УДК 329(430)

СИНЯКОВА Н.С.

Христианско-демократический союз Германии перед вызовами современных реалий: трансформация идеологии

В статье анализируются основные цели и установки ХДС Германии, а также его электоральная база. Отмечены изменения в политике партии по ряду вопросов. Это позволяет автору сделать выводы о характере трансформации идеологии ХДС.

Ключевые слова: ХДС Германии, партийные цели, электоральная база, трансформация идеологии.

ХДС – одна из главных политических сил Германии, которая с 2005 года непрерывно является партией власти. За это время при участии ХДС было сформировано три федеральных правительства, два из которых были правительствами "Большой коалиции". Союзы с главным политическим оппонентом неразрывно сопряжены с риском утраты своей идеологической идентичности. С другой стороны, в условиях постоянных преобразований в немецком обществе идеология партии не может оставаться статичной, поскольку подвержена многообразным вызовам современных реалий.

Основными ценностями консерватизма в его христианско-демократическом варианте являются защита свободы, опирающейся на незыблемость права частной собственности, демократии и правопорядка, социальной рыночной экономики, безопасности, стабильности и, конечно же, христианских ценностей. Будучи крупнейшей партией в динамично развивающейся ФРГ, ХДС всегда должна была оставаться впереди, проявляя гибкость, реализуя модернистские устремления и учитывая новые требования меняющегося мира. Реализация этой цели, а также политическая необходимость бороться за голоса избирателей неизбежно приводили партию к тому, что в своей практической политике она неоднократно отходила от догматических принципов, за время своего существования значительно сместившись к политическому центру.

Социальную базу христианских демократов составляли достаточно широкие слои, интегрированные системой социальных комитетов ХДС, католического рабочего и молодежного движений и т.п. Но к концу XX века эти структуры перестали выполнять свою мобилизующую функцию, и партия оказалась перед необходимостью искать новые подходы к более разрозненным группам избирателей. Процессы глобализации и европейской интеграции, а также исчезновение социалистической системы, которая выступала в качестве сплачивающего консерваторов внешнего фактора, также сыграли свою роль в размывании социальной базы христианской демократии.

Социальная трансформация и политический прагматизм способствуют превращению ХДС в партию более реформистскую, чем консервативную. Обращение к

традиционным идеологическим принципам минимального государственного вмешательства и сокращения государственных социальных расходов произошло на партийном съезде в Лейпциге в 2003 г., когда ХДС противопоставила свое видение политике красно-зеленой коалиции. Но по мере приближения выборов растущее недовольство реализацией программы "Хартц 4" побудило христианских демократов пересмотреть свою позицию. А после вступления в коалицию с СДПГ ХДС идет на ряд шагов, противоречащих радикально-рыночной парадигме. Принимаются решения о введении минимальной почасовой оплаты труда в отдельных отраслях, осуществляются вложения в систему образования, развитие сети дошкольных учреждений, повышение пособия при рождении детей в семьях с работающими родителями, в ряде земель – повышение сроков выплаты полных пособий безработным старшего поколения. ХДС выступила также с инициативой ограничения доходов топ-менеджеров. Эти меры государственного вмешательства в рыночные и трудовые отношения были направлены на достижение большего сплочения общества. С этой точки зрения большая социальная ответственность государства является инструментом предотвращения и урегулирования конфликтов. Консолидирующий характер социал-реформизма современных христианских демократов отвечает взглядам многих видных политиков, в рядах которых канцлер А. Меркель, руководитель ХСС Х. Зеехофером, а также премьер-министр Северного Рейна-Вестфалии Ю. Рюттгерс.

Однако такая политика партии встретила неодобрение у некоторых представителей партийной элиты, выступающих в поддержку крупного бизнеса, консервативно-католических кругов, сторонников неолиберализма. Глава партийной фракции Ф. Мерц покинул свой пост из-за несогласия с главой правительства, обвинив ее в популизме.

Блок молодых политиков в рядах ХДС/ХСС предпринял попытку возвращения к традиционным для партии ценностям и выступил в 2007 году с документом "Современный бюргерский консерватизм. Почему Союз должен снова обратиться к своим корням"[1].

Авторы документа призывали христианских демократов к формированию видимой и узнаваемой консервативно-буржуазной альтернативы распространяющимся левым настроениям. В основу новой политики они призывали положить меры по ограничению миграции и меры по защите немецкой культуры и ее традиционных ценностей. Особо консерваторы подчеркнули значение христианских ценностей как ориентира для политики.

Инициатива молодых политиков была встречена одобрительно и, возможно, оказала определенное влияние на формирование новой принципиальной программы партии, которая была выдержана в либеральном духе. Однако в программе закреплялась роль ХДС как "народной партии центра", что отражало притязания партии на широкий охват социальных интересов.

Разочарование части потенциального электората ХДС политикой партии отразилось на выборах 2009 года. Некоторые прежние избиратели ХДС либо предпочли отдать голоса за СвДП, либо отказаться от голосования.

В период работы "черно-желтой" коалиции курс на политический прагматизм сохранился, и идеологический дрейф ХДС в сторону центра продолжился. Некоторые аналитики считают, что это привело к размыванию идеологического профиля партии и стало причиной электоральных поражений[2]. К реформистским положениям программы, с которой партия шла на выборы в 2009 г., можно отнести новый подход к иммиграционной политике. Если ранее в программе партии говорилось о том, что ФРГ не является страной иммигрантов, то теперь используется формулировка "Германия – страна интеграции"[3]. ХДС признает позитивный потенциал иммиграции для Германии. Христианские демократы выступают за контролируемую иммиграцию людей, обладающих хорошим образованием, а также стремлением интегрироваться в немецкое общество.

Прагматизм ХДС отразился также в отходе от определенных важных установок, закрепившихся в качестве основных принципов политики партии. Одним из примеров является отказ от использования атомной энергетики.

На выборах 2009 партия обещает отложить принятое Г. Шредером решение об отключении к 2022 году всех АЭС. Сохраняя свой консервативный облик, в 2010 году правительство Ангелы Меркель выступило за продление срока эксплуатации немецких атомных электростанций. Но после аварии на японской АЭС канцлер делает заявление об отказе от атомной энергетики. При этом весомая часть населения расценила смену позиции канцлера как популистский ход, продиктованный народным движением против АЭС и желанием заручиться поддержкой широких масс.

Еще одним примером стало проведение военной реформы: именно ХДС, проводящий перевод армии на профессиональную основу, всегда выступал сторонником обязательной военной или гражданской альтернативной службы. Эта реформа углубила уже существовавшее недовольство партией в среде военной элиты. С другой стороны, партия пошла на принятие решения об использовании сил бундесвера внутри страны. Если существующие нормы позволяли это только в случаях крупных аварий и стихийных бедствий, то, по мнению консерваторов, основанием для привлечения армии должна стать и "повышенная террористическая угроза".

Прагматичную и умеренную позицию ХДС занял и в сфере семейной политики. Несмотря на то, что ядром семьи является брак между мужчиной и женщиной, христианские демократы с уважением относятся к небрачным союзам между женщиной и мужчиной, а также к однополым партнерствам. Однако ХДС выступает против права усыновления для однополых пар, партия не поддерживает также требование о предоставлении зарегистрированным однополым союзам тех же налоговых льгот, что и традиционным семьям[4].

Еще одной традиционной опоры ХДС лишается, по-новому выстраивая отношения с католической церковью. При создании партии огромную роль сыграл религиозный фактор: христианские ценности, менталитет и этика стали базой при формировании партии. При этом консолидация католиков и протестантов явилась важной предпосылкой к формированию партии. Необходимым условием нормального функционирования современного ХДС является соблюдение определенного баланса между представителями этих направлений христианства.

Неожиданная угроза единству самого ХДС возникла в связи с расколом между католиками и протестантами. А. Меркель, дочь протестантского пастора, возглавляла правительство, а в 2012 г. президентом стал Й. Гаук – протестантский пастор. Формируя правительство, А. Меркель не учла сложившуюся в партии традицию предоставления большинства портфелей католикам. Консервативно настроенные католики из актива ХДС решили, что партия под таким руководством отходит от традиций христианского консерватизма. Они организовали кружок "ангажированных католиков", который накануне съезда партии в ноябре 2011 г. призвал к обсуждению партийной идеологии и возвращению в нее подлинно консервативных элементов[5].

Несмотря на то, что правительство Германии обычно не дает оценку внутрицерковным решениям, канцлер несколько раз высказывала критические замечания в адрес Папы. В качестве примера можно привести случай, когда А. Меркель посчитала невозможным оставить без внимания решение Папы Римского о реабилитации нескольких священников католической церкви из ультраконсервативного братства Святого Пия, публично отрицавших Холокост. После того, как Папа Бенедикт XVI изменил принятое еще Иоанном Павлом II в 1988 г. решение отлучить их от церкви, со стороны канцлера ФРГ последовало несколько заявлений. Первое говорило о недопустимости реабилитации Ватиканом этих священников, а второе содержало требование высказать четкую позицию относительно невозможности отрицания Холокоста[6]. Многие в Германии сочли тон высказываний канцлера слишком резким, а подобное политическое вмешательство в дела католической церкви – недопустимым.

В предвыборной кампании 2013 года ХДС под руководством Ангелы Меркель продолжает следование своей прагматической реформистской линии. На съезде, в очередной раз избравшем действующего канцлера председателем партии, было заявлено, что основными целями партии

являются сохранение экономического благополучия и обеспечение общественного мира и согласия[7]. Партия подтвердила приверженность идеям социальной рыночной экономики и этическим основам христианства, а также заявила о намерениях поддерживать средний и мелкий семейный бизнес – свою традиционную электоральную базу. Но в предвыборной кампании 2013 г. ХДС отнюдь не выглядит консервативной. Круг реформистских мер, предложенных избирателям христианскими демократами и их лидером еще до принятия предвыборной программы, достаточно широк, что не может не вызвать обвинений в популизме со стороны оппозиции.

Характер предвыборной программы указывал на намерение партии продолжить курс на развитие системы социальной поддержки. Среди предвыборных предложений был ряд весьма затратных для государственного бюджета мер в этой области, в частности повышение пособий на детей и изменение не облагаемого налогом минимума доходов. Только эти меры составляли 7,5 млн. евро бюджета страны. Кроме них предполагалось реализовать повышение пенсии по утрате трудоспособности и изменить пенсионное страхование в интересах получателей выплат.

Реформизм выразился и в намерении партии оказывать государственную поддержку модернизации транспортной инфраструктуры. Уже было заявлено о намерениях выделения из бюджета 25 миллиардов евро на развитие транспортных магистралей, аэропортов и железных дорог, а также о предоставлении льгот предприятиям с энергоемким производством, которые испытывают сложности из-за роста цен на электроэнергию.

Также в предвыборной кампании получила продолжение тенденция гендерной переориентации политики немецких консерваторов: в правлении партии уже присутствует несколько политиков-женщин, в том числе выходцев из иммигрантской среды. Христианские демократы заявили о своем стремлении содействовать расширению присутствия женщин в органах власти и руководящих структурах крупных компаний. В этом вопросе партия не так радикальна, как может показаться. ХДС обещал внести в свою предвыборную программу требование о введении 30% женской квоты в наблюдательных советах крупных немецких фирм с 2020 года. Но в апреле 2013 г. именно фракция ХДС совместно с либералами провалила голосование по законопроекту о введении квоты к 2018 г. и ее последующему увеличению до 40% с 2023 года[8].

В предвыборной кампании 2013 г. христианские демократы вновь акцентировали внимание на проблеме интеграции мигрантов, предлагая решать ее в духе равенства возможностей. А. Меркель выступила за обеспечение предпринимателям иностранного происхождения, постоянно проживающим в стране, равных возможностей с коренными немцами, а также за расширение приема выходцев из иммигрантской среды на государственную службу.

Коалиционное правительство ХДС/ХСС и СвДП, сформированное по итогам федеральных выборов 2009 года, было вынуждено бороться с последствиями мирового финансового кризиса. В это тяжелое время на Германию, как одну из ведущих держав ЕС и его основного донора, была возложена колоссальная ответственность за поиски пути спасения зоны евро и единой Европы в целом. Контроль над экономикой Европейского союза укрепляет политическое влияние Германии, которое в настоящее время уже не скрывается[9].

В период предвыборной кампании 2013 года антикризисная политика ХДС, поддерживаемая большинством граждан, стала главным преимуществом партии. В этой области отражается суть социал-реформистского подхода партии под руководством А. Меркель к экономике. Так, в ходе предвыборной кампании 2013 года канцлер заявляла, что основной задачей является регулирование финансовых рынков, которое необходимо для предотвращения кризисов, а также о том, что “экономика должна служить людям”[10].

Прагматичный реформизм кабинета Меркель, результатом которого стали экономический рост и самый низкий в Европе уровень безработицы, сделал победу ХДС/ХСС на выборах 2013 г. ожидаемым событием. Заручившись поддержкой 41,5%[11] населения, партия улучшила свой электоральный

результат на 7,7% по сравнению с предыдущими федеральными выборами. В Бундестаге Союз занял 311 мест из 631: всего 5 мест отдалили ХДС/ХСС от возможности формирования однопартийного правительства.

[1] Германия. Вызовы XXI века / [под ред. В. Б. Белова]. М.: Изд-во "Весь Мир", 2009. С. 172.

[2] Погорельская С. Христианская партия для всех немцев // "EXPERT ONLINE" – URL: http://expert.ru/expert/2012/37/hristianskaya-partiya-dlya-vseh-nemtsev/ (дата обращения: 07.03.2014).

[3] Немецкие консерваторы примут новую программу // Deutsche Welle – URL: http://dw.de/p/CW50 (дата обращения: 07.03.2014).

[4] Freiheit und Sicherheit. Grundsatze fur Deutschland.– URL: http://www.grundsatzprogramm.cdu.de/doc/071203-beschluss-grundsatzprogramm-6-navigierbar.pdf (дата обращения: 10.05.2013).

[5] "AEK-Manifest zum CDU-Parteitag" // DIE FREIE WELT – URL: http://www.freiewelt.net/nachricht-8560/ aek-manifest-zum-cdu-parteitag.html. (дата обращения: 07.03.2014).

[6] Меркель требует от Ватикана прояснить позицию в дискуссии о Холокосте // Deutsche Welle – URL: http://dw.de/p/GmcK (дата обращения: 07.03.2014).

[7] Жолквер Н. Предвыборная программа христианских демократов – это Ангела // Deutsche Welle – URL: http://dw.de/p/16wDG (дата обращения: 07.03.2014).

[8] Михайлина И. Немецкие женщины остались без // GERMANIA-ONLINE.RU Информационный портал о Германии. – URL: http://germania-online.ru /politika/politika-detal/datum/2013/04/19/nemeckie-zhenshchiny-ostalis-bez-kvoty.html (дата обращения: 07.03.2014).

[9] Политические процессы в России и в мире в условиях глобального кризиса / А.А. Слинько [и др.]. Воронеж: Издательско-полиграфический центр "Научная книга", 2013. 133 с.

[10] Королева А. Апелляция последней инстанции // "EXPERT ONLINE" – URL: http://expert.ru/2013/05/20/apellyatsiya-poslednej-instantsii/ (дата обращения: 07.03.2014).

[11] Der Bundeswahlleiter – URL: http://www.bundeswahlleiter.de/de/bundestagswahlen/BTW_BUND_13/ergebnisse/bundesergebnisse/ (дата обращения: 09.03.2014).