФ подписали вначале 20 общественных объединений региона. Юридического оформления своего статуса, однако, данный фронт в 2011–2012-е годы не получил и в качестве самостоятельного субъекта политического участия не выступал.

"Народное ополчение" – протестное движение, созданное в июне–июле 2011 года по инициативе КПРФ в противовес ОНФ. В Брянской области тоже имели место попытки образовать структуру "ополчения", но своего развития они не получили, сведясь к заявлениям декларативного характера.

Коалиции временного, текущего характера

Такого рода объединения учреждались, как правило, в связи с предстоявшими избирательными кампаниями. Но иногда они преследовали и задачи иного рода.

В мае 1992 года в Брянске был учрежден блок *"Демократическая Брянщина"*. Он объединил местные организации Демократической партии России (ДПР), Крестьянской партии России (КПР), Народной партии "Свободная Россия" (НПСР) и движения "Демократическая Россия". Формами согласования совместных действий были консультации и обмен мнениями на двусторонней и многосторонней основах.

В начале октября 1992 года по инициативе движения "Демократическая Россия" (ДР) в Брянске образовался *Областной общественный комитет российских реформ*. Кроме ДР участниками его создания были областные отделения ДПР, КПР, партии "Свободная Россия", Движения демократических реформ (ДДР), Российского христианско-демократического движения (РХДД).

В апреле 1993 года был создан *Общественный комитет* по проведению в Брянской области назначенного на 25 апреля Всероссийского референдума о доверии Президенту и Верховному Совету страны. В комитет вошли активисты партий, депутаты, предприниматели, ученые, журналисты, творческие деятели[4].

В июле 1993 года было положено начало созданию предвыборного объединения избирателей (*"блока реформистских сил"*) Брянской области "Выбор России". Инициаторами этого стали ДПР, Республиканская партия Российской Федерации (РПРФ), движения ДР, РДДР, неполитические объединения (Ассоциация приватизированных и частных предприятий, Конгресс российских деловых кругов и иные), общественные деятели, журналисты, деятели культуры, ученые. Коалиция была нацелена на предстоявшие в декабре того года выборы в Федеральное Собрание РФ.

В октябре 1993 года по инициативе СПТ, "Патриотической Брянщины" и общественной организации "Отчизна" был образован предвыборный блок *"Народное единство"*. Заявлено о поддержке кандидатов в члены Совета Федерации известных активистов левых сил – Ю.Е. Лодкина и П.П. Ширшова, кандидата в депутаты Госдумы О.А. Шенкарева.

Политический блок *"Гражданское согласие"* образовался в конце июля 1995 года и существовал до конца 1996 года. Инициаторами его создания стали областные отделения Российской партии социальной демократии (РПСД), Демократического выбора России (ДВР), РПРФ, Партии большинства, РДДР, движения "Вперед, Россия!" и другие объединения – всего 10 участников. Участники соглашения ориентировались на совместные действия во время предстоявших осенью того года выборов депутатов Государственной Думы, договорившись о поддержке единых кандидатов по одномандатным округам[5]. Во время президентской избирательной кампании в июне–июле 1996 года они высказывались, как правило, в поддержку Б.Н. Ельцина, мотивируя это опасностью нарушения общественной стабильности.

В начале апреля 1996 года в Брянске было учреждено областное отделение общероссийского *Движения общественной поддержки Б.Н. Ельцина* на предстоявших в июне президентских выборах. В его состав вошли 28 региональных отделений политических партий и неполитических объединений. Данное движение активно сотрудничало с административными структурами области, а по сути дела – патронировалось ими.

В начале сентября 1996 года был учрежден Союз *"Возрождение Брянщины"*, который объединил группировки, ориентированные на принципы социал-демократии[6]. По сути дела Союз объединял разного рода группировки оппозиционной общественности своего времени и называл себя "конструктивной оппозицией левому режиму" в регионе. Данное объединение просуществовало до лета следующего года. В октябре 1996 года в связи с предстоявшими выборами в областную Думу образовался областной Союз общественных объединений *"Родная Брянщина" ("Единство")*. В него согласились войти 38 участников – партии, движения, неполитические объединения. Союз патронировался административными структурами области.

Социал-демократический центр был учрежден в Брянске в феврале 1998 года. На учредительном мероприятии с докладом выступил лидер Российского общественно-политического движения *"Социал-демократы"*, бывший мэр Москвы Г.Х. Попов. Участники собрания получили приветствия от известных российских политиков – Е.С. Строева и Ю.М. Лужкова.

В июле 1997 года образовался *"Союз прогрессивных сил Брянщины"* – коалиция центристских и правоцентристских сил (движения "Наш дом – Россия", "Реформы – новый курс", "Союз народных домов" и иные). О своем намерении войти в его состав несколько позже высказались региональные отделения Партии консолидации, общественных объединений "Конгресс русских общин", "Союз реалистов",

"Юго-Запад–Чернобыль". Союз заявлял о себе как о коалиции центристских и правоцентристских сил, не приемлющих политический радикализм[7].

В декабре 1998 года рядом политических партий и движений (ДВР, "Яблоко", движения "РНК", "НДР", Конгресс интеллигенции, Социал-демократический центр, "Вперед, Россия!") подписано *Соглашение о совместных действиях*. Участники коалиции договорились о подготовке единого списка кандидатов в Госдуму, о противодействии криминальным процессам в политике и борьбе с попытками дестабилизировать ситуацию в стране. Участники соглашения в обращениях к общественности выступали против политического радикализма, попыток ввести цензуру над СМИ, осуждали проявления ультранационализма в стране[8].

Попыткой объединить оппозиционные силы региона явилось заявление о создании *Координационного совета политических партий и движений Брянщины*. Это было в феврале 2001 года, а инициаторами действий стали областные отделения партий "Единство", "Яблоко" и ЛДПР, движений "Союз правых сил", "Народный депутат", политической организации "Отечество".

"Независимая общественная палата" была создана в марте 2002 года как своеобразная альтернатива "официальной" палате при главе администрации Брянской области (тогда это был Ю.Е. Лодкин. – *В.Г.*). В качестве цели была определена выработка согласованной позиции по наиболее важным проблемам общественно-политического характера. Соглашение о создании палаты подписали ряд партий ("Яблоко", Народная партия, "Единая Россия", СДПР, Демократическая партия России) и движений ("Народный контроль", "Единство" и другие).

В сентябре 2004 года в Брянске состоялся форум *"За гражданское общество"*. Организаторы мероприятия полагали, что этот форум перерастет в движение общественно-политического характера, но подчеркивали непартийный характер своего объединения. Судя по всему, эти замыслы были связаны с начинавшейся кампанией по выборам депутатов Брянской областной Думы[9].

Избирательный блок *"За Родину! За справедливость!"* был учрежден на областной конференции 1 октября 2004 года по инициативе регионального отделения Социал-демократической партии России (СДПР), Гражданской партии и иных объединений в связи с предстоявшими выборами депутатов областной Думы. Блок набрал по области 7,92 процента голосов избирателей, что позволило создать в областной Думе социал-демократическую фракцию в составе 7 депутатов.

В областной избирательной кампании (декабрь 2004 года) принимали участие и иные блоки: *"КПРФ, Аграрная партия России – За Победу!"* (КПРФ, АПР), *"За возрождение Брянщины"* ("Яблоко", Концептуальная партия "Единение"), *"За достойную жизнь"* (ДПР, партия "Народная воля").

"Народное собрание" образовалось в январе 2011 года по инициативе различных объединений и политических активистов оппозиционного толка (КПРФ, ЛДПР, "Яблоко", "Справедливая Россия", движения "СПАС", "Союз социал-демократов" и иные). По его инициативе в Брянске неоднократно проводились митинги протеста, устраивались пикеты, осуществлялась координирующая роль в оппозиционной среде политической общественности.

В январе 2006 года партия "Единая Россия" на федеральном уровне выдвинула инициативу о противодействии национализму, ксенофобии и религиозной розни, заключив в этих целях *Антифашистский пакт*. Брянское региональное отделение данной партии также предложило другим партиям и общественным объединением присоединиться к этому документу[10].

В сентябре-октябре 2012 года сложилась *неофициальная коалиция* региональных отделений "Единой России", ЛДПР и "Яблока" в связи с предстоявшими 14 октября выборами Губернатора Брянской области. Ее основная цель носила прагматичный характер: не допустить избрания на пост главы региона кандидата от КПРФ.

Предвыборные соглашения. Такого рода инициативы политических партий и иных объединений тоже должны рассматриваться как коалиционная деятельность. Соглашения имели место и в 90-е, и в последующие годы. В разное время их инициировали разные стороны – либо сами партии, либо региональная власть, либо это происходило совместно.

Коалиции конкретно-ситуативного характера

Коалиционная деятельность партий и движений нередко проявляла себя в форме отдельных политических акций (митинги, пикеты, манифестации, общие собрания, сбор подписей и т.д.), привязываясь к отдельным событиям, ситуациям и задачам. Чаще всего эта деятельность была оппозиционной, получая особенно сильную подпитку либо накануне и во время избирательных кампаний, либо после их завершения. По сути дела коалиционность такого рода являет собой конкретные формы совместных действий с разнородным и изменчивым составом участников.

Инициаторами подобных коалиций в нашем регионе являлись разные политические силы и структуры. В качестве иллюстрации укажем на отдельные эпизоды.

Так, в 1991–93 гг. в Брянске нередко проходили так называемые *собрания демократической общественности.* На них обсуждались общие проблемы хода реформ в стране и в нашем регионе. В собраниях участвовали активисты реформистских партий, депутаты, предприниматели, журналисты, ученые. Примерно в это же время – в начале 90-х годов – в Брянске и иных городах области проходили (весной и осенью) многочисленные акции протеста в рамках *дней единых действий* как всероссийской протестной акции (как правило, под эгидой КПРФ). Очень часто имел место *сбор подписей* по конкретной проблеме социального или иного характера. Пример этого – действия некоторых объединений (РПСД, ДВР, "Союз за химическую безопасность") в 1995 году по недопущению строительства в районе г. Почепа завода по уничтожению запасов химического оружия.

Заявления, обращения, требования. Это – довольно распространенные формы коалиционной деятельности, которые имели место с начала 90-х годов. Заявления и обращения всегда были связаны с конкретными причинами (например, по поводу каких-либо событий, в связи с началом какой-либо политической кампании или ее завершением, в связи с намерениями власти и т.д.). Заявления (например, резолюции совместных митингов) имели либо общего адресата (избиратели области), либо конкретное учреждение (Администрация Президента РФ, областной суд), или же конкретное должностное лицо (Президент РФ, Генеральный прокурор, Губернатор области и иные). Нередко в таких случаях звучали требования отставки должностных лиц Брянской области, включая и Губернатора.

Коалиционная деятельность политических партий и иных объединений в нашем регионе находила заметное проявление в таких формах, как *митинги, демонстрации, пикеты*. Всплеск митинговой активности в Брянске и области произошел в 2010–2012 гг. Так, 4 декабря 2010 года в Брянске на площади Партизан состоялся многолюдный митинг протеста против явлений произвола и коррупции в системе местной власти. Его инициаторами стали КПРФ, "Справедливая Россия", профсоюз среднего и малого бизнеса, "Союз ветеранов Афганистана", Движение в поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки, Комиссия по борьбе с коррупцией. Резолюция митинга носила развернутый и очень подробный характер. В ней, в частности, утверждалось, что местная власть "превратила нашу область в дойную корову, ворует в огромных размерах по-черному". К тому же с приходом "Единой России" к руководству области эта власть оказалась "полностью выведенной из-под контроля народа и общественности". Текст резолюции (всего в ней 18 позиций) содержал требования отстранения от должности Губернатора области Н.В. Денина и главного прокурора области Н.В. Журкова, возбуждения уголовных дел против ряда должностных лиц, другие радикальные требования[11]. Подобного рода митинг протеста состоялся и 19 марта 2011 года. В тексте его резолюции сочетались требования политического, экономического и иного характера: например, – отстранить от должности председателя областной избирательной комиссии И.В. Каплунова, обеспечить равный доступ партий к государственным СМИ, прекратить истребление зеленых зон и культурно-исторических объектов в Брянске в угоду бизнесу и иное[12].

Коалиционная деятельность политических партий и движений – важная составляющая их существования. В этой

деятельности сочетаются два начала партийной системы – *федеральное* и *региональное*. На наш взгляд, она требует более основательного и широкого исследования, включая и анализ идеологических основ коалиций. Очень большую ценность в связи с этим могли бы составить не только официальные и иные открытые источники, но и архивы самих субъектов коалиций. Коалиционность является одним из признаков развития политических объединений, показателем их способности проявлять стратегическую дальновидность и оперативную гибкость.

[1] Следует заметить, что при освещении деятельности политических партий коалиционность сводится преимущественно к созданию избирательных блоков. На наш взгляд, это упрощает и обедняет представление о коалиционных практиках в политике.

[2] Артюшин О. "День" в Брянске // Брянский рабочий. 1993. 19 февр. С. 2.

[3] "О текущем моменте". Заявление Политического совета "Гражданского союза Брянщины" // Брянские известия. 1992. 26 нояб. С. 2.

[4] Да – Президенту, Да – референдуму // Брянские известия. 1993. 21 апр. С. 1.

[5] Соглашение о взаимодействии партий и движений реформистской ориентации // Брянский рабочий. 1995. 4 авг. С. 1.

[6] Голосуйте! Мы оправдаем ваши надежды! // Добрый день. Специальный выпуск. 1996. 6 дек. С. 3.

[7] Заявление о принципах создания Союза прогрессивных сил Брянщины // Брянские известия. 1997. 19 июля. С. 2.

[8] В единстве наша сила // Брянские известия. 1998. 18 дек. С. 1; К жителям Брянской области. Обращение // Брянские известия. 1998. 19 дек. С. 1.

[9] Ковалева Л. Форум "За гражданское общество" // Добрый день, Брянщина. 2004. 15 сент. С. 2.

[10] Фашизм не пройдет! Обращение БРО ВПП "Единая Россия" ко всем политическим партиям и общественным организациям области // Брянский перекресток. 2006. 8 февр. С. 3.

[11] Против произвола и коррупции властей! Резолюция митинга // Брянская правда. 2010. 10 дек. С. 2; Мишаков М. Нет – беспределу! // Брянский рабочий. 2010. 7 дек. С. 1–2.

[12] Антинародную власть – в отставку // Брянская правда. 2011. 25 марта. С. 5; Ушаков М. Ресурс кончается... // Брянский рабочий. 2011. 22 марта. С. 1–2.